Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 ноември 2019 г.
(OR. en)

14173/19

JAI 1204
FREMP 167
AG 56
POLGEN 182

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Делегациите
№ предх. док.:	ST 13622/19 and 14116/19
Относно:	Заключения на председателството – Оценка на годишния диалог във връзка с принципите на правовата държава

На заседанието на Съвета по общи въпроси от 15 ноември 2016 г. беше договорено, че диалогът относно принципите на правовата държава в Съвета следва да бъде обект на повторна оценка до края на 2019 г.

На 16 септември 2019 г. Съветът по общи въпроси проведе първоначален обмен на мнения, след което председателството изпрати на делегациите въпросник. Въз основа на получените отговори председателството изготви проект за заключения.

На две неформални срещи на 24 и 29 октомври 2019 г. експертите разгледаха текста на проекта за заключения на Съвета и на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно оценката на годишния диалог във връзка с принципите на правовата държава.

На заседанието на Корепер от 6 ноември 2019 г. не беше постигнат консенсус по проекта, приложен към док. 13622/19.

На заседанието на Съвета по общи въпроси от 19 ноември 2019 г. обсъжданията не доведоха до постигане на консенсус по заключенията относно оценката на годишния диалог във връзка с принципите на правовата държава. Председателството обаче заключи, че 26 делегации подкрепят или нямат възражения по текста, приложен към настоящата бележка.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОЦЕНКАТА НА ГОДИШНИЯ ДИАЛОГ ВЪВ ВРЪЗКА С ПРИНЦИПИТЕ НА ПРАВОВАТА ДЪРЖАВА

КАТО ПРИПОМНЯМЕ, че на 15 ноември 2016 г. Съветът постигна съгласие, че диалогът относно принципите на правовата държава в Съвета следва да бъде обект на повторна оценка до края на 2019 г.

1. Заявяваме отново, че изготвените през 2014 г. заключения на Съвета на Европейския съюз и на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно гарантиране на спазването на принципите на правовата държава продължават да бъдат валидни;

2. Потвърждаваме принципите, посочени в заключенията от 2014 г., а именно обективност, недискриминация и равно третиране на всички държави членки; безпристрастен и основан на обективни данни подход, без да се засяга принципът на предоставените компетентности, нито зачитането на националната идентичност на държавите членки, присъща на техните основни политически и конституционни структури, включително по отношение на регионалното и местното самоуправление, и на съществените функции на държавата, включително онези, които имат за цел да осигуряват нейната териториална цялост, да поддържат обществения ред и да опазват националната сигурност; този подход следва да бъде приведен в съответствие с принципа на лоялно сътрудничество;

3. Заявяваме отново, че този диалог ще се развива по начин, който избягва дублирането и взема предвид съществуващите инструменти и експертен опит в тази област;

4. Изразяваме съгласие, че след пет години опит практическото прилагане на тази рамка може да се доразвие, за да отразява ангажимента на Съвета и на държавите членки за допълнително укрепване на годишния диалог на Съвета относно принципите на правовата държава;

5. Изразяваме съгласие, че годишният диалог на Съвета относно принципите на правовата държава, установен през 2014 г. с цел утвърждаване и защита на принципите на правовата държава в рамките на Договорите, се е доказал като полезен механизъм;

6. Отбелязваме, че през последните пет години този диалог в Съвета се е провеждал въз основа на конкретни теми, предложени от председателството, и че първата оценка е извършена през 2016 г.;

7. Отбелязваме, че извършената в края на 2019 г. оценка на годишния диалог относно принципите на правовата държава показва, че за да се допринесе в по-голяма степен за постигането на целта да се укрепи зачитането на принципите на правовата държава в Съюза, е желателно диалогът да се засили, да е ориентиран в по-голяма степен към постигането на резултати и да е по-добре структуриран, подготовката за диалога да е по-организирана и да се осигурят подходящи последващи действия;

8. Изразяваме съгласие, че за тези цели може ефективно да се допринесе чрез извършването на годишен преглед на актуалното състояние и на основните събития по отношение на принципите на правовата държава, което би улеснило провеждането на всеобхватна, истинска и интерактивна дискусия, насочена в широк смисъл към положението с принципите на правовата държава в държавите членки и в Съюза като цяло, като се вземат предвид както положителните, така и отрицателните тенденции;

9. Отбелязваме, че подобен диалог в Съвета ще допринесе за предотвратяването на проблемите, свързани с принципите на правовата държава, по приобщаващ и конструктивен начин чрез дискусии и обмен на най-добри практики, както и за осигуряване на подходящи последващи действия и приемственост;

10. Изразяваме съгласие, че при този годишен преглед може да се използват годишните доклади на Комисията относно принципите на правовата държава, което би създало полезни взаимодействия между институциите;

11. Призоваваме Комисията да осигури тясното съдействие на държавите членки при изготвянето на доклада за принципите на правовата държава и да публикува този доклад достатъчно рано преди провеждането на годишния диалог относно принципите на правовата държава в Съвета през есента, за да даде възможност на държавите членки да направят допълнителни бележки и да се осигурят условия диалогът да бъде подготвен по подходящ начин;

12. Изразяваме съгласие, че подготовката за диалога може да включва също по-често използване на интерактивен обмен, организиран от председателството, като семинари със съответните заинтересовани страни;

13. Отбелязваме, че след диалога на заседанието на Съвета по общи въпроси може да бъдат организирани допълнителни обсъждания по една или повече конкретни теми в рамките на Съвета по общи въпроси, когато това се счита за целесъобразно и необходимо;

14. Признаваме хоризонталната роля и отговорностите на Съвета по общи въпроси, който е централен елемент в този диалог, като същевременно насърчаваме и други състави на Съвета да организират допълнителни и по-задълбочени разисквания по свързани с принципите на правовата държава въпроси, които попадат в рамките на тяхната компетентност, като по целесъобразност вземат предвид обсъжданията в рамките на диалога;

15. Вземаме предвид продължаващите дискусии между всички държави членки за конкретното разработване на процедурата и реда на механизма за периодична партньорска проверка във връзка с принципите на правовата държава; Изразяваме съгласие, че работата следва да продължи, като обаче се избягват дублирането и ненужната административна тежест и се гарантира необходимата съгласуваност;

16. До края на 2023 г. ще направим оценка на опита, придобит въз основа на този диалог.