

Bruselj, 19. november 2019  
(OR. en)

14173/19

JAI 1204  
FREMP 167  
AG 56  
POLGEN 182

## DOPIS

---

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	ST 13622/19 and 14116/19
Zadeva:	Sklepi predsedstva – Ocena letnega dialoga o pravni državi

---

Na seji Sveta za splošne zadeve 15. novembra 2016 je bilo dogovorjeno, da bi bilo treba do konca leta 2019 ponovno oceniti dialog o pravni državi v Svetu.

Svet za splošne zadeve je 16. septembra 2019 opravil prvo izmenjavo mnenj, na podlagi katere je predsedstvo delegacijam poslalo vprašalnik. Predsedstvo je na podlagi prejetih prispevkov pripravilo osnutek sklepov.

Strokovnjaki so preučili besedilo osnutka sklepov Sveta in držav članic, ki so se sestale v okviru Sveta, o oceni letnega dialoga o pravni državi na dveh neformalnih srečanjih 24. in 29. oktobra 2019.

Na seji Coreperja 6. novembra 2019 ni bilo mogoče doseči soglasja o osnutku, ki je priložen dokumentu 13622/19.

Na seji Sveta za splošne zadeve 19. novembra 2019 po razpravah ni bilo doseženo soglasje glede sklepov o oceni letnega dialoga o pravni državi. Predsedstvo je kljub temu ugotovilo, da je besedilo, priloženo temu dopisu, podprlo oziroma mu ni nasprotovalo 26 delegacij.

OCENA LETNEGA DIALOGA O PRAVNI DRŽAVI

OPOZARJAJOČ na dogovor Sveta na seji 15. novembra 2016, v skladu s katerim bi bilo treba do konca leta 2019 ponovno oceniti dialog o pravni državi v Svetu,

1. ponovno poudarjamo, da so sklepi Sveta Evropske unije in držav članic, ki so se sestale v okviru Sveta, o zagotavljanju spoštovanja načela pravne države iz leta 2014 še vedno veljavni;
2. ponovno potrjujemo načela, navedena v sklepih iz leta 2014, zlasti objektivnost, nediskriminacijo in enako obravnavo vseh držav članic; nepristranski in na dokazih temelječ pristop, ki ne vpliva na načelo podeljenih pristojnosti ali na spoštovanje nacionalnih identitet držav članic, neločljivo povezanih z njihovimi temeljnimi političnimi in ustavnimi strukturami, vključno z regionalno in lokalno samoupravo, in njihovih ključnih državnih funkcij, med katere spadajo tudi zagotavljanje ozemeljske celovitosti države, vzdrževanje javnega reda in miru ter varovanje nacionalne varnosti; pri udeleževanju takega pristopa bi bilo treba upoštevati načelo lojalnega sodelovanja;
3. ponovno poudarjamo, da se bo treba pri izvajanju dialoga izogibati podvajanju ter upoštevati obstoječe instrumente in strokovno znanje na tem področju;
4. se strinjamo, da bi lahko po petih letih izkušenj nadgradili praktično izvajanje tega okvira, da bi upoštevali zavezo Sveta in držav članic k nadaljnji krepitvi letnega dialoga Sveta o pravni državi;
5. se strinjamo, da se je letni dialog Sveta o pravni državi, ki je bil vzpostavljen leta 2014 za spodbujanje in varovanje načela pravne države v okviru Pogodb, izkazal za koristen mehanizem;
6. ugotavljamo, da je zadnjih pet let ta dialog v Svetu potekal na podlagi specifičnih tem, ki jih je predlagalo predsedstvo, in da je bila prva ocena opravljena leta 2016;
7. ugotavljamo, da je ocena letnega dialoga o pravni državi, opravljena konec leta 2019, pokazala, da bi lahko bil dialog – za boljši prispevek k cilju krepitve spoštovanja pravne države v Uniji – bolj okrepljen in usmerjen v rezultate ter bolj strukturiran, priprave na dialog bi morale biti bolj sistematične, obenem pa bi morali zagotoviti ustrezne nadaljnje ukrepe;

8. se strinjamo, da bi bilo mogoče izvajanje teh ciljev učinkovito pospešiti z letnim pregledom stanja in ključnega razvoja v zvezi s pravno državo, kar bi olajšalo celovito, avtentično in interaktivno razpravo, usmerjeno v številna vprašanja v zvezi s stanjem pravne države v državah članicah in Uniji kot celoti, ob upoštevanju pozitivnih in negativnih trendov;
9. se zavedamo, da bi lahko takšen dialog v Svetu pripomogel, da bi na vključujoč in konstruktiven način ter prek razprave in z izmenjavo najboljših praks prispevali k preprečevanju težav na področju pravne države in zagotavljanju ustreznih nadaljnjih ukrepov in kontinuitete;
10. se strinjamo, da bi lahko v tem letnem pregledu stanja uporabili letna poročila Komisije o pravni državi, kar bi ustvarilo sinergije med institucijami;
11. pozivamo Komisijo, naj pri pripravi poročila o pravni državi tesno sodeluje z državami članicami in ga objavi še pravočasno pred letnim dialogom Sveta o pravni državi, ki bo jeseni potekal v Svetu za splošne zadeve, da bi lahko države članice podale dodatne pripombe in bi se lahko ustrezno pripravili na ta dialog;
12. se strinjamo, da bi lahko predsedstvo v okviru priprav na dialog večkrat organiziralo interaktivne izmenjave, na primer seminarje z ustreznimi deležniki;
13. menimo, da bi lahko po dialogu na seji Sveta za splošne zadeve, če bi bilo to ustrezno in potrebno, v okviru te iste sestave Sveta organizirali nadaljnje razprave o eni ali več posebnih temah;
14. ob priznavanju horizontalne vloge in pristojnosti Sveta za splošne zadeve, ki ima osrednjo vlogo v dialogu, spodbujamo druge sestave Sveta, da organizirajo nadaljnje in bolj poglobljene razprave o vprašanjih v njihovi pristojnosti v zvezi s pravno državo, pri čemer naj po potrebi upoštevajo razprave v okviru tega dialoga;
15. smo seznanjeni z razpravami, ki potekajo v vseh državah članicah o konkretni pripravi postopka in modalitetah mehanizma rednih medsebojnih pregledov pravne države; se strinjamo, da bi bilo treba to delo nadaljevati, obenem pa preprečiti podvajanje in nepotrebno upravno breme ter zagotoviti potrebno skladnost;
16. bomo do konca leta 2023 ocenili izkušnje, pridobljene na podlagi tega dialoga.