



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 oktober 2023
(OR. en)

14181/23

LIMITE

COMAR 40
JUR 620
COJUR 50
ENV 1118

Interinstitutionellt ärende:
2023/0353(NLE)

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2023) 580 final

Ärende: Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående, på Europeiska unionens
vägnar, av avtalet inom ramen för Förenta nationernas
havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin
biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 580 final.

Bilaga: COM(2023) 580 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 12.10.2023
COM(2023) 580 final

2023/0353 (NLE)

PUBLIC

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Syftet med detta förslag är att för kommissionens del få bemyndigande från rådet att ingå avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention (Unclos) om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (*BBNJ-avtalet*) på Europeiska unionens vägnar.

EU och dess medlemsstater har sedan 2004 deltagit i en internationell process med Förenta nationerna (FN) för att utarbeta detta avtal. På grundval av de relevanta rådsbesluten om bemyndigande av inledandet av förhandlingar på EU:s vägnar¹ genomförde kommissionen mellan 2016 och 2023 förhandlingar i syfte att ingå BBNJ-avtalet. Den slutgiltiga texten i BBNJ-avtalet antogs av regeringskonferensen om BBNJ-processen² den 19 juni 2023. EU undertecknade BBNJ-avtalet den 20 september 2023.

I BBNJ-avtalet behandlas bevarandet och den hållbara användningen av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion. Dessa områden, vilka omfattar det fria havet och det internationella havsbottenområdet, utgör nästan två tredjedelar av världshavens yta och omkring 95 procent av deras volym. BBNJ-avtalet kommer att möjliggöra ett bättre skydd och en bättre förvaltning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion. Avtalet omfattar i synnerhet frågor som rör marina genetiska resurser, däribland frågor kring fördelning av nyttan, åtgärder som områdesbaserade förvaltningsverktyg, däribland marina skyddade områden, miljökonsekvensbedömningar samt kapacitetsutbyggnad och överföring av marin teknologi.

BBNJ-avtalet kommer att utgöra det tredje genomförandeavtalet inom ramen för Unclos i vilket EU och dess medlemsstater är parter. Det kommer att anpassa Unclos till den senaste utvecklingen och de nya utmaningar i fråga om marin biologisk mångfald som har uppstått sedan konventionen ingicks 1982. Det kommer även att ge ytterligare stöd till uppnåendet av FN:s agenda för hållbar utveckling 2030, i synnerhet mål 14 för hållbar utveckling ("Hav och marina resurser"). BBNJ-avtalet kommer även att bidra till att uppnå de mål som har fastställs inom den globala ramen för biologisk mångfald (antagna inom ramen för konventionen om biologisk mångfald), i synnerhet målet att säkerställa effektivt bevarande och förvaltning av minst 30 procent av världens landområden, inlandsvatten, kustområden och hav före 2030. Dessutom kommer det att bidra till genomförandet av Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) och Parisavtalet.

• Förenlighet med befintlig unionspolitik

Kommissionen säkerställde att förhandlingarna om texten till BBNJ-avtalet var helt förenliga med relevanta unionsbestämmelser och relevant unionspolitik på de områden som det omfattar (miljöpolitiken, sjötransportpolitiken, sjöfartsskyddet, energipolitiken, den gemensamma fiskeripolitiken, politiken för den inre marknaden, den gemensamma

¹ Direktiven antogs av rådet den 22 mars 2016 och den 19 mars 2018.

² Regeringskonferensen om ett internationellt rättsligt bindande instrument inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion

handelspolitiken, politiken för forskning och teknisk utveckling, klimatpolitiken och andra relevanta politikområden) och med relevanta bilaterala och multilaterala avtal som Europeiska unionen redan är part i. BBNJ-avtalet bidrar även till den europeiska gröna given och är en prioritering enligt EU:s agenda för internationell världshavsförvaltning.

Eftersom BBNJ-avtalet är ett genomförandeavtal inom ramen för Unclos, och eftersom denna konvention redan ingår i EU:s regelverk, säkerställde kommissionen även att de bestämmelser och den jämvikt mellan rättigheter och skyldigheter som finns i Unclos och som återspeglas i EU:s regelverk iakttogs och att resultatet av förhandlingarna var helt förenligt med Unclos.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Kommissionen hade ett nära samarbete med medlemsstaterna under förhandlingarna. Regelbundna samråd anordnades även med relevanta intressenter, framför allt det civila samhällets organisationer och andra organisationer som företräds inom ramen för FN.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

• Rättslig grund

Förslaget läggs fram i enlighet med artikel 192.1 och artikel 218.6 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). I artikel 218 i EUF-fördraget fastställs förfarandet för att förhandla om och ingå avtal mellan Europeiska unionen och tredjeländer eller internationella organisationer. I punkt 6 föreskrivs särskilt att rådet, på förslag av kommissionen i dess egenskap av förhandlare, efter Europaparlamentets godkännande, ska anta ett beslut om ingående ett avtal på EU:s vägnar.

I enlighet med artiklarna 191 och 192.1 i EUF-fördraget ska EU bidra till att följande mål uppnås: Att bevara, skydda och förbättra miljön. Att skydda människors hälsa. Att utnyttja naturresurserna varsamt och rationellt. Att främja åtgärder på internationell nivå för att lösa regionala eller globala miljöproblem, särskilt för att bekämpa klimatförändringarna.

Med beaktande av målen och de materiella bestämmelserna i BBNJ-avtalet samt all tillämplig relevant EU-politik ger principen om att utgå från tyngdpunkten vid handen att den miljörättsliga grunden är den mest lämpliga rättsliga grunden för att ingå BBNJ-avtalet.

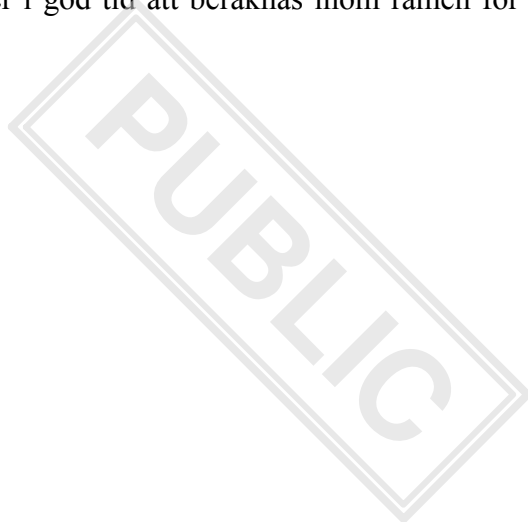
4. BUDGETKONSEKVENSER

Genom BBNJ-avtalet skapas en särskild institutionell struktur. Denna inbegriper ett sekretariat, ett vetenskapligt och tekniskt organ, en clearing house-mekanism, en kommitté för kapacitetsuppbyggnad och överföring av marin teknologi och en kommitté för tillgång och nyttofördelning. Kostnaden för dessa institutioner kommer att delas mellan alla parter i BBNJ-avtalet på grundval av FN:s bidragsskala.

Europeiska unionens finansiella institutionella kostnader för genomförandet av BBNJ-avtalet kommer inte att bli kända förrän efter den första partskonferensen, vid vilken en överenskommelse om en första budget för BBNJ-avtalet bör träffas.

Utöver de institutionella kostnaderna kommer genomförandet av BBNJ-avtalet sannolikt att medföra finansiella behov när det gäller att bygga upp kapaciteten i utvecklingsländer samt bidra till överföringen av marin teknologi, men även till exempel för att utveckla den

vetenskapliga kunskap som krävs för att inrätta, övervaka och se över marina skyddade områden. De potentiella globala kostnaderna kommer i god tid att beräknas inom ramen för BBNJ-avtalet.



Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.6 a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och ⁽¹⁾,

av följande skäl:

- (1) Avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (*BBNJ-avtalet*) antogs i New York den 19 juni 2023.
- (2) I enlighet med rådets beslut (EU) 2023/1974 ⁽²⁾ undertecknades BBNJ-avtalet den 20 september 2023, på unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (3) Enligt artikel 68.1 i BBNJ-avtalet kommer avtalet att träda i kraft 120 dagar efter dagen för deponeringen av det sextionde instrumentet för ratifikation, godkännande, godtagande eller anslutning. BBNJ-avtalet är öppet för alla stater och regionala organisationer för ekonomisk integration. Ett instrument som har deponerats av en regional organisation för ekonomisk integration kommer inte räknas som ytterligare ett instrument i förhållande till dem som har deponerats av organisationens medlemsstater. BBNJ-avtalet är öppet för parter i och för parter som inte tillträtt Förenta nationernas havsrättskonvention (Unclos).
- (4) Genom rådets beslut 98/392/EG ⁽³⁾ ingick unionen Unclos vad gäller sakområden som regleras av konventionen och för vilka behörighet har överförs till unionen av dess medlemsstater.
- (5) I sina slutsatser av den 20 juli 2023 ⁽⁴⁾ välkomnade rådet antagandet av BBNJ-avtalet och betonade unionens och dess medlemsstaters fasta beslutenhet att snabbt ratificera och genomföra avtalet.

¹ [EUT [...], [...], s. [...].]

² Rådets beslut (EU) 2023/1974 av den 18 september 2023 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (EUT L 235, 25.9.2023. s. 1).

³ Rådets beslut 98/392/EG av den 23 mars 1998 om Europeiska gemenskapens ingående av Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982 och avtalet av den 28 juli 1994 om genomförande av del XI i denna konvention (EUT L 179, 23.6.1998, s. 1).

- (6) Målet med BBNJ-avtalet är att säkerställa bevarandet och den hållbara användningen av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion, både idag och på lång sikt, genom ett effektivt genomförande av de relevanta bestämmelserna i Unclos och genom ytterligare samarbete och samordning.
- (7) Inom ramen för BBNJ-avtalet måste parterna samarbeta för att säkerställa bevarandet och den hållbara användningen av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion, däribland genom att förstärka, utöka och främja samarbetet bland relevanta rättsliga instrument och ramar och relevanta globala, regionala, subregionala och sektoriella organ för att uppfylla målen i detta avtal.
- (8) BBNJ-avtalet omfattar fyra områden: marina genetiska resurser inbegripet en rimlig och rättvis fördelning av nyttan (del II i BBNJ-avtalet), områdesbaserade förvaltningsverktyg och andra åtgärder, däribland marina skyddade områden (del III i BBNJ-avtalet), miljökonsekvensbedömningar (del IV i BBNJ-avtalet) samt kapacitetsuppbyggnad och överföring av marin teknologi (del V i BBNJ-avtalet). BBNJ-avtalet kommer att ge ytterligare stöd till uppnåendet av FN:s agenda för hållbar utveckling 2030, i synnerhet mål 14 för hållbar utveckling ("Hav och marina resurser") och bidra till att uppnå de mål som fastställdes för den globala Kunming–Montreal-ramen för biologisk mångfald.
- (9) BBNJ-avtalet är förenligt med de miljömål för unionen som anges i artikel 191 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, nämligen att bevara, skydda och förbättra kvaliteten på miljön, att skydda människors hälsa, att utnyttja naturresurserna varsamt och rationellt, och att främja åtgärder på internationell nivå för att lösa regionala eller globala miljöproblem, särskilt för att bekämpa klimatförändringarna.
- (10) I enlighet med artikel 67.2 i BBNJ-avtalet bör unionen, i sitt instrument för godkännande, ange omfattningen av sin behörighet i frågor som regleras av BBNJ-avtalet.
- (11) Enligt artikel 70 jämförd med artikel 10.1 i BBNJ-avtalet får unionen göra undantag från detta avtal om detta undantag uttryckligen föreskrivs genom andra artiklar i BBNJ-avtalet. Unionen bör göra ett undantag för att utesluta alla former av retroaktiv verkan av tillämpningen av bestämmelserna i del II avseende marina genetiska resurser, inbegripet en rimlig och rättvis fördelning av nyttan.
- (12) BBNJ-avtalet, förklaringen av behörighet och undantaget avseende icke-retroaktivitet enligt artikel 70 jämförd med artikel 10.1 i BBNJ-avtalet bör godkännas på unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Avtalet inom ramen för Förenta nationernas havsrättskonvention om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion (*BBNJ-avtalet*) godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till BBNJ-avtalet åtföljer detta beslut (bilaga 1).

⁴ Rådets slutsatser om EU:s prioriteringar i FN vid FN:s generalförsamlings 78:e session (september 2023–september 2024) (ST 11688/23).

Artikel 2

Den förklaring av behörighet som krävs enligt artikel 67.2 i BBNJ-avtalet godkänns härmed.

Förklaringen av behörighet åtföljer detta beslut (bilaga 2).

Artikel 3

Undantaget avseende icke-retroaktivitet enligt artikel 70 jämförd med artikel 10.1 i BBNJ-avtalet antas härmed.

Undantaget enligt artikel 70 jämförd med artikel 10.1 i BBNJ-avtalet åtföljer detta beslut (bilaga 3).

Artikel 4

Kommissionen ska, på unionens vägnar, deponera instrumentet för godkännande i enlighet med artikel 66 i BBNJ-avtalet samt förklaringen av behörighet och undantaget avseende icke-retroaktivitet enligt artikel 70 jämförd med artikel 10.1 i BBNJ-avtalet.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har antagits.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*