



Βρυξέλλες, 19 Νοεμβρίου 2019  
(OR. en)

14173/19

JAI 1204  
FREMP 167  
AG 56  
POLGEN 182

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
αριθ. προηγ. εγγρ.:	ST 13622/19 και 14116/19
Θέμα:	Συμπεράσματα της Προεδρίας – Αξιολόγηση του ετήσιου διαλόγου για το κράτος δικαίου

---

Κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων στις 15 Νοεμβρίου 2016, συμφωνήθηκε ότι θα πρέπει να επαναξιολογηθεί έως το τέλος του 2019 ο διάλογος για το κράτος δικαίου στο Συμβούλιο.

Στις 16 Σεπτεμβρίου 2019, το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων πραγματοποίησε μια πρώτη ανταλλαγή απόψεων, μετά την οποία η Προεδρία απέστειλε ερωτηματολόγιο στις αντιπροσωπίες. Βάσει των απαντήσεων που έλαβε, η Προεδρία συνέταξε σχέδιο συμπερασμάτων.

Κατά τη διάρκεια δύο άτυπων συνεδριάσεων στις 24 και στις 29 Οκτωβρίου 2019, οι εμπειρογνώμονες εξέτασαν το κείμενο του σχεδίου συμπερασμάτων του Συμβουλίου και των κρατών μελών συνερχομένων στο πλαίσιο του Συμβουλίου σχετικά με την αξιολόγηση του ετήσιου διαλόγου για το κράτος δικαίου.

Κατά τη συνεδρίαση της EMA στις 6 Νοεμβρίου 2019, δεν κατέστη δυνατή η επίτευξη συναίνεσης ως προς το σχέδιο που επισυνάπτεται στο έγγραφο 13622/19.

Οι συζητήσεις κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων στις 19 Νοεμβρίου 2019 δεν κατέληξαν σε συναίνεση επί των συμπερασμάτων σχετικά με την αξιολόγηση του ετήσιου διαλόγου για το κράτος δικαίου. Ωστόσο, η Προεδρία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είκοσι έξι αντιπροσωπίες στήριξαν ή δεν διατύπωσαν αντιρρήσεις ως προς το κείμενο που επισυνάπτεται στο παρόν σημείωμα.

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΕΤΗΣΙΟΥ ΔΙΑΛΟΓΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥ

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι, στις 15 Νοεμβρίου 2016, το Συμβούλιο συμφώνησε ότι ο διάλογος για το κράτος δικαίου στο Συμβούλιο θα πρέπει να επαναξιολογηθεί έως το τέλος του 2019.

1. επαναλαμβάνουμε ότι τα συμπεράσματα του 2014 του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών συνεργομένων στο πλαίσιο του Συμβουλίου με θέμα την εξασφάλιση του σεβασμού του κράτους δικαίου εξακολουθούν να ισχύουν·
2. επιβεβαιώνουμε τις αρχές που απαριθμούνται στα συμπεράσματα του 2014, και, συγκεκριμένα, τις αρχές της αντικειμενικότητας, της αποφυγής διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης όλων των κρατών μελών· μια προσέγγιση σε μη μεροληπτική και τεκμηριωμένη βάση, η οποία δεν θίγει την αρχή της απονομής αρμοδιοτήτων, καθώς και τον σεβασμό των εθνικών ταυτοτήτων των κρατών μελών που είναι συμφυείς με τη θεμελιώδη πολιτική και συνταγματική δομή τους, στην οποία συμπεριλαμβάνεται η περιφερειακή και τοπική αυτοδιοίκηση, και τις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους, μεταξύ άλλων τις λειτουργίες που αποβλέπουν στη διασφάλιση της εδαφικής ακεραιότητας του κράτους, τη διατήρηση της δημόσιας τάξης και την προστασία της εθνικής ασφάλειας· η προσέγγιση αυτή θα πρέπει να εφαρμοσθεί με βάση την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας·
3. επαναλαμβάνουμε ότι ο διάλογος αυτός θα πρέπει να αναπτυχθεί κατά τρόπο ώστε να αποφεύγονται οι επικαλύψεις και να λαμβάνονται υπόψη τα υφιστάμενα μέσα και η εμπειρογνωμοσύνη στον τομέα αυτόν·
4. συμφωνούμε ότι, μετά από πέντε έτη πείρας, η πρακτική εφαρμογή αυτού του πλαισίου θα μπορούσε να εξελιχθεί περαιτέρω, ώστε να αντικατοπτρίζει τη δέσμευση του Συμβουλίου και των κρατών μελών να ενισχύσουν περαιτέρω τον ετήσιο διάλογο του Συμβουλίου για το κράτος δικαίου·
5. συμφωνούμε ότι ο ετήσιος διάλογος του Συμβουλίου για το κράτος δικαίου, ο οποίος θεσπίστηκε το 2014 για την προώθηση και τη διαφύλαξη του κράτους δικαίου στο πλαίσιο των Συνθηκών, έχει αποδειχθεί χρήσιμος μηχανισμός·
6. σημειώνουμε ότι τα τελευταία πέντε έτη ο διάλογος στο Συμβούλιο διεξάγεται βάσει συγκεκριμένων θεμάτων που προτείνει η Προεδρία, και ότι η πρώτη αξιολόγηση πραγματοποιήθηκε το 2016·
7. σημειώνουμε ότι από την αξιολόγηση του ετήσιου διαλόγου για το κράτος δικαίου που πραγματοποιήθηκε στο τέλος του 2019 προέκυψε ότι, για να επιτευχθεί καλύτερα ο στόχος της ενίσχυσης του σεβασμού του κράτους δικαίου στην Ένωση, υφίσταται η επιθυμία να καταστεί ο διάλογος ισχυρότερος, περισσότερο προσανατολισμένος στα αποτελέσματα και καλύτερα διαρθρωμένος, ώστε οι προετοιμασίες για τον διάλογο να είναι πιο συστηματικές και να διασφαλίζεται η δέουσα παρακολούθηση·

8. συμφωνούμε ότι οι στόχοι αυτοί θα μπορούσαν να προωθηθούν περαιτέρω αποτελεσματικά με την πραγματοποίηση ετήσιας διαδικασίας απολογισμού σχετικά με την υπάρχουσα κατάσταση και τις βασικές εξελίξεις όσον αφορά το κράτος δικαίου, πράγμα που θα διευκόλυνε μια διεξοδική, ειλικρινή και διαδραστική συζήτηση γενικά εστιασμένη στην κατάσταση του κράτους δικαίου στα κράτη μέλη και στην Ένωση συνολικά, λαμβάνοντας υπόψη τόσο τις θετικές όσο και τις αρνητικές τάσεις·
9. σημειώνουμε ότι ο διάλογος αυτός στο Συμβούλιο θα συμβάλει στην πρόληψη προβλημάτων όσον αφορά το κράτος δικαίου κατά τρόπο συμμετοχικό και εποικοδομητικό, μέσω συζητήσεων και ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών, καθώς και στην εξασφάλιση της κατάλληλης παρακολούθησης και συνέχειας·
10. συμφωνούμε ότι ο φετινός ετήσιος απολογισμός θα μπορούσε να χρησιμοποιήσει τις ετήσιες εκθέσεις της Επιτροπής για το κράτος δικαίου, πράγμα που θα δημιουργούσε συνέργειες μεταξύ των θεσμικών οργάνων·
11. καλούμε την Επιτροπή να μεριμνήσει για τη στενή συμμετοχή των κρατών μελών κατά την εκπόνηση της έκθεσής της για το κράτος δικαίου και να δημοσιεύσει την εν λόγω έκθεση αρκετά πριν από τον ετήσιο διάλογο του Συμβουλίου για το κράτος δικαίου που θα διεξαχθεί στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων το φθινόπωρο, προκειμένου να μπορέσουν τα κράτη μέλη να υποβάλουν περαιτέρω παρατηρήσεις και να καταστεί δυνατή η κατάλληλη προετοιμασία για τον διάλογο·
12. συμφωνούμε ότι η προετοιμασία για τον διάλογο μπορεί επίσης να περιλαμβάνει συχνότερη χρήση διαδραστικών ανταλλαγών απόψεων που θα διοργανώνει η Προεδρία, όπως σεμινάρια με σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς·
13. σημειώνουμε ότι, ως συνέχεια του διαλόγου στη σύνοδο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων, θα μπορούσαν να διοργανωθούν επακόλουθες συζητήσεις για ένα ή περισσότερα επιμέρους θέματα στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων, όταν αυτό κρίνεται σκόπιμο και αναγκαίο·
14. αναγνωρίζοντας τον οριζόντιο ρόλο και τις αρμοδιότητες του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων, το οποίο διαδραματίζει κεντρικό ρόλο στον διάλογο, ενθαρρύνουμε και άλλες συνθέσεις του Συμβουλίου να διοργανώσουν περαιτέρω και πιο διεξοδικές συζητήσεις σχετικά με θέματα που αφορούν το κράτος δικαίου και εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους, λαμβάνοντας υπόψη, κατά περίπτωση, τις συζητήσεις στο πλαίσιο του διαλόγου·
15. σημειώνουμε τις εν εξελίξει συζητήσεις μεταξύ όλων των κρατών μελών σχετικά με τη συγκεκριμενοποίηση της διαδικασίας και των λεπτομερειών ενός μηχανισμού περιοδικής αξιολόγησης από ομοτίμους σχετικά με το κράτος δικαίου· συμφωνούμε ότι οι εργασίες αυτές θα πρέπει να συνεχιστούν, αποφεύγοντας παράλληλα τις επαναλήψεις και τον περιττό διοικητικό φόρτο και διασφαλίζοντας την απαραίτητη συνοχή·
16. θα αξιολογήσουμε, έως τα τέλη του 2023, την πείρα που θα αποκτηθεί βάσει του διαλόγου αυτού.