



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 13. lokakuuta 2023
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2023/0351(NLE)

14182/23
ADD 1

LIMITE

UD 223
POLCOM 241

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	12. lokakuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 579 final LIITE
Asia:	LIITE asiakirjaan Ehdotus neuvoston päätökseksi etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sähköisesti annettavia tavaratodistuksia koskevan suosituksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 579 final LIITE.

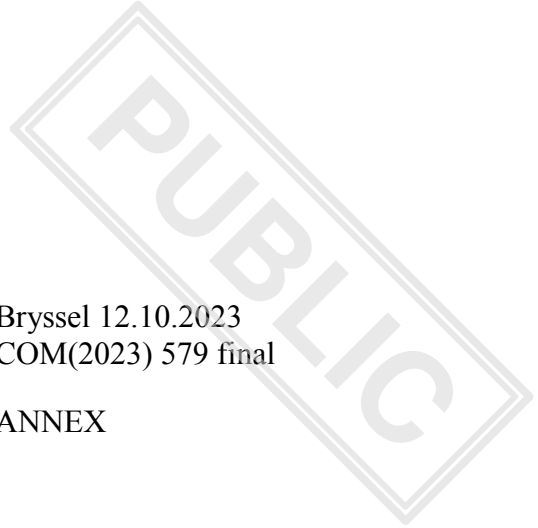
Liite: COM(2023) 579 final LIITE



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 12.10.2023
COM(2023) 579 final

ANNEX



LIITE

asiakirjaan

Ehdotus neuvoston päätökseksi

etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sähköisesti annettavia tavaratodistuksia koskevan suosituksen hyväksymiseen

**ETUUSKOHTELUUN OIKEUTTAVIA PANEUROOPPA-VÄLIMERI-
ALKUPERÄSÄÄNTÖJÄ KOSKEVAN ALUEELLISEN YLEISSOPIMUKSEN
SEKAKOMITEAN
SUOSITUS[luonnos] N:o .../....**

Annettu...,

sähköisesti annettavien tavaratodistusten käytöstä

SEKAKOMITEA, joka

ottaa huomioon etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa-Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen ja erityisesti sen 4 artiklan 1 kohdan ja 2 kohdan b alakohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan komission yksiköt ilmoittivat vuoden 2020 alussa etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa-Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen, jäljempänä 'PEM-yleissopimus', sopimuspuolille, että suurin osa kauppakumppaneista ei voi toimittaa tavaratodistuksia etuuskohteluun oikeuttavaa alkuperää varten asianmukaisessa muodossa (eli allekirjoitettuna käsin, musteella leimattuna tai oikeassa paperimuodossa), sillä useissa tapauksissa sopimuspuolien yhteydenpito tullihallintojen ja talouden toimijoiden välillä oli keskeytetty covid-19-pandemian vuoksi.
- (2) Suuri enemmistö sopimuspuolista katsoi aiheelliseksi ottaa käyttöön poikkeuksellisia toimenpiteitä, joilla varmistettiin PEM-yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien etuuskohtelukauppaa koskevien järjestelyjen täysimääräinen täytäntöönpano. Asiasta kiinnostuneet kauppakumppanit saivat soveltaa näitä poikkeuksellisia toimenpiteitä vastavuoroisesti sekä hyödyntää näihin järjestelyihin sisältyvien alkuperäsääntöjen asiaa koskevia määräyksiä.
- (3) Covid-19-pandemian aikana jotkin sopimuspuolet kehittivät tai mukauttivat jo olemassa olevia sähköisiä järjestelmiä todistusten antamiseksi sähköisesti pyrkimyksensä sovittaa yhteen lisääntynyt joustavuuden tarve ja PEM-yleissopimuksen lisäyksessä I ja erityisesti sen 16 artiklan 2 kohdassa sekä liitteessä III a ja liitteessä III b kuvattujen tavaratodistusten muotoa koskevien vaatimusten noudattaminen.
- (4) Tulliviranomaisia pyydettiin hyväksymään etuuskohteluun oikeuttavat tavaratodistukset, jotka on annettu sähköisesti toimivaltaisten viranomaisten digitaalisella allekirjoituksella, leimalla tai sinetillä varustettuina taikka paperikopiona tai sähköisessä muodossa (skannattuna tai saatavilla verkossa).
- (4) Tämä käytäntö perustui PEM-yleissopimuksen lisäyksessä I olevaan 24 artiklaan sisältyvään alkuperäselvitysten esittämistä koskevaan joustoon. Kyseisen määräyksen mukaan alkuperäselvitykset on esitettävä tuojamaan (tai -alueen) tulliviranomaisille kyseisessä maassa sovellettavien menettelyjen mukaisesti.

- (6) Yksi sopimuspuoli pyysi säilyttämään nykytilanteen eli näillä poikkeuksellisilla toimenpiteillä käyttöön otetun jouston, jotta talouden toimijat voisivat hyötyä tavaratodistusten digitalisoinnista.
- (7) Sekakomitealle ilmoitettiin tästä pyynnöstä sen kokouksessa 16. kesäkuuta 2022.
- (8) Sopimuspuolet tunnustavat hyödyt, joita on saatu etuuskohteluun oikeutetussa kaupankäynnissä covid-19-pandemian vuoksi käyttöön otettujen poikkeuksellisten toimenpiteiden myötä.
- (9) Sopimuspuolet vahvistavat sitoumuksensa jatkaa covid-19-pandemian aikana käyttöön otettujen poikkeuksellisten toimenpiteiden yhteydessä käyttöön otettuja hyviä käytäntöjä ja tunnustavat, että on tärkeää ottaa käyttöön sähköisiä menetelmiä ja pyrkiä yhdessä kehittämään yhteinen järjestelmä, joka perustuu sähköisiin alkuperäselvityksiin ja sähköiseen hallinnolliseen yhteistyöhön PEM-alueella.
- (10) Tavaratodistusten sähköiseen antamiseen suunniteltujen järjestelmien olisi tarjottava tulliviranomaisille mahdollisuus tarkistaa välittömästi niiden aitous.
- (11) Sopimuspuolet katsovat, että siirtyminen järjestelmään, jolla tavaratodistuksia annetaan sähköisesti ja johon kuuluu sähköistä hallinnollista yhteistyötä PEM-yleissopimuksen puitteissa, on ensimmäinen askel kohti alkuperäselvitysten täydellistä digitalisointia PEM-alueen tasolla, erityisesti kun otetaan huomioon tarkistetun yleissopimuksen tuleva hyväksyminen.
- (12) Syyskuun 1 päivästä 2021 alkaen PEM-yleissopimuksen sopimuspuolten välillä on jo ollut voimassa kahdenvälisen alkuperäsääntöjä koskevien pöytäkirjojen verkosto, jonka nojalla siirtymäsääntöjä voidaan soveltaa¹. Näiden sääntöjen mukaan tavaratodistuksia voidaan antaa sähköisesti. Siirtymäsääntöjä sovelletaan samanaikaisesti PEM-yleissopimuksen kanssa siihen asti, kun kaikki sopimuspuolet ovat hyväksyneet tarkistetun PEM-yleissopimuksen.
- (13) Jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus niiden kahden alkuperäsäännösten välillä, joita sovelletaan samanaikaisesti siihen asti, kun tarkistettu PEM-yleissopimus on hyväksytty ja se korvaa kummankin alkuperäsäännösten, on aiheellista suositella sähköisesti annettujen tavaratodistusten hyväksymistä PEM-yleissopimuksen puitteissa,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

Sopimuspuolten olisi hyväksyttävä sähköisesti annetut tavaratodistukset, kun ne esitetään tuonnin yhteydessä, jos

- a) sähköisesti annetut tavaratodistukset ovat PEM-yleissopimuksen lisäyksen I liitteissä III a ja III b esitetyn mallin mukaisia;
- b) viejäsopimuspuolen tulliviranomaiset tarjoavat suojatun verkkopohjaisen järjestelmän sähköisesti annettujen tavaratodistusten aitouden todentamiseksi, jos liitteissä III a ja III b kuvattuja paino-ohjeita ei noudateta (esim. vihreä painettu aaltomainen taustakuvio, musteleima tai käsin kirjoitettu allekirjoitus puuttuu);

¹ EUVL C 51, 10.2.2023, s. 1.

- c) sähköisesti annetuissa tavaratodistuksissa on yksilöllinen sarjanumero ja mahdollisuuksien mukaan turvaominaisuuksia, joiden perusteella ne voidaan tunnistaa; ja
- d) *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa* julkaistavissa ilmoituksissa julkaistaan sopimuspuolten omien menettelyjen mukaisesti päivämäärä, josta alkaen sopimuspuoli antaa sähköisiä tavaratodistuksia.

Sopimuspuoli voi päättää keskeyttää sähköisesti annettujen tavaratodistusten hyväksymisen, jos edellä luetellut edellytykset eivät täyty, ja sen on ilmoitettava asiasta etukäteen muille sopimuspuolille PEM-sekakomitean sihteeristön välityksellä. Tällöin d alakohdassa tarkoitetuissa ilmoituksissa on mainittava keskeytyksen alkamispäivä.

Tehty [Brysselissä] [29 päivänä marraskuuta 2023].

*Sekakomitean puolesta
Puheenjohtaja*