



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 17. joulukuuta 2020  
(OR. en)

14168/20

ENV 821  
FIN 972  
AGRI 483  
PESTICIDE 51  
PHYTOSAN 34

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

|                 |                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähetäjä:       | Neuvoston pääsihteeristö                                                                                                                                                                          |
| Päivämäärä:     | 17. joulukuuta 2020                                                                                                                                                                               |
| Vastaanottaja:  | Valtuuskunnat                                                                                                                                                                                     |
| Ed. asiak. nro: | 13677/2020 + ADD 1 REV 1                                                                                                                                                                          |
| Asia:           | Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 15/2020<br>"Luonnonvaraisten pölyttäjien suojele EU:ssa – komission aloitteet eivät<br>ole kantaneet hedelmää"<br>– Neuvoston päätelmät |

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3782. istunnossaan 17. joulukuuta 2020  
hyväksymät neuvoston päätelmät edellä mainitusta aiheesta.

**Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 15/2020 "Luonnonvaraisten  
pölyttäjien suojelu EU:ssa – komission aloitteet eivät ole kantaneet hedelmää"**

**– Neuvoston päätelmät –**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN

- neuvoston päätelmät tilintarkastustuomioistuimen laatimien erityiskertomusten tarkastelun parantamisesta vastuuvapauden myöntämisen yhteydessä<sup>1</sup>,
  - Euroopan komission jo toteuttamat toimenpiteet pölyttäjien suojelemiseksi, erityisesti pölyttäjiä koskevan EU:n aloitteen<sup>2</sup>, jossa asetetaan strategisia tavoitteita ja määritellään toimia, joilla on tarkoitus puuttua pölyttäjien määrän vähenemiseen EU:ssa,
  - neuvoston päätelmät vuoteen 2030 ulottuvasta EU:n biodiversiteettistrategiasta<sup>3</sup> ja Pellolta pöytä -strategiasta<sup>4</sup>, KOROSTAA näiden strategioiden merkitystä pölyttäjien suojelussa;
1. ON TYYTYVÄINEN Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen nro 15/2020 "Luonnonvaraisten pölyttäjien suojelu EU:ssa – komission aloitteet eivät ole kantaneet hedelmää"; ja ON YHTÄ MIELTÄ sen johtopäätöksistä, joiden mukaan pölyttäjien suojelua koskevaa kehystä ja politiikkoja on vahvistettava EU:ssa;

---

<sup>1</sup> 7515/00 + COR 1.  
<sup>2</sup> 9744/18 - COM(2018) 395.  
<sup>3</sup> 12210/20.  
<sup>4</sup> 12099/20.

2. KOROSTAA pölyttäjien elintärkeää roolia terveiden ekosysteemien ja elintarviketurvan varmistamisessa. On välttämätöntä estää pölyttäjien väheneminen; PANEE MERKILLE, ottaen huomioon myös kansalaisten lisääntyvän huolen luonnonvaraisten pölyttäjien vähenemisestä, tilintarkastustuomioistuimen toteamuksen siitä, että kiireelliset toimet ovat tarpeen havaitun kehityksen pysäyttämiseksi puuttamalla sen tärkeimpiin syihin, jotka on määritelty biologista monimuotoisuutta ja ekosysteemipalveluja käsittelevän hallitustenvälisen tiede- ja politiikkafoorumin laatimassa pölyttäjiä, pölytystä ja ruoan tuotantoa koskevassa arviointiraportissa (pölyttäjiä koskeva IPBESin raportti);
3. TÄHDENTÄÄ, että tarvitaan vahvaa yhteistyötä ja resurssien asianmukaista käyttöä, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus luonnonvaraisten pölyttäjien suojeluun vaikuttavien eri politiikkatoimien ja välineiden välillä. Näitä ovat esimerkiksi EU:n vihreän kehityksen ohjelma ja sen vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia, Pellolta pöytään -strategia, torjunta-aineita koskeva lainsäädäntö ja yhteinen maatalouspolitiikka (YMP);
4. KANNATTAA tilintarkastustuomioistuimen ehdotusta käyttää kohdennettuja rahoitusvälineitä, kuten Life-ohjelmaa, luonnonvaraisten pölyttäjien suojeluun ja niiden elinympäristöjen parantamiseen sekä Natura 2000 -alueilla että niiden ulkopuolella; ja VAHVISTAA, että luonnon monimuotoisuuden ymmärtäminen ja mittaaminen, sen köyhtymisen torjuminen, ekosysteemien hyvän tilan säilyttäminen sekä niiden ennallistaminen edellyttävät merkittäviä julkisia ja yksityisiä investointeja kansallisella ja EU:n tasolla;

*Arvioidaan luonnonvaraisia pölyttäjiä koskevien erityistoimenpiteiden tarve*

5. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tilintarkastustuomioistuimen suositukseen arvioida tarvetta lisätoimiin, joilla puututaan pölyttäjiä koskevassa tämänhetkisessä EU:n aloitteessa huomiotta jääneisiin pölyttäjien vähenemistä aiheuttaviin syihin; ON tältä osin TYYTYVÄINEN komission aikomukseen arvioida pölyttäjiä koskevan EU:n aloitteen vuoden 2020 loppuun mennessä ja harkita sen perusteella pölyttäjiä koskevia jatkotoimia vuonna 2021;

6. TOTEAA, että tarvitaan EU:n laajuinen hallinnointi- ja valvontakehys, jotta voidaan tehokkaasti valvoa ja arvioida pölyttäjien tilaa ja kehitystä, pölyttäjien vähenemistä aiheuttavien tärkeimpien syiden ja asiaankuuluvien EU:n politiikkojen vaikutusta sekä luontotyyppidirektiivissä säädettyjen suojelu- ja elvyttämistoimien vaikutusta pölyttäjälajeihin; KEHOTTAÄ tässä yhteydessä komissiota luomaan mahdollisimman pian tällaisen kehyksen yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja määrittelemään yksityiskohtaiset tavoitteet ja indikaattorit vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian päätavoitteelle "Pölyttäjien väheneminen saadaan pysäytetyksi";
7. KOROSTAA, että on tärkeää korjata tietämyksessä olevat aukot tehostamalla tutkimusta, myös EU-tason tutkimusta, pölyttäjien ja niiden elinympäristöjen nykytilasta sekä niiden vähenemistä aiheuttavista syistä, jotta voidaan auttaa kehittämään tehokkaita toimenpiteitä niihin puuttumiseksi; PANEE tässä yhteydessä MERKILLE pölyttäjiä koskevan IPBESin raportin; TÄHDENTÄÄ tarvetta saattaa ajan tasalle EU:n uhanalaisia pölyttäjälajeja koskeva Euroopan punainen lista;

***Sisällytetään luonnonvaraisten pölyttäjien suojelutoimet paremmin niihin EU:n toimintapolitiikan välineisiin, jotka koskevat luonnon monimuotoisuuden säilyttämistä ja maataloutta***

8. YHTYY tilintarkastustuomioistuimen suositukseen siitä, että luonnonvaraisten pölyttäjien suojelutoimet olisi sisällytettävä paremmin Natura 2000 -alueiden hoitoa koskeviin strategiisiin suunnitteluvälineisiin; KANNUSTAA jäsenvaltioita sisällyttämään monivuotisiin hankkeiden toteuttamisjärjestyksen sisältäviin toimintasuunnitelmiinsa toimenpiteitä, joita kohdistetaan pölyttäjiin ja niiden elinympäristöihin; TOTEAA, että näiden toimenpiteiden arvioinnissa olisi otettava huomioon kunkin alueen biologiset ja maantieteelliset ominaisuudet sekä muut lajien ja luontotyyppien suojelutavoitteet; KANNUSTAA lisäksi jäsenvaltioita sisällyttämään pölyttäjiä koskevia toimenpiteitä kansallisiin biodiversiteettistrategioihinsa ja toimintasuunnitelmiinsa;

9. ON TYYTYVÄINEN komission aikomukseen ottaa pölyttäjiä koskevan EU:n aloitteen arvioinnin tulokset huomioon vuoden 2020 jälkeisen YMP:n täytäntöönpanossa;
10. PANEE MERKILLE, että vuoden 2020 jälkeistä YMP:tä koskevissa ehdotuksissa esitetään asiaankuuluvia tukitoimia, jotka perustuvat ehdollisuuteen, ekojärjestelmiin ja maatalouden ympäristö- ja ilmastotoimenpiteisiin, ja joiden odotetaan vaikuttavan myönteisesti luonnonvaraisiin pölyttäjiin; ja KEHOTTAJAA jäsenvaltioita ja komissiota varmistamaan, että pölyttäjiin myönteisesti vaikuttavat toimenpiteet sisällytetään YMP:n strategiasuunnitelmiin;

***Parannetaan luonnonvaraisten pölyttäjien suojelua torjunta-aineiden riskinarvioinnin yhteydessä***

11. ON tilintarkastustuomioistuimen kanssa SAMAA MIELTÄ siitä, että luonnonvaraisten pölyttäjien suojelua on parannettava torjunta-aineiden riskinarvioinnin yhteydessä ja torjunta-aineiden käyttövaiheessa; ILMAISEE TYYTYVÄISYYTENSÄ komission aikomukseen kehittää parempia yhdenmukaistettuja riski-indikaattoreita, jotka kuvastavat selkeämmin kasvinsuojeluaineiden käytön riskejä ja vaikutuksia ihmisten ja eläinten terveyteen ja ympäristöön;
12. KANNATTAA tilintarkastustuomioistuimen suositusta laatia työsuunnitelma tieteeseen perustuvien testausmenetelmien ja luonnonvaraisia pölyttäjiä koskevien erityisten suojelutavoitteiden määrittämistä varten; KEHOTTAJAA jäsenvaltioita tukemaan edelleen sellaisten torjunta-aineita koskevien testausmenetelmien kehittämistä, joissa keskitytään luonnonvaraisiin pölyttäjiin, mukaan lukien kansainvälisellä tasolla (esim. OECD, FAO) tapahtuva kehitys; TOTEAA, että nykyisissä menetelmissä keskitytään pääasiassa tarhattuihin mehiläisiin ja kimalaisiin; ja KOROSTAA, että luonnonvaraiset mehiläislajit ja muut pölyttäjät olisi otettava paremmin huomioon tässä yhteydessä;

13. KEHOTTA Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaista (EFSA) ja komissiota käsittelemään luonnonvaraisten mehiläisten erityisiä suojelutavoitteita Bee Guidance Document -asiakirjan käynnissä olevan tarkistuksen yhteydessä ja muita pölyttäjiä koskevia erityisiä suojelutavoitteita hankkeessa, jossa pyritään kehittämään menetelmä erityisten suojelutavoitteiden asettamiseksi torjunta-aineiden ympäristöriskien arviointia varten; ja KEHOTTA komissiota ja jäsenvaltioita täydentämään luonnonvaraisten pölyttäjien suojelutavoitteita kasvinsuojeluaineiden arvioimista ja hyväksymistä koskevissa yhdenmukaisissa periaatteissa ja sisällyttämään luonnonvaraisten pölyttäjien suojelutavoitteet biosidien arviointiprosessiin; ON tältä osin YHTÄ MIELTÄ tilintarkastustuomioistuimen suosituksesta, jonka mukaan EFSA:n olisi tarkistettava vuoden 2013 ohjeasiakirjaa kasvinsuojeluaineiden mehiläisille aiheuttamien riskien arvioinnista<sup>5</sup>; PAINOTTAA, että käynnissä olevassa vuoden 2013 ohjeasiakirjan tarkistuksessa olisi säilytettävä hoidettujen ja luonnonvaraisten mehiläisten suojelun korkea taso;
14. YHTYY tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen siitä, että hätätilanteissa myönnettävät luvat on aina perusteltava asianmukaisesti, jotta voidaan ottaa huomioon yksittäisten lupien tarve, ja niissä olisi esitettävä täsmälliset tiedot siitä, mitä on tehty vaihtoehtoisten ratkaisujen löytämiseksi;
15. KEHOTTA jäsenvaltioita ja komissiota tukemaan edelleen integroidun torjunnan laajempaa käyttöä ja asettamaan ei-kemialliset tuholaisten torjuntamenetelmät ja -tekniikat torjunta-aineiden käytön edelle siten, että etusijalle asetetaan vähäriskiset torjunta-aineet, joilla on vähäisempi vaikutus luonnonvaraisiin pölyttäjiin; KOROSTAA, että tässä yhteydessä on tuettava myös tutkimusta; ja TOTEAA, että tällaisten ratkaisujen saatavuus on eurooppalaisille viljelijöille tärkeää ja että niiden asianmukaista käyttöä olisi edistettävä sekä maatalouden että ympäristön hyväksi.

---

<sup>5</sup> [https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295?utm\\_source=rss&utm\\_medium=rss](https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295?utm_source=rss&utm_medium=rss).