



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 17. detsember 2020
(OR. en)

14168/20

ENV 821
FIN 972
AGRI 483
PESTICIDE 51
PHYTOSAN 34

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	17. detsember 2020
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	13677/2020 + ADD1 REV1
Teema:	Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 15/2020 „Looduslike tolmeldajate kaitse ELis: komisjoni algatused ei ole vilja kandnud“ – Nõukogu järeldused

Delegatsioonidele edastatakse lisas 17. detsembril 2020 toimunud nõukogu 3782. istungil heaks kiidetud nõukogu järeldused eespool nimetatud teemal.

**Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 15/2020 „Looduslike tolmeldajate kaitse ELis:
komisjoni algatused ei ole vilja kandnud“**

– Nõukogu järeldused

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

TULETADES MEELDE

- nõukogu järeldusi kontrollikoja poolt koostatud eriaruannete läbivaatamise parandamise kohta seoses eelarve täitmise aruande kinnitamisemenetlusega¹;
 - Euroopa Komisjoni poolt tolmeldajate kaitseks juba võetud meetmeid, eelkõige tolmeldajaid käsitlevat ELi algatust², milles kehtestatakse strateegilised eesmärgid ja mitmed meetmed tolmeldajate arvukuse vähenemise käsitlemiseks ELis;
 - Nõukogu järeldusi ELi bioloogilise mitmekesisuse strateegia 2030 kohta³ ja järeldusi strateegia „Talust taldrikule“ kohta⁴; RÕHUTADES nende strateegiate tähtsust tolmeldajate kaitseks,
1. TERVITAB Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) eriaruannet nr 15/2020 „Looduslike tolmeldajate kaitse ELis: komisjoni algatused ei ole vilja kandnud“ ning NÕUSTUB selle järeldustega, et ELis tolmeldajate kaitseks kehtestatud raamistikku ja poliitikat on vaja tugevdada;

¹ Dok 7515/00 + COR 1.

² 9744/18 – COM(2018) 395.

³ 12210/20.

⁴ 12099/20.

2. RÕHUTAB tolmeldajate olulist rolli tervete ökosüsteemide ja toiduga kindlustatuse jaoks ning vajadust peatada nende arvukuse vähenemine; TUNNISTAB, võttes samuti arvesse üldsuse kasvavat muret looduslike tolmeldajate arvukuse vähenemise pärast, kontrollikoja leidu, et tuleb kiiresti teha jõupingutusi täheldatud suundumuse ümberpööramiseks, käsitledes peamisi tolmeldajate arvukuse vähenemise põhjuseid, nagu need on kindlaks määranud valitsustevaheline bioloogilist mitmekesisust ja ökosüsteemi teenuseid käsitlev teaduslik-poliitiline foorum oma hindamisaruandes tolmeldajate, tolmeldamise ja toiduainetööstuse kohta (edaspidi „tolmeldajaid käsitlev IPBESi aruanne“);
3. RÕHUTAB, et tagamaks sidususe erinevate poliitikameetmete ja -vahendite vahel, millel on mõju looduslike tolmeldajate kaitsele, nagu ELi roheline kokkulepe koos selle ELi bioloogilise mitmekesisuse strateegiaga 2030 ja strateegiaga „Talust taldrikule“, pestitsiididealased õigusaktid ja ühine põllumajanduspoliitika (ÜPP), on vajalik tihe koostöö ja vahendite piisav kasutamine;
4. TOETAB kontrollikoja ettepanekut kasutada suunatud rahastamisvahendeid, nagu LIFE, looduslike tolmeldajate kaitseks ja nende elupaikade parandamiseks nii Natura 2000 aladel kui ka väljaspool; KINITAB TAAS, et bioloogilise mitmekesisuse mõistmine ja mõõtmine, võitlus elurikkuse vähenemise vastu ning ökosüsteemide hea seisundi säilitamine ja nende taastamine nõuab märkimisväärsed avaliku ja erasektori investeeringuid riikide ja Euroopa tasandil;

Hinnata vajadust erimeetmete järele looduslike tolmeldajate jaoks

5. TERVITAB kontrollikoja soovitusi hinnata vajadust lisameetmete järele, millega käsitleda tolmeldajate arvukuse vähenemise põhjuseid, mida praeguses tolmeldajaid käsitlevas ELi algatuses ei puudutata; TERVITAB sellega seoses komisjoni kavatsust vaadata tolmeldajaid käsitlev ELi algatus 2020. aasta lõpuks läbi ja kaaluda selle põhjal tolmeldajaid käsitlevate järelmeetmete võtmist 2021. aastal;

6. TUNNISTAB vajadust kogu ELi hõlmava juhtimis- ja seireraamistiku järele, et tõhusalt jälgida ja hinnata tolmeldajate seisundit ja suundumusi, tolmeldajate arvukuse vähenemise peamiste põhjuste ja asjakohaste ELi poliitikameetmete mõju ning elupaikade direktiivis ette nähtud kaitse- ja taastamismeetmete mõju tolmeldajatele; KUTSUB sellega seoses komisjoni ÜLES kehtestama koostöös liikmesriikidega võimalikult kiiresti sellise raamistiku ning määratlema täpsed eesmärgid ja näitajad seoses ELi bioloogilise mitmekesisuse strateegia 2030 olulise kohustusega tolmeldajate arvukuse vähenemise tagasipööramiseks;
7. RÕHUTAB, kui oluline on tegeleda teadmislünkadega tolmeldajate ja nende elupaikade praegust olukorda ning nende arvukuse vähenemise põhjuseid käsitlevate tõhusamate teadusuuringute, sealhulgas ELi tasandi teadusuuringute abil, eesmärgiga aidata töötada välja tulemuslikud meetmed nende probleemide käsitlemiseks; VÕTAB sellega seoses TEADMISEKS tolmeldajaid käsitleva PBESi aruande; RÕHUTAB vajadust ajakohastada Euroopa punase raamatu loetelu seoses ohustatud ELi tolmeldajatega;

Parandada looduslike tolmeldajate kaitsemeetmete integreerimist ELi poliitikavahenditesse, mis käsitlevad bioloogilise mitmekesisuse säilitamist ja põllumajandust

8. NÕUSTUB kontrollikoja soovitusel, et looduslike tolmeldajate kaitsemeetmed tuleks paremini integreerida Natura 2000 alade majandamise strateegilise planeerimise vahenditesse; INNUSTAB liikmesriike lisama tolmeldajaid ja nende elupaiku käsitlevad meetmed oma mitmeaastastes tähtsusjärjestatud tegevuskavadesse; MÄRGIB, et nende meetmete hindamisel tuleks võtta arvesse iga ala bioloogilisi ja geograafilisi omadusi ning muid liikide ja elupaikade kaitse eesmärgi; lisaks INNUSTAB liikmesriike lisama tolmeldajaid käsitlevad meetmed oma riiklikesse bioloogilise mitmekesisuse strateegiatesse ja tegevuskavadesse;

9. TERVITAB komisjoni kavatsust võtta tolmeldajaid käsitleva ELi algatuse läbivaatamise tulemusi arvesse 2020. aasta järgse ÜPP rakendamisel;
10. VÕTAB TEADMISEKS, et 2020. aasta järgse ÜPP ettepanekutes nähakse ette asjakohased sekkumised tingimuslikkuse, ökokavade ja põllumajanduse keskkonna- ja kliimameetmete kaudu, millel on looduslikele tolmeldajatele eeldatavasti positiivne mõju; ning KUTSUB liikmesriike ja komisjoni ÜLES tagama tolmeldajatele positiivset mõju avaldavate meetmete integreerimise ÜPP strateegiakavadesse;

Parandada looduslike tolmeldajate kaitset pestitsiididega seotud riskihindamise protsessis

11. NÕUSTUB kontrollikojaga, et on vaja paremini kaitsta looduslikke tolmeldajaid pestitsiididega seotud riskide hindamise protsessis ja pestitsiidide kasutamise faasis; TERVITAB komisjoni kavatsust töötada välja paremini ühtlustatud riskinäitajad, mis kajastavad selgemalt taimekaitsevahendite kasutamisest tulenevat riski ja mõju inimeste ja loomade tervisele ning keskkonnale;
12. TOETAB kontrollikoja soovitusi koostada töökava looduslikele tolmeldajatele keskenduvate katsemeetodite väljatöötamiseks ja neile konkreetsete kaitse-eesmärkide määratlemiseks; KUTSUB liikmesriike ÜLES täiendavalt toetama looduslikele tolmeldajatele keskenduvate pestitsiidide katsemeetodite väljatöötamist, sealhulgas arenguid rahvusvahelisel tasandil (nt OECD, FAO); TUNNISTAB, et praegused meetodid keskenduvad peamiselt inimeste kasvatatavatele meemesilastele ja kimalastele ning RÕHUTAB, et sellega seoses tuleks võtta paremini arvesse ka metsmesilaste ja muude tolmeldajate liike;

13. KUTSUB Euroopa Toiduohutusametit (EFSA) ja komisjoni ÜLES käsitlema metsmesilaste kaitse-eesmärke mesilaste juhenddokumendi käimasoleva läbivaatamise käigus ja teiste tolmeldajate kaitse-eesmärke projekti raames, mille eesmärk on töötada välja metoodika konkreetsete kaitse-eesmärkide seadmiseks pestitsiidide keskkonnaohu hindamiseks; ning KUTSUB komisjoni ja liikmesriike ÜLES täiendama looduslike tolmeldajate kaitse-eesmärke taimekaitsevahendite hindamise ja lubade andmise ühtsetes põhimõtetes ning integreerima looduslike tolmeldajate kaitse-eesmärgid biotsiidide hindamisprotsessi; NÕUSTUB sellega seoses kontrollikoja soovitusel, et EFSA peaks vaatama läbi 2013. aasta juhenddokumendi, mis käsitleb taimekaitsevahendite riskihindamist seoses mesilastega⁵; RÕHUTAB, et 2013. aasta juhenddokumendi käimasoleva läbivaatamise käigus tuleks säilitada inimeste kasvatatavate mesilaste ja metsmesilaste kaitse kõrge tase;
14. JAGAB kontrollikoja seisukohta, et erakorralised load peavad alati olema piisavalt põhjendatud, et kajastada vajadust individuaalsete lubade järele, ning need peaksid sisaldama konkreetset teavet alternatiivsete lahenduste leidmiseks tehtud tegevuse kohta;
15. KUTSUB liikmesriike ja komisjoni ÜLES täiendavalt toetama integreeritud taimekaitse laialdasemat kasutuselevõttu, seades kemikaalivabad kahjuritõrjemeetodid ja -tehnikad pestitsiidide kasutamisest tähtsamale kohale, eelistades madala riskiastmega pestitsiide, millel on väiksem mõju looduslikele tolmeldajatele; RÕHUTAB, et sellega seoses on vaja toetada ka teadusuuringuid ning OSUTAB sellele, et selliste lahenduste kättesaadavus on Euroopa põllumajandustootjate jaoks oluline ning et nende asjakohast kasutamist tuleks soodustada nii põllumajanduse kui ka keskkonna hüvanguks.

⁵ https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295?utm_source=rss&utm_medium=rss.