



Brüsszel, 2019. november 19.
(OR. en)

14173/19

JAI 1204
FREMP 167
AG 56
POLGEN 182

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	ST 13622/19 and 14116/19
Tárgy:	Az elnökség következtetései – Az éves jogállamisági párbeszéd értékelése

Az Általános Ügyek Tanácsának 2016. november 15-i ülésén megállapodás született arról, hogy 2019 végéig újra kell értékelni a Tanács keretében a jogállamiságról folytatott párbeszédet.

2019. szeptember 16-án az Általános Ügyek Tanácsa megtartotta első eszmecseréjét, amelyet követően az elnökség kérdőívet továbbított a delegációk számára. A beérkezett válaszok alapján az elnökség következtetéstervezetet dolgozott ki.

Két, 2019. október 24-én és 29-én tartott nem hivatalos értekezlet során szakértők megvizsgálták az éves jogállamisági párbeszéd értékeléséről szóló, a Tanács és a tagállamoknak a Tanács keretében ülésező képviselői által elfogadandó következtetések tervezetének szövegét.

A Coreper 2019. november 6-i ülésén nem sikerült konszenzusra jutni a 13622/19 dokumentum mellékletében foglalt tervezetről.

Az Általános Ügyek Tanácsának 2019. november 19-i ülésén folytatott megbeszélések során nem sikerült konszenzusra jutni az éves jogállamisági párbeszéd értékeléséről szóló következtetésekről. Az elnökség ugyanakkor megállapította, hogy a 26 delegáció vagy támogatta vagy nem ellenezte az e feljegyzés mellékletében található szöveget.

AZ ÉVES JOGÁLLAMISÁGI PÁRBESZÉD ÉRTÉKELÉSE

EMLÉKEZTETVE arra, hogy a Tanács 2016. november 15-i ülésén megállapodás született arról, hogy 2019 végéig újra kell értékelni a Tanács keretében a jogállamiságról folytatott párbeszédet,

1. újólag hangsúlyozzuk, hogy az Európai Unió Tanácsa és a tagállamoknak a Tanács keretében ülésező képviselői által elfogadott, a jogállamiság tiszteletben tartásának biztosításáról szóló, 2014. évi következtetésekből foglaltak továbbra is érvényesek;
2. ismételten megerősítjük a 2014. évi következtetésekből felsoroltakat, különösen az objektivitásnak, a megkülönböztetésmentességnek és a valamennyi tagállammal szembeni egyenlő bánásmódnak az elvét; a részrehajlástól mentes és tényeken alapuló megközelítés szükségességét, amely nem sértheti sem a hatáskörök átruházásának elvét, a tagállamok nemzeti identitásának (amely alapvető politikai és alkotmányos struktúráikban – a regionális és helyi önkormányzatokat is ideértve – is benne rejlik), sem alapvető állami funkcióiknak a tiszteletben tartását, amelynek részét képezi az állam területi integritásának biztosítása, a közrend fenntartása és a nemzetbiztonság védelme is; ezt a megközelítést a lojális együttműködés elvével összhangban kell érvényesíteni;
3. még egyszer felhívjuk a figyelmet arra, hogy az említett párbeszéd kialakításakor kerülni fogjuk az átfedéseket és figyelembe fogjuk venni a szóban forgó területen már meglévő eszközöket és szakértelmet;
4. egyetértünk abban, hogy az elmúlt öt év tapasztalatai alapján tovább lehetne fejleszteni e keret gyakorlati végrehajtását, oly módon, hogy az tükrözze a Tanács és a tagállamok elkötelezettségét a Tanács éves jogállamisági párbeszédének további megerősítése iránt;
5. egyetértünk abban, hogy a Tanács éves jogállamisági párbeszéde, amely 2014-ben azzal a céllal jött létre, hogy a Szerződések keretében előmozdítsuk és megóvjuk a jogállamiságot, hasznos mechanizmusnak bizonyult;
6. megjegyezzük, hogy az elmúlt öt év során a Tanács keretében e párbeszéd az elnökség által javasolt konkrét témák alapján zajlott, és az első értékelésre 2016-ban került sor;
7. megállapítjuk, hogy az éves jogállamisági párbeszéd 2019 végén elvégzett értékelése alapján látható, hogy – a jogállamiság tiszteletben tartásának az Unión belüli megerősítéséhez való hatékonyabb hozzájárulás érdekében – kívánatos volna a párbeszéd erőteljesebbé, eredményorientáltabbá és strukturáltabbá tétele, az előkészületek szisztematikusabb végrehajtása, és annak biztosítása, hogy a párbeszéd nyomán sor kerüljön a megfelelő intézkedésekre;

8. egyetértünk abban, hogy e célok hatékonyabban megvalósíthatók lennének, ha évente sor kerülne a jogállamisággal kapcsolatos aktuális helyzet és főbb fejlemények áttekintésére, hiszen az megkönnyítené az egyrészről a tagállamokban, másrészről az Unió egészében fennálló jogállamisági helyzetet széles látószögből vizsgáló, őszinte és interaktív és mind a pozitív, mind a negatív tendenciákat figyelembe vevő, átfogó eszmecsere;
9. megállapítjuk, hogy a Tanács keretében a párbeszéd ilyen módon való lebonyolítása hozzájárulna ahhoz, hogy a jogállamisági problémákat inkluzív és konstruktív módon, egyeztetés és a legjobb gyakorlatok cseréje útján meg lehessen előzni, valamint biztosítani lehessen a megfelelő intézkedésekkel való utókövetést és a folytonosságot;
10. egyetértünk abban, hogy egy ilyen évenkénti áttekintés céljára fel lehetne használni a Bizottság évenkénti jogállamisági jelentéseit, szinergiát teremtve ezzel az intézmények között;
11. felkérjük a Bizottságot, hogy fokozottan vonja be a tagállamokat a jogállamisági jelentés elkészítésének folyamatába, és a jelentést jóval az Általános Ügyek Tanácsa őszi éves jogállamisági párbeszéde előtt tegye közzé, hogy a tagállamoknak lehetősége nyíljon további észrevételek megtételére, valamint hogy a párbeszédet megfelelően elő lehessen készíteni;
12. egyetértünk abban, hogy a párbeszéd előkészületeinek részét képezheti az elnökség által szervezett interaktív jellegű eszmecserek – például az érdekelt felekkel szervezett szemináriumok – gyakoribb igénybevétele is;
13. megjegyezzük, hogy az Általános Ügyek Tanácsának ülésén folytatott párbeszédet követően, amennyiben ez megfelelő és szükséges, egy vagy több konkrét témáról további megbeszéléseket lehetne szervezni az Általános Ügyek Tanácsa keretében;
14. amellett, hogy elismerjük a párbeszédben központi szerepet betöltő Általános Ügyek Tanácsának horizontális szerepét és hatáskörét, arra bátorítjuk az egyéb tanácsi formációkat, hogy szervezzenek további, részletekbe menőbb megbeszéléseket a hatáskörükbe tartozó, jogállami vonatkozású kérdésekről, figyelembe véve adott esetben a párbeszéd keretében folytatott egyeztetéseket;
15. nyugtázzuk, hogy a tagállamok között folyamatban van az egyeztetés egy, a jogállamiságra vonatkozó rendszeres kölcsönös értékelési mechanizmus eljárásrendjének és szabályainak a konkrét kidolgozásáról; egyetértünk abban, hogy e munkát folytatni kell, ugyanakkor el kell kerülni a párhuzamosságokat és az indokolatlan adminisztratív terheket, valamint biztosítani kell a szükséges koherenciát;
16. továbbá 2023 végéig értékelni fogjuk a párbeszéd során szerzett tapasztalatokat.