



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 17 december 2020  
(OR. en)

14168/20

ENV 821  
FIN 972  
AGRI 483  
PESTICIDE 51  
PHYTOSAN 34

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 17 december 2020

aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 13677/2020 + ADD1 REV1

---

Betreft: Speciaal verslag nr. 15/2020 van de Europese Rekenkamer getiteld  
"Bescherming van wilde bestuivers in de EU - de initiatieven van de  
Commissie hebben geen vruchten afgeworpen"

- Conclusies van de Raad

---

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over bovengenoemd onderwerp,  
die de Raad tijdens zijn 3782e zitting, op 17 december 2020, heeft goedgekeurd.

**Speciaal verslag nr. 15/2020 van de Europese Rekenkamer getiteld "Bescherming van wilde bestuivers in de EU - de initiatieven van de Commissie hebben geen vruchten afgeworpen"**

**- Conclusies van de Raad -**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

HERINNEREND AAN:

- De ontwerpconclusies van de Raad over de verbetering van de behandeling van de speciale verslagen van de Rekenkamer in het kader van de kwijtingsprocedure<sup>1</sup>;
  - De maatregelen die de Europese Commissie reeds heeft genomen voor de instandhouding van bestuivers, met name het EU-initiatief inzake bestuivers<sup>2</sup>, dat strategische doelstellingen en een aantal acties bevat om iets te doen aan de achteruitgang van bestuivers in de EU;
  - De conclusies van de Raad over de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030<sup>3</sup> en de "van boer tot bord" -strategie<sup>4</sup>; **BENADRUKKEND** dat deze strategieën belangrijk zijn voor de bescherming van bestuivers:
1. IS INGENOMEN MET Speciaal verslag nr. 15/2020 van de Europese Rekenkamer getiteld "Bescherming van wilde bestuivers in de EU - de initiatieven van de Commissie hebben geen vruchten afgeworpen"; en IS HET EENS met haar conclusies over de noodzaak het kader en het beleid voor de instandhouding van bestuivers in de EU te versterken;

---

<sup>1</sup> Doc. 7515/00 + COR 1.

<sup>2</sup> Doc. 9744/18 - COM(2018) 395.

<sup>3</sup> Doc. 12210/20.

<sup>4</sup> Doc. 12099/20.

2. BENADRUKT de cruciale rol van bestuivers voor gezonde ecosystemen en voedselzekerheid en de noodzaak om de achteruitgang ervan om te buigen; ONDERKENT, mede tegen de achtergrond van de toenemende bezorgdheid onder het publiek over de achteruitgang van wilde bestuivers, de bevinding van de Rekenkamer dat dringend inspanningen moeten worden geleverd om de waargenomen trends te keren door de iets te doen aan de belangrijkste oorzaken ervan, zoals vastgesteld door het Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES) in zijn evaluatieverslag over bestuivers, bestuiving en voedselproductie (IPBES-verslag over bestuivers);
3. BENADRUKT dat nauwe samenwerking en een adequaat gebruik van middelen nodig zullen zijn om te zorgen voor samenhang tussen de verschillende beleidsmaatregelen en -instrumenten die van invloed zijn op de bescherming van wilde bestuivers, zoals de Europese Green Deal met haar EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 en de "van boer tot bord" -strategie, de pesticidenwetgeving en het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB);
4. STEUNT het voorstel van de Rekenkamer gebruik te maken van gerichte financieringsinstrumenten zoals LIFE voor de bescherming van wilde bestuivers en de verbetering van hun habitats binnen en buiten Natura 2000-gebieden; en HERHAALT dat aanzienlijke openbare en particuliere investeringen op nationaal en Europees niveau nodig zijn om biodiversiteit te begrijpen en te meten, biodiversiteitsverlies tegen te gaan en ecosystemen in goede staat te houden en te herstellen;

#### ***De behoefte aan specifieke maatregelen voor wilde bestuivers beoordelen***

5. VERWELKOMT de aanbeveling van de Rekenkamer te beoordelen of er aanvullende, niet in het huidige EU-initiatief inzake bestuivers genoemde maatregelen nodig zijn om iets te doen aan de oorzaken van de achteruitgang van bestuivers; is in dit verband INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie om het EU-initiatief inzake bestuivers uiterlijk eind 2020 te evalueren en op basis daarvan vervolgmaatregelen voor bestuivers in overweging te nemen in 2021 te bezien welke maatregelen inzake bestuivers in 2021 kunnen worden genomen;

6. ERKENT dat er behoefte is aan een EU-breed governance- en monitoringkader om de toestand van de bestuivers en de ontwikkelingen op dat gebied, het effect van de belangrijkste oorzaken voor de achteruitgang van bestuivers en van het betreffende EU-beleid, alsook het effect van de in de habitatrichtlijn vastgelegde instandhoudings- en herstelmaatregelen voor bestuivende soorten doeltreffend te monitoren en te beoordelen; ROEPT de Commissie in dit verband OP om, in samenwerking met de lidstaten, zo spoedig mogelijk zo'n kader vast te stellen en gedetailleerde doelstellingen en indicatoren te bepalen met betrekking tot de kerntoezegging "De achteruitgang van bestuivers is omgebogen" uit de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030;
7. WIJST OP het belang van het dichten van kennishiaten door grondiger onderzoek, ook op EU-niveau, naar de huidige toestand van bestuivers en hun habitats en naar de oorzaken van hun achteruitgang, met als doel bij te dragen tot de ontwikkeling van effectieve maatregelen om iets te doen aan deze oorzaken; NEEMT in dit verband KENNIS van het IPBES-verslag over bestuivers; BENADRUKT dat de Europese rode lijst moet worden bijgewerkt met betrekking tot bedreigde soorten bestuivers uit de EU;

***Maatregelen ter bescherming van wilde bestuivers beter integreren in beleidsinstrumenten van de EU voor biodiversiteitsbehoud en landbouw***

8. IS HET EENS met de aanbeveling van de Rekenkamer dat de maatregelen ter bescherming van wilde bestuivers beter moeten worden geïntegreerd in de strategische planningsinstrumenten voor het beheer van Natura 2000-gebieden; MOEDIGT de lidstaten AAN om maatregelen voor bestuivers en hun habitats op te nemen in hun meerjarige prioritaire actiekaders (PAF's); MERKT OP dat bij de beoordeling van deze maatregelen rekening moet worden gehouden met de biologische en geografische kenmerken van elk gebied en met andere doelstellingen voor de instandhouding van soorten en habitats; MOEDIGT de lidstaten voorts AAN in hun nationale biodiversiteitsstrategieën en actieplannen maatregelen inzake bestuivers op te nemen;

9. VERHEUGT ZICH OVER het voornemen van de Commissie om bij de uitvoering van het GLB na 2020 rekening te houden met de resultaten van de herziening van het EU-initiatief inzake bestuivers;
10. MERKT OP dat de GLB-voorstellen voor de periode na 2020 voorzien in de nodige interventies door middel van conditionaliteit, ecoregelingen en agromilieumaatregelen, die naar verwachting een positief effect zullen hebben op wilde bestuivers; en ROEPT de lidstaten en de Commissie OP ervoor te zorgen dat de maatregelen die een positief effect hebben op bestuivers worden opgenomen in de strategische GLB-plannen;

***Een betere bescherming van wilde bestuivers in het risicobeoordelingsproces voor pesticiden***

11. IS HET met de Rekenkamer EENS dat een betere bescherming van wilde bestuivers in het risicobeoordelingsproces voor pesticiden en tijdens de gebruiksfase van pesticiden vereist is; VERHEUGT ZICH OVER het voornemen van de Commissie om betere geharmoniseerde risico-indicatoren te ontwikkelen die de risico's en effecten van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen voor de gezondheid van mens en dier en voor het milieu duidelijker weergeven;
12. STEUNT de aanbeveling van de Rekenkamer om een werkplan op te stellen voor de ontwikkeling van wetenschappelijk onderbouwde testmethoden en specifieke beschermingsdoelstellingen voor wilde bestuivers; ROEPT de lidstaten OP de ontwikkeling van testmethoden voor pesticiden die gericht zijn op wilde bestuivers, met inbegrip van ontwikkelingen op internationaal niveau (bv. OESO, FAO), verder te ondersteunen; ERKENT dat de huidige methoden voornamelijk gericht zijn op beheerde honingbijen en hommels; en BENADRUKT dat in dit verband meer rekening moet worden gehouden met wilde bijensoorten en andere bestuivers;

13. ROEPT de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) en de Commissie OP om zich te buigen over specifieke beschermingsdoelstellingen voor wilde bijen en voor andere bestuivers, respectievelijk bij de lopende herziening van het document met richtsnoeren inzake bijen en in het kader het project voor de ontwikkeling van een methode voor het vaststellen van specifieke beschermingsdoelstellingen voor de milieurisicobeoordeling voor pesticiden; en ROEPT de Commissie en de lidstaten OP de beschermingsdoelstellingen voor wilde bestuivers aan te vullen in de uniforme beginselen voor de evaluatie en de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en die doelstellingen op te nemen in het beoordelingsproces van biociden; STEMT in dit verband IN MET de aanbeveling van de Rekenkamer dat de EFSA het guidance document on the risk assessment of plant protection products for bees van 2013 moet herzien<sup>5</sup>; BENADRUKT dat bij de lopende herziening van het guidance document van 2013 een hoge mate van bescherming voor beheerde en wilde bijen moet worden gehandhaafd;
14. DEELT het standpunt van de Rekenkamer dat noodtoelatingen altijd voldoende moeten worden gemotiveerd om duidelijk te maken dat individuele toelatingen nodig zijn en specifieke informatie moeten bevatten over alles wat wordt gedaan om alternatieve oplossingen te vinden;
15. ROEPT de lidstaten en de Commissie OP verdere steun te verlenen aan een ruimere toepassing van geïntegreerde gewasbescherming, waarbij voorrang wordt gegeven aan niet-chemische plaagbestrijdingsmethoden en -technieken boven het gebruik van pesticiden, met prioriteit voor pesticiden met een laag risico en een geringere impact op wilde bestuivers; BENADRUKT dat in dit verband ook steun voor onderzoek noodzakelijk is; en WIJST EROP dat de beschikbaarheid van dergelijke oplossingen belangrijk is voor de Europese landbouwers en dat het juiste gebruik ervan moet worden aangemoedigd ten voordele van zowel de landbouw als het milieu.

---

<sup>5</sup> [https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295?utm\\_source=rss&utm\\_medium=rss](https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295?utm_source=rss&utm_medium=rss).