

Brusel 19. listopadu 2019
(OR. en)

14173/19

JAI 1204
FREMP 167
AG 56
POLGEN 182

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	ST 13622/19 and 14116/19
Předmět:	Závěry předsednictví – vyhodnocení každoročního dialogu o právním státě

Na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 15. listopadu 2016 bylo dohodnuto, že dialog o právním státě v rámci Rady by měl být opětovně vyhodnocen do konce roku 2019.

Dne 16. září 2019 proběhla v Radě pro obecné záležitosti první výměna názorů, po níž předsednictví zaslalo delegacím dotazník. Na základě obdržených příspěvků vypracovalo předsednictví návrh závěrů.

Znění návrhu závěrů Rady a členských států, zasedajících v Radě, o vyhodnocení každoročního dialogu o právním státě, projednali experti na dvou neformálních zasedáních konaných ve dnech 24. a 29. října 2019.

Na zasedání Coreperu dne 6. listopadu 2019 nebylo možné dosáhnout shody ohledně návrhu uvedeného v příloze dokumentu 13622/19.

Diskuse na zasedání Rady pro obecné záležitosti konaném dne 19. listopadu 2019 nevedly k dosažení shody ohledně závěrů o vyhodnocení každoročního dialogu o právním státě. Předsednictví však dospělo k závěru, že 26 delegací podpořilo znění uvedené v příloze této poznámky, nebo k němu nevzneslo námitku.

VYHODNOCENÍ KAŽDOROČNÍHO DIALOGU O PRÁVNÍM STÁTĚ

PŘIPOMÍNÁJÍCE, že dne 15. listopadu 2016 se Rada dohodla, že dialog o právním státě v rámci Rady by měl být opětovně vyhodnocen do konce roku 2019.

1. opětovně připomínáme, že závěry Rady Evropské unie a členských států, zasedajících v Radě, z roku 2014 o zajištění dodržování zásad právního státu jsou stále platné;
2. znovu potvrzujeme zásady obsažené v závěrech z roku 2014, zejména zásady objektivitu, nediskriminace a rovného zacházení se všemi členskými státy; nestranný přístup založený na faktech, aniž je dotčena zásada svěřených pravomocí, jakož i respektování národní identity členských států, která spočívá v jejich základních politických a ústavních systémech, včetně místní a regionální samosprávy, a respektování jejich základních funkcí státu, zejména těch, které souvisejí se zajištěním územní celistvosti, udržením veřejného pořádku a ochranou národní bezpečnosti; tento přístup by měl být uplatňován v duchu zásady loajální spolupráce;
3. znovu opakujeme, že tento dialog bude rozvíjen tak, aby se zamezilo zdvojení činnosti, při současném zohlednění stávajících nástrojů a odborných znalostí v této oblasti;
4. se shodujeme, že po pěti letech zkušeností by mohlo být praktické provádění tohoto rámce dále rozvinuto, aby odráželo závazek Rady a členských států dále posilovat každoroční dialog Rady o právním státě;
5. souhlasíme s tím, že každoroční dialog Rady o právním státě, který byl zaveden v roce 2014 s cílem prosazovat a chránit právní stát v rámci Smluv, se ukázal jako užitečný mechanismus;
6. konstatujeme, že v posledních pěti letech byl tento dialog v Radě veden na základě konkrétních témat navržených předsednictvím a že první hodnocení bylo provedeno v roce 2016;
7. konstatujeme, že z hodnocení každoročního dialogu o právním státě provedeného na konci roku 2019 vyplynulo, že v zájmu lepšího přispění k cíli, kterým je posílení dodržování zásad právního státu v Unii, existuje přání, aby byl dialog silnější, více zaměřený na výsledky a lépe strukturovaný, aby přípravy na dialog byly systematictější a aby byla zajištěna náležitá následná opatření;

8. souhlasíme s tím, že by tyto cíle mohly být účinně podporovány prostřednictvím každoročního hodnocení aktuálního stavu a klíčového vývoje, pokud jde o právní stát, což by usnadnilo komplexní, skutečnou a interaktivní diskusi, která by se obecně zaměřila na situaci právního státu ve členských státech a v Unii jako celku, a to s přihlédnutím k pozitivním i negativním trendům;
9. konstatujeme, že takový dialog v Radě by přispěl k předcházení problémům v oblasti právního státu inkluzivním a konstruktivním způsobem, a to prostřednictvím diskusí a výměny osvědčených postupů, jakož i zajištěním náležitých následných opatření a kontinuity;
10. souhlasíme s tím, že toto každoroční hodnocení by mohlo využít výročních zpráv Komise o právním státě, což by vytvořilo synergie mezi orgány;
11. vyzýváme Komisi, aby při přípravě své zprávy o právním státě úzce zapojila členské státy a aby tuto zprávu zveřejnila v dostatečném předstihu před každoročním dialogem Rady o právním státě, který má proběhnout na podzimním zasedání Rady pro obecné záležitosti, aby tak umožnila členským státům učinit další připomínky a rovněž umožnila řádné přípravy dialogu;
12. souhlasíme s tím, že přípravy dialogu mohou rovněž zahrnovat častější využívání interaktivních výměn organizovaných předsednictvím, jako jsou semináře s příslušnými zúčastněnými stranami;
13. konstatujeme, že v návaznosti na dialog uskutečněný na zasedání Rady pro obecné záležitosti by v Radě pro obecné záležitosti, bude-li to považováno za vhodné a nezbytné, mohla být uspořádána navazující jednání o jednom či několika konkrétních tématech;
14. uznávající horizontální úlohu a odpovědnost Rady pro obecné záležitosti, jejíž úloha v dialogu ústřední, vybízíme jiná složení Rady k pořádání dalších a podrobnějších jednání o otázkách týkajících se právního státu, které spadají do jejich pravomoci, případně se zohledněním jednání uskutečňující se v rámci dialogu;
15. bereme na vědomí probíhající jednání mezi všemi členskými státy o konkrétním rozpracování postupu a způsobů mechanismu pravidelného vzájemného hodnocení v oblasti právního státu; souhlasíme s tím, že tato činnost by měla pokračovat, přičemž by se mělo zamezit zdvojování úsilí a nepřiměřené administrativní zátěži a měla by se zajistit nezbytná soudržnost;
16. zkušenosti získané na základě tohoto dialogu vyhodnotíme do konce roku 2023.