



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 oktober 2023
(OR. en)

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0351(NLE)**

14182/23
ADD 1

LIMITE

UD 223
POLCOM 241

VOORSTEL

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 12 oktober 2023

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: COM(2023) 579 final ANNEX

Betreft: BIJLAGE bij Voorstel voor een besluit van de Raad inzake het standpunt dat namens de Europese Unie in het bij de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels opgerichte Gemengd Comité moet worden ingenomen over de vaststelling van een aanbeveling betreffende het gebruik van elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 579 final ANNEX.

Bijlage: COM(2023) 579 final ANNEX

Brussel, 12.10.2023
COM(2023) 579 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Voorstel voor een besluit van de Raad

inzake het standpunt dat namens de Europese Unie in het bij de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels opgerichte Gemengd Comité moet worden ingenomen over de vaststelling van een aanbeveling betreffende het gebruik van elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer

[Ontwerp]AANBEVELING Nr .../...
VAN HET GEMENGD COMITÉ VAN DE REGIONALE CONVENTIE
BETREFFENDE DE PAN-EUROMEDITERRANE PREFERENTIËLE
OORSPRONGSREGELS

van 0.0.0

**wat betreft het gebruik van elektronisch afgegeven certificaten inzake
goederenverkeer**

HET GEMENGD COMITÉ,

Gezien de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels, en met name artikel 4, lid 1, en artikel 4, lid 2, punt b),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Begin 2020 werden de partijen bij de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels (de PEM-conventie) er door de diensten van de Europese Commissie van op de hoogte gebracht dat een meerderheid van de handelspartners niet in staat was om certificaten inzake goederenverkeer voor preferentiële oorsprongsdoeleinden in de juiste vorm te verstrekken (dat wil zeggen met de hand ondertekend, fysiek afgestempeld of in het juiste papieren formaat), omdat in een aantal partijen het contact tussen de douanediensdiensten en de marktdeelnemers was opgeschort naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.
- (2) Een grote meerderheid van de partijen achtte het passend uitzonderlijke maatregelen vast te stellen om de onverkorte uitvoering van de preferentiële handelsregeling van de PEM-conventie te waarborgen. Deze uitzonderlijke maatregelen waren op basis van wederkerigheid van toepassing door de belangstellende handelspartners, waarbij een beroep werd gedaan op de desbetreffende bepalingen in de oorsprongsregels van de regeling.
- (3) Tijdens de COVID-19-pandemie hebben sommige partijen bestaande elektronische systemen voor de elektronische afgifte van certificaten opgezet of aangepast om een evenwicht te vinden tussen de behoefte aan flexibiliteit en de naleving van de voorschriften met betrekking tot het formaat van de certificaten inzake goederenverkeer die zijn beschreven in aanhangsel I bij de PEM-conventie, met name in artikel 16, lid 2, en in de bijlagen III a en III b.
- (4) De douaneautoriteiten werd verzocht certificaten inzake goederenverkeer voor preferentiële doeleinden die elektronisch waren afgegeven met een digitale handtekening, stempel of zegel van de bevoegde autoriteiten, dan wel een papieren of elektronische kopie van die certificaten (gescand of online beschikbaar), te aanvaarden.
- (4) Deze praktijk greep terug naar de flexibiliteit waarin artikel 24 van aanhangsel I van de PEM-conventie voorziet met betrekking tot de indiening van bewijzen van oorsprong. Krachtens deze bepaling worden bewijzen van oorsprong ingediend

bij de douaneautoriteiten van het land (of gebied) van invoer overeenkomstig de aldaar geldende procedures.

- (6) Eén partij heeft verzocht de status quo van de met deze uitzonderlijke maatregelen ingevoerde flexibiliteit te handhaven zodat de marktdeelnemers kunnen profiteren van een digitalisering van certificaten inzake goederenverkeer.
- (7) Dit verzoek is overgebracht aan het Gemengd Comité tijdens zijn vergadering van 16 juni 2022.
- (8) De partijen onderkennen de voordelen die de uitzonderlijke maatregelen naar aanleiding van de COVID-19-pandemie in het preferentiële handelsverkeer met zich hebben meegebracht.
- (9) De partijen bevestigen dat zij de goede praktijken wensen voort te zetten die in het kader van de uitzonderlijke maatregelen tijdens de COVID-19-pandemie zijn ingevoerd, erkennen dat het belangrijk is om elektronische instrumenten in te voeren, en streven samen naar een gemeenschappelijk systeem op basis van elektronische bewijzen van oorsprong en elektronische administratieve samenwerking in de PEM-regio.
- (10) Systemen voor de elektronische afgifte van certificaten inzake goederenverkeer moeten de douaneautoriteiten de mogelijkheid bieden de echtheid ervan onmiddellijk te controleren.
- (11) De partijen beschouwen de overstap naar een systeem dat certificaten inzake goederenverkeer elektronisch afgeeft en in elektronische administratieve samenwerking voorziet in het kader van de PEM-conventie, als de aanzet naar een volledige digitalisering van de bewijzen van oorsprong op het niveau van de PEM-zone, met name met het oog op de aanstaande goedkeuring van de herziene PEM-conventie.
- (12) Sinds 1 september 2021 is al een netwerk van bilaterale protocollen inzake oorsprongsregels tussen de partijen bij de PEM-conventie in werking getreden, op grond waarvan de overgangsregels van toepassing zijn geworden¹. Deze regels maken het gebruik van elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer mogelijk. In afwachting van de goedkeuring van de herziene PEM-conventie door alle partijen zijn de overgangsregels van toepassing parallel aan de PEM-conventie.
- (13) Om de samenhang te waarborgen tussen de twee reeksen oorsprongsregels die parallel aan elkaar van toepassing zijn in afwachting van de goedkeuring van de herziene PEM-conventie, die beide reeksen oorsprongsregels zal vervangen, is het passend aan te bevelen dat certificaten inzake goederenverkeer die elektronisch zijn afgegeven in het kader van de PEM-conventie, worden aanvaard,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

De partijen aanvaarden elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer wanneer deze bij invoer worden voorgelegd, op voorwaarde dat:

¹ PB C 51 van 10.2.2023, blz. 1.

- (a) de vorm van de elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer vergelijkbaar is met het model in de bijlagen III a en III b in aanhangsel I van de PEM-conventie;
- (b) de douaneautoriteiten van de partij van uitvoer in een beveiligd online webgebaseerd systeem voorzien om de echtheid van elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer te controleren wanneer niet is voldaan aan de in de bijlagen III a en III b opgenomen instructies voor de drukker (bv. het ontbreken van een groene geguillocheerde onderdruk, fysiek geplaatste stempel, handtekening met de hand);
- (c) de elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer zijn voorzien van een uniek volgnummer en, indien beschikbaar, van veiligheidskenmerken aan de hand waarvan zij kunnen worden geïdentificeerd; en
- (d) de datum met ingang waarvan een partij met de afgifte van elektronische certificaten begint, wordt bekendgemaakt in een bericht in het Publicatieblad van de Europese Unie (C-reeks) en volgens de eigen procedures in de partijen.

Een partij kan besluiten de aanvaarding van elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer op te schorten wanneer niet aan de bovengenoemde voorwaarden is voldaan, en stelt de andere partijen daarvan vooraf in kennis via het secretariaat van het Gemengd Comité PEM. In dat geval wordt in een bericht als bedoeld in punt d) de begindatum van de opschorting vermeld.

Gedaan te [Brussel], [29 november 2023],

*Voor het Gemengd Comité
De voorzitter*