

Bruxelles, 19. studenoga 2019.
(OR. en)

14173/19

JAI 1204
FREMP 167
AG 56
POLGEN 182

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	ST 13622/19 and 14116/19
Predmet:	Zaključci predsjedništva – Evaluacija godišnjeg dijaloga o vladavini prava

Na sastanku Vijeća za opće poslove 15. studenoga 2016. dogovoreno je da bi do kraja 2019. trebalo ponovno evaluirati dijalog o vladavini prava u Vijeću.

Vijeće za opće poslove 16. rujna 2019. održalo je prvu razmjenu mišljenja, nakon koje je predsjedništvo delegacijama poslalo upitnik. Predsjedništvo je na temelju zaprimljenih informacija pripremilo nacrt zaključaka.

Na dvama neformalnim sastancima 24. i 29. listopada 2019. stručnjaci su pregledali tekst Nacrta zaključaka Vijeća i država članica, koje su se sastale u okviru Vijeća, o evaluaciji godišnjeg dijaloga o vladavini prava.

Na sastanku Corepera 6. studenoga 2019. nije postignut konsenzus o nacrtu priloženom dokumentu 13622/19.

Rasprave na sastanku Vijeća za opće poslove 19. studenoga 2019. nisu rezultirale konsenzusom o zaključcima o evaluaciji godišnjeg dijaloga o vladavini prava. Predsjedništvo je, međutim, zaključilo da je 26 delegacija podržalo tekst priložen ovoj napomeni odnosno da na taj tekst nije podnijelo prigovor.

EVALUACIJA GODIŠNJEG DIJALOGA O VLADAVINI PRAVA

PODSJEĆAJUĆI na to da je Vijeće 15. studenoga 2016. postiglo dogovor o tome da bi do kraja 2019. trebalo ponovno evaluirati dijalog o vladavini prava u Vijeću,

1. ponovno ističemo da su zaključci Vijeća Europske unije i država članica, koje su se sastale u okviru Vijeća, o osiguravanju poštovanja vladavine prava iz 2014. i dalje valjani;
2. ponovno potvrđujemo načela navedena u zaključcima iz 2014., konkretno: objektivnost, nediskriminaciju i jednako postupanje prema svim državama članicama; nepristran pristup koji se temelji na dokazima i ne dovodi u pitanje načelo dodijeljenih nadležnosti ni poštovanje nacionalnih identiteta država članica svojstvenih njihovim temeljnim političkim i ustavnim strukturama, što uključuje regionalnu i lokalnu samoupravu, kao ni njihove temeljne državne funkcije, što uključuje osiguravanje teritorijalne cjelovitosti države, očuvanje javnog poretka i zaštitu nacionalne sigurnosti; taj pristup trebalo bi realizirati u svjetlu načela lojalne suradnje;
3. ponovno ističemo da će se taj dijalog razvijati tako da se izbjegavaju udvostručavanja i uzimaju u obzir postojeći instrumenti i stručno znanje u tom području;
4. slažemo se da bi se, nakon pet godina iskustva, praktičnu provedbu tog okvira moglo dodatno razraditi kako bi se konkretiziralo obvezu Vijeća i država članica da i dalje jačaju godišnji dijalog Vijeća o vladavini prava;
5. slažemo se da se pokazalo da je godišnji dijalog Vijeća o vladavini prava, uspostavljen 2014. radi promicanja i zaštite vladavine prava u okviru Ugovorâ, koristan mehanizam;
6. napominjemo da je tijekom posljednjih pet godina taj dijalog u Vijeću vođen na temelju konkretnih tema koje je predložilo predsjedništvo te da je prva evaluacija provedena 2016.;
7. napominjemo da je evaluacija godišnjeg dijaloga o vladavini prava provedena krajem 2019. pokazala da postoji želja da dijalog bude snažniji, usmjereniji na rezultate i bolje strukturiran, da pripreme za dijalog budu sustavnije i da se osigura odgovarajuće daljnje postupanje, kako bi se uspješnije doprinijelo cilju jačanja poštovanja vladavine prava u Uniji;

8. slažemo se da bi se ostvarenju tih ciljeva moglo učinkovito potpomoći godišnjim preispitivanjem trenutačnog stanja i ključnih događaja u vezi s vladavinom prava, što bi olakšalo sveobuhvatnu, iskrenu i interaktivnu raspravu općenito usmjerenu na stanje vladavine prava u državama članicama i Uniji u cjelini, uzimajući u obzir i pozitivna i negativna kretanja;
9. napominjemo da bi se takvim dijalogom u Vijeću doprinijelo sprečavanju problema u vezi s vladavinom prava na uključiv i konstruktivan način putem rasprave i razmjene najboljih praksi, kao i osiguravanju odgovarajućeg daljnjeg postupanja i kontinuiteta;
10. slažemo se da bi se prilikom tog godišnjeg preispitivanja stanja moglo koristiti godišnjim izvješćima Komisije o vladavini prava, čime bi se stvorile sinergije među institucijama;
11. pozivamo Komisiju da intenzivno uključi države članice u pripremu izvješća o vladavini prava te da to izvješće objavi znatno prije godišnjeg dijaloga Vijeća o vladavini prava koji će se održati na sastanku Vijeća za opće poslove u jesen, kako bi se državama članicama omogućilo da iznesu dodatna opažanja te kako bi se na odgovarajući način moglo pripremiti za dijalog;
12. slažemo se da bi se u sklopu priprema za dijalog također moglo češće koristiti interaktivnim razmjenama koje organizira predsjedništvo, kao što su seminari s relevantnim dionicima;
13. napominjemo da se u okviru daljnjeg postupanja slijedom dijaloga na sastanku Vijeća za opće poslove, ako se to bude smatralo prikladnim i potrebnim, u okviru Vijeća za opće poslove mogu organizirati daljnje rasprave o jednoj ili više određenih tema;
14. prepoznajući horizontalne uloge i odgovornosti Vijeća za opće poslove, koje ima središnju ulogu u dijalogu, potičemo ostale sastave Vijeća da organiziraju daljnje i temeljitije rasprave o pitanjima povezanim s vladavinom prava koja su u njihovoj nadležnosti, uzimajući u obzir, prema potrebi, rasprave u okviru dijaloga;
15. primamo na znanje aktualne rasprave među svim državama članicama o konkretnoj razradi postupka i modaliteta mehanizma periodičnog istorazinskog ocjenjivanja vladavine prava; slažemo se da bi trebalo nastaviti s tim radom, pri čemu bi se trebalo izbjeći udvostručenje i neopravdano administrativno opterećenje te osigurati potrebnu usklađenost;
16. evaluirat ćemo, do kraja 2023., iskustva stečena na temelju tog dijaloga.