



Bryssel, 17. lokakuuta 2025
(OR. en)

14173/25

AGRI 503
DELECT 155

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	16. lokakuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 6855 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 16.10.2025, delegoidun asetuksen (EU) 2021/1698 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse suuririskisten kolmansien maiden ja suuririskisten tuotteiden luettelon laatimisen tietyistä perusteista

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 6855 final.

Liite: C(2025) 6855 final



Bryssel 16.10.2025
C(2025) 6855 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 16.10.2025,

delegoidun asetuksen (EU) 2021/1698 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse suuririskisten kolmansien maiden ja suuririskisten tuotteiden luettelon laatimisen tietyistä perusteista

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2021/1698 vahvistetaan säännökset, jotka koskevat asetuksen (EU) 2018/848 46 artiklan 1 kohdan mukaisesti hyväksytyjen valvontaviranomaisten ja tarkastuslaitosten kolmansien maiden toimijoihin kohdistamia tarkastuksia, ja vahvistetaan säännöt, jotka koskevat unioniin tuotaviksi tarkoitettujen lähetysten tarkastamista, joka kyseisten valvontaviranomaisten ja tarkastuslaitosten on tehtävä.

Delegoidun asetuksen (EU) 2021/1698 8 artiklan mukaan kolmansista maista peräisin olevat suuririskiset tuotteet on lueteltava asetuksen (EU) 2018/848 46 artiklan 8 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä sellaisen merkittävän, kriittisen tai toistuvan noudattamatta jättämisen jälkeen tehdyn valinnan perusteella, joka vaikuttaa luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden tai tuotannon vaatimuksenmukaisuuteen.

Suuririskisten tuotteiden luettelo voidaan näin ollen laatia ainoastaan todettujen säännösten noudattamatta jättämisten perusteella eli sellaisten noudattamatta jättämisten perusteella, jotka vaikuttavat luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden vaatimustenmukaisuuteen missä tahansa tuotanto-, valmistus- tai jakeluvaiheessa.

Asetuksen (EU) 2018/848 46 artiklan 8 kohdassa säädetään, että komissio voi hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, joilla varmistetaan toteutettavien toimenpiteiden soveltaminen niin todetun kuin epäillyn noudattamatta jättämisen tapauksessa.

Monia epäiltyjä noudattamatta jättämisistä, jotka vaikuttavat luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden vaatimustenmukaisuuteen, ei koskaan vahvisteta. Syynä tähän on se, että valvontaviranomainen tai tarkastuslaitos, joka suorittaa tutkimuksen asianomaisessa kolmannessa maassa sen jälkeen, kun jäsenvaltio on ilmoittanut asiasta luonnonmukaista maataloutta koskevassa tietojärjestelmässä (OFIS), ei voi vahvistaa tapauksia, koska saastumisen lähteestä tai syystä ei ole riittävästi tietoa, vaikka epäily on edelleen olemassa.

Sen vuoksi on aiheellista, että suuririskiset tuotteet ja kolmannet maat, joista ne ovat peräisin, olisi lueteltava sellaisen valinnan perusteella, joka tehdään sellaisten sekä todettujen että epäiltyjen merkittävien, kriittisten tai toistuvien noudattamatta jättämisten perusteella, jotka vaikuttavat luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden tai tuotannon vaatimustenmukaisuuteen.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Delegoidun säädöksen luonnoksesta keskusteltiin perusteellisesti luonnonmukaista tuotantoa käsittelevän asiantuntijaryhmän sekä luonnonmukaisten tuotteiden tuonnissa kolmansista maista toimivia akkreditointi- ja valvontaviranomaisia ja tarkastuslaitoksia edustavien tärkeimpien organisaatioiden kanssa. Se toimitettiin Euroopan parlamentille ja neuvostolle luonnonmukaista tuotantoa käsittelevän asiantuntijaryhmän koolle kutsumisen yhteydessä. Palautemekanismin¹ kautta järjestetyn neljän viikon julkisen kuulemisen – 13. kesäkuuta – 11. heinäkuuta 2025 – jälkeen komissio analysoi saadut 12 huomautusta. Suurimmassa osassa palautteesta vastustettiin ehdotettua tarvittavaa muutosta, jonka mukaan EU:n luonnonmukaista tuotantoa koskevien sääntöjen todettujen noudattamatta jättämisten lisäksi

¹ [Suuririskiset luonnonmukaiset ja siirtymävaiheen tuotteet – tuontitarkastukset \(muutos\)](#)

suuririskisten tuotteiden ja suuririskisten kolmansien maiden luettelon laatimiskriteereissä otetaan huomioon myös epäillyt noudattamatta jättämiset.

Ehdotuksesta ilmoitettiin WTO-kumppaneille, ja niillä oli mahdollisuus antaa palautetta 28. heinäkuuta – 26. syyskuuta 2025.

Komissio päätti olla muuttamatta alkuperäistä säädöstä, koska monia epäiltyjä noudattamatta jättämistapauksia, jotka olisivat vaikuttaneet luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden vaatimustenmukaisuuteen, ei lopulta pystytty perustelemaan, koska tutkimuksissa ei yleensä saada kerättyä riittävästi näyttöä todetun noudattamatta jättämisen toteamiseksi.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Tällä säädöksellä muutetaan delegoitua asetusta (EU) 2021/1698 siltä osin kuin on kyse sen 8 artiklassa tarkoitetun suuririskisten tuotteiden luettelon laatimisen perusteista.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../....,

annettu 16.10.2025,

delegoidun asetuksen (EU) 2021/1698 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse suuririskisten kolmansien maiden ja suuririskisten tuotteiden luettelon laatimisen tietyistä perusteista

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon luonnonmukaisesta tuotannosta ja luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden merkinnöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 834/2007 kumoamisesta 30 päivänä toukokuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/848² ja erityisesti sen 46 artiklan 7 kohdan b alakohdan ii alakohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2021/1698³ vahvistetaan säännökset, jotka koskevat asetuksen (EU) 2018/848 46 artiklan 1 kohdan mukaisesti hyväksyttyjen valvontaviranomaisten ja tarkastuslaitosten kolmansien maiden toimijoihin kohdistamia tarkastuksia, ja vahvistetaan säännöt, jotka koskevat unioniin tuotaviksi tarkoitettujen lähetysten tarkastamista, joka kyseisten valvontaviranomaisten ja tarkastuslaitosten on tehtävä.
- (2) Delegoidun asetuksen (EU) 2021/1698 8 artiklan mukaan kolmansista maista peräisin olevat suuririskiset tuotteet on lueteltava asetuksen (EU) 2018/848 46 artiklan 8 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä sellaisen merkittävän, kriittisen tai toistuvan noudattamatta jättämisen jälkeen tehdyn valinnan perusteella, joka vaikuttaa luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden tai tuotannon vaatimuksenmukaisuuteen.
- (3) Suuririskisten tuotteiden luettelo voidaan tällä hetkellä näin ollen laatia ainoastaan sellaisten todettujen noudattamatta jättämisten perusteella, jotka vaikuttavat luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden vaatimustenmukaisuuteen missä tahansa tuotanto-, valmistus- tai jakeluvaiheessa.
- (4) Asetuksen (EU) 2018/848 46 artiklan 8 kohdassa säädetään, että komissio voi hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, joilla varmistetaan toteutettavien toimenpiteiden soveltaminen niin todetun kuin epäillyn noudattamatta jättämisen tapauksessa.

² EUVL L 150, 14.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/848/oj>).

³ Komission delegoitu asetus (EU) 2021/1698, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/848 täydentämisestä niiden valvontaviranomaisten ja tarkastuslaitosten hyväksymistä koskevilla menettelyvaatimuksilla, jotka ovat toimivaltaisia tekemään tarkastuksia luonnonmukaisiksi sertifioituille toimijoille ja toimijaryhmille ja luonnonmukaisesti tuotetuille tuotteille kolmansissa maissa, sekä kyseisiin valvontaviranomaisiin ja tarkastuslaitoksiin kohdistettavaa valvontaa ja näiden suorittamia tarkastuksia ja muita toimia koskevilla säännöillä (EUVL L 336, 23.9.2021, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/1698/oj).

- (5) Tietty luonnonmukainen tai siirtymävaiheen tuote ja sen alkuperämaa olisi lisättävä suuririskisten tuotteiden luetteloon, jos kyseinen tuote on liittynyt merkittäviin, kriittisiin tai toistuviin tapauksiin, joissa asetusta (EU) 2018/848 ei ole noudatettu, ja jos valvontaviranomainen tai tarkastuslaitos on todennut kyseiset tapaukset noudattamatta jättämisiksi, jotka vaikuttavat tuotteen vaatimustenmukaisuuteen. Delegoidun asetuksen (EU) 2021/1698 22 artiklan 3 kohdassa vahvistetaan perusteet, joiden mukaisesti noudattamatta jättäminen luokitellaan merkittäväksi, kriittiseksi tai toistuvaksi noudattamatta jättämiseksi.
- (6) Monia epäiltyjä noudattamatta jättämisistä, jotka vaikuttavat luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden vaatimustenmukaisuuteen, ei koskaan vahvisteta. Syynä tähän on se, että valvontaviranomainen tai tarkastuslaitos, joka suorittaa tutkimuksen asianomaisessa kolmannessa maassa sen jälkeen, kun jäsenvaltio on ilmoittanut asiasta luonnonmukaista maataloutta koskevassa tietojärjestelmässä (OFIS), ei voi vahvistaa tapauksia, koska saastumisen lähteestä tai syystä ei ole riittävästi tietoa, vaikka epäily on edelleen olemassa.
- (7) Sen vuoksi on aiheellista, että suuririskiset tuotteet ja kolmannet maat, joista ne ovat peräisin, olisi lueteltava sellaisen valinnan perusteella, joka tehdään sellaisten sekä todettujen että epäiltyjen merkittävien, kriittisten tai toistuvien noudattamatta jättämisten perusteella, jotka vaikuttavat luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden tai tuotannon vaatimustenmukaisuuteen.
- (8) Sen vuoksi delegoitua asetusta (EU) 2021/1698 olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Delegoidun asetuksen (EU) 2021/1698 muuttaminen

Korvataan delegoidun asetuksen (EU) 2021/1698 8 artikla seuraavasti:

”8 artikla

Suuririskisten kolmansien maiden ja suuririskisten tuotteiden luettelo

Asetuksen (EU) 2018/848 46 artiklan 8 kohdan mukaisesti hyväksytyssä täytäntöönpanosäädöksessä on lueteltava suuririskiset tuotteet ja kolmannet maat, joista ne ovat peräisin, samoin kuin ne osuudet näistä lähetyksistä, joille kolmansien maiden valvontaviranomaisten ja tarkastuslaitosten on tehtävä tunnistustarkastuksia ja fyysisiä tarkastuksia ja näytteenotto sellaisen merkittävän, kriittisen tai toistuvan säännösten noudattamatta jättämisen tai epäillyn noudattamatta jättämisen jälkeen tehdyn valinnan perusteella, joka vaikuttaa luonnonmukaisten tai siirtymävaiheen tuotteiden tai tuotannon vaatimuksenmukaisuuteen.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettut osuudet voivat olla alle 100 prosenttia, ja ne voivat olla saman tuotteen osalta erilaiset kolmansien maiden valvontaviranomaisten ja tarkastuslaitosten suorittamien tarkastusten osalta.”

2 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 16.10.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN