



Bruxelles, den 19. november 2019
(OR. en)

14173/19

JAI 1204
FREMP 167
AG 56
POLGEN 182

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	ST 13622/19 and 14116/19
Vedr.:	Formandskabets konklusioner – Evaluering af den årlige dialog om retsstatsprincippet

På samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 15. november 2016 blev der opnået enighed om, at dialogen om retsstatsprincippet i Rådet bør tages op til fornyet vurdering inden udgangen af 2019.

Den 16. september 2019 havde Rådet (almindelige anliggender) en første udveksling af synspunkter, hvorefter formandskabet sendte et spørgeskema til delegationerne. På grundlag af de modtagne input udarbejdede formandskabet et udkast til konklusioner.

På to uformelle møder den 24. og 29. oktober 2019 gennemgik eksperter teksten til udkastet til konklusioner fra Rådet og medlemsstaterne, forsamlet i Rådet, om evalueringen af den årlige dialog om retsstatsprincippet.

På mødet i Coreper den 6. november 2019 kunne der ikke opnås konsensus om det udkast, der er vedlagt som bilag til dokument 13622/19.

På samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 19. november 2019 førte drøftelserne ikke til konsensus om konklusionerne om evalueringen af den årlige dialog om retsstatsprincippet. Formandskabet konkluderede dog, at 26 delegationer støtter eller ikke gør indsigelse mod den tekst, der er vedlagt som bilag til denne note.

EVALUERING AF DEN ÅRLIGE DIALOG OM RETSSTATSPRINCIPPET

IDET VI MINDER OM, at Rådet den 15. november 2016 nåede til enighed om, at dialogen om retsstatsprincippet i Rådet bør tages op til fornyet vurdering inden udgangen af 2019,

1. gentager vi, at konklusionerne fra 2014 fra Rådet for Den Europæiske Union og medlemsstaterne, forsamlet i Rådet, om sikring af overholdelsen af retsstatsprincippet fortsat er gyldige;
2. bekræfter vi på ny de principper, der fremgår af konklusionerne fra 2014, navnlig objektivitet, ikkeforskelsbehandling og ligebehandling af alle medlemsstater; en upartisk og evidensbaseret tilgang, uden at det berører princippet om tildelte beføjelser samt respekten for medlemsstaternes nationale identiteter, som den kommer til udtryk i deres grundlæggende politiske og forfatningsmæssige strukturer, herunder regionalt og lokalt selvstyre, og deres centrale statslige funktioner, herunder sikring af statens territoriale integritet, opretholdelse af lov og orden samt beskyttelse af den nationale sikkerhed, denne tilgang bør fremmes i lyset af princippet om loyalt samarbejde;
3. gentager vi, at denne dialog vil blive udviklet på en måde, der undgår overlapning og tager hensyn til eksisterende instrumenter og ekspertise på dette område;
4. er vi enige om, at den praktiske gennemførelse af denne ramme efter fem års erfaring kan videreudvikles for at afspejle Rådets og medlemsstaternes forpligtelse til at styrke Rådets årlige dialog om retsstatsprincippet yderligere;
5. er vi enige om, at Rådets årlige dialog om retsstatsprincippet, der blev etableret i 2014 for at fremme og sikre retsstatsprincippet inden for rammerne af traktaterne, har vist sig at være en nyttig mekanisme;
6. noterer vi os, at denne dialog i Rådet i de forløbne fem år er blevet ført på grundlag af specifikke emner, som formandskabet har foreslået, og at den første evaluering blev gennemført i 2016;
7. noterer vi os, at evalueringen af den årlige dialog om retsstatsprincippet, der blev gennemført ved udgangen af 2019, viste, at der for at bidrage bedre til målet om at styrke respekten for retsstatsprincippet i Unionen er et ønske om, at dialogen bliver stærkere, mere resultatorienteret og bedre struktureret, at forberedelserne til dialogen bliver mere systematiske, og at der sikres en passende opfølgning;

8. er vi enige om, at disse mål kan fremmes effektivt ved at foretage en årlig opgørelse over status og nøgleudviklinger for så vidt angår retsstatsprincippet, hvilket vil fremme en omfattende, oprigtig og interaktiv drøftelse, der fokuserer bredt på retsstatssituationen i medlemsstaterne og i Unionen som helhed under hensyntagen til både positive og negative tendenser;
9. noterer vi os, at en sådan dialog i Rådet vil bidrage til at forebygge problemer på retsstatsområdet på en inklusiv og konstruktiv måde gennem drøftelser og udveksling af bedste praksis samt til at sikre behørig opfølgning og kontinuitet;
10. er vi enige om, at denne årlige statusopgørelse kan laves med brug af Kommissionens årlige retsstatsrapporter, hvilket vil skabe synergier mellem institutionerne;
11. opfordrer vi Kommissionen til at inddrage medlemsstaterne tæt, når den udarbejder retsstatsrapporten, og til at offentliggøre den i god tid inden Rådets årlige dialog om retsstatsprincippet, der vil finde sted i Rådet (almindelige anliggender) om efteråret, for at give medlemsstaterne mulighed for at fremsætte yderligere bemærkninger og sikre, at dialogen forberedes på passende vis;
12. er vi enige om, at forberedelserne til dialogen også kan omfatte hyppigere brug af interaktive udvekslinger tilrettelagt af formandskabet, f.eks. seminarer med relevante interessenter;
13. noterer vi os, at der som opfølgning på dialogen på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) kan afholdes opfølgende drøftelser om et eller flere bestemte emner i Rådet (almindelige anliggender), når det anses for hensigtsmæssigt og nødvendigt;
14. anerkender vi den horisontale rolle og ansvaret for Rådet (almindelige anliggender), som spiller en central rolle i dialogen, men tilskynder alligevel andre rådssammensætninger til at tilrettelægge yderligere og mere indgående drøftelser om spørgsmål vedrørende retsstatsprincippet, der henhører under deres kompetence, under behørig hensyntagen til drøftelserne inden for rammerne af dialogen;
15. noterer vi os de igangværende drøftelser mellem alle medlemsstater om den konkrete udformning af proceduren og retningslinjerne for en periodisk peer review-mekanisme vedrørende retsstatsprincippet; er vi enige om, at dette arbejde bør fortsættes, samtidig med at overlapning og unødige administrative byrder undgås, og den nødvendige sammenhæng sikres;
16. vil vi i slutningen af 2023 evaluere de indhøstede erfaringer på grundlag af denne dialog.