



Brusel 17. prosince 2020  
(OR. en)

14168/20

ENV 821  
FIN 972  
AGRI 483  
PESTICIDE 51  
PHYTOSAN 34

## VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	17. prosince 2020
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	13677/2020 + ADD1 REV1
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 15/2020 s názvem „Ochrana volně žijících opylovačů v EU – iniciativy Komise dosud nepřinesly výsledky“ – závěry Rady

---

Delegace naleznou v příloze závěry Rady k výše uvedenému tématu ve znění schváleném Radou na jejím 3782. zasedání, konaném dne 17. prosince 2020.

**Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 15/2020 s názvem  
„Ochrana volně žijících opylovačů v EU – iniciativy Komise dosud nepřinesly výsledky“**

**– závěry Rady –**

RADA EVROPSKÉ UNIE

PŘIPOMÍNÁJÍC:

- závěry Rady o zlepšení posuzování zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem v souvislosti s postupem udělování absolutoria<sup>1</sup>;
  - opatření již přijatá Evropskou komisí na ochranu opylovačů, zejména iniciativu EU týkající se opylovačů<sup>2</sup>, v níž jsou vytyčeny strategické cíle a soubor opatření k zastavení úbytku opylovačů v EU;
  - závěry Rady o strategii EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030<sup>3</sup> a o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“<sup>4</sup>; **ZDŮRAZŇUJÍC** význam těchto strategií pro ochranu opylovačů;
1. **VÍTÁ** zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 15/2020 s názvem „Ochrana volně žijících opylovačů v EU – iniciativy Komise dosud nepřinesly výsledky“; a **VYJADŘUJE SOUHLAS** se závěry této zprávy, podle nichž je třeba posílit rámec a politiky pro ochranu opylovačů v EU;

---

<sup>1</sup> Dokumenty 7515/00 + COR 1.

<sup>2</sup> Dokument 9744/18 – COM(2018) 395.

<sup>3</sup> Dokument 12210/20.

<sup>4</sup> Dokument 12099/20.

2. ZDŮRAZŇUJE, že opylovači mají zásadní význam pro zdravé ekosystémy a potravinové zabezpečení a že je nutné zvrátit trend jejich úbytku; BERE NA VĚDOMÍ, a to i na základě rostoucích obav veřejnosti ohledně úbytku volně žijících opylovačů, zjištění Účetního dvora, podle něhož je naléhavě potřeba usilovat o to, aby se podařilo pozorované trendy zvrátit, a to zaměřením se na jejich hlavní příčiny, tak jak byly určeny Mezivládní vědecko-politickou platformou pro biologickou rozmanitost a ekosystémové služby (IPBES) v její hodnotící zprávě o opylovačích, opylování a produkci potravin (dále jen „zpráva IPBES o opylovačích“);
3. POUKAZUJE na skutečnost, že intenzivní spolupráce a náležité využívání zdrojů budou nezbytné pro zajištění soudržnosti mezi jednotlivými politickými opatřeními a nástroji, které mají na ochranu volně žijících opylovačů dopad a mezi něž patří Zelená dohoda pro Evropu včetně strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 a strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“, právní předpisy týkající se pesticidů a společná zemědělská politika (SZP);
4. VYJADŘUJE PODPORU návrhu Účetního dvora používat cílené nástroje financování, jako je program LIFE, k ochraně volně žijících opylovačů a ke zlepšení jejich přírodních stanovišť, a to jak v oblastech v rámci soustavy Natura 2000 i mimo ně; a ZNOVU POTVRZUJE, že chápání a měření biologické rozmanitosti, řešení úbytku biologické rozmanitosti, udržování dobrého stavu ekosystémů a jejich obnova budou vyžadovat značné veřejné a soukromé investice na vnitrostátní i evropské úrovni;

### ***Posouzení potřeby zvláštních opatření pro volně žijící opylovače***

5. VÍTÁ doporučení Účetního dvora posoudit potřebu dalších opatření pro řešení hlavních příčin úbytku opylovačů, jež nejsou zahrnuta do stávající iniciativy EU týkající se opylovačů; v tomto ohledu VÍTÁ záměr Komise provést do konce roku 2020 přezkum iniciativy EU týkající se opylovačů a na tomto základě zvážit navazující opatření zaměřená na opylovače v roce 2021;

6. UZNÁVÁ nutnost celounijního řídicího a monitorovacího rámce pro zajištění účinného monitorování a posuzování stavu opylovačů a s nimi souvisejících trendů, dopadu hlavních příčin úbytku opylovačů a relevantních politik EU, jakož i dopadu opatření na ochranu a obnovu stanovených ve směrnici o stanovištích na jednotlivé druhy opylovačů; v této souvislosti VYZÝVÁ Komisi, aby takový rámec ve spolupráci s členskými státy co nejdříve vytvořila a vymezila podrobné cíle a ukazatele týkající se klíčového závazku nazvaného „zvrácení úbytku opylovačů“, který je uveden ve strategii EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030;
7. ZDŮRAŽŇUJE, že je důležité zabývat se nedostatky ve znalostech prostřednictvím posíleného výzkumu, mimo jiné i na úrovni EU, zaměřeného na současný stav opylovačů a jejich přírodních stanovišť, jakož i na hlavní příčiny jejich úbytku, a to s cílem vypracovat účinná opatření k řešení této problematiky; v tomto ohledu BERE NA VĚDOMÍ zprávu IPBES o opylovačích; POUKAZUJE na nutnost aktualizovat evropský červený seznam s ohledem na ohrožené druhy opylovačů v EU;

***Lepší integrování opatření na ochranu volně žijících opylovačů do politických nástrojů EU pro oblast ochrany biologické rozmanitosti a zemědělství***

8. SOUHLASÍ s doporučením Účetního dvora, aby byla opatření na ochranu volně žijících opylovačů lépe integrována do nástrojů strategického plánování pro řízení lokalit Natura 2000; VYBÍZÍ členské státy, aby opatření zaměřená na opylovače a jejich přírodní stanoviště zahrnuly do svých víceletých prioritních akčních rámců (PAF); KONSTATUJE, že při posuzování těchto opatření by měly být zohledněny biologické a zeměpisné charakteristiky jednotlivých lokalit, jakož i další cíle týkající se ochrany druhů a jejich přírodních stanovišť; dále VYBÍZÍ členské státy, aby opatření zaměřená na opylovače zahrnuly do svých vnitrostátních strategií a akčních plánů v oblasti biologické rozmanitosti;

9. VÍTÁ záměr Komise zohlednit výsledky přezkumu iniciativy EU týkající se opylovačů při provádění SZP po roce 2020;
10. BERE NA VĚDOMÍ, že v návrzích týkajících se SZP po roce 2020 jsou stanoveny relevantní intervence prostřednictvím podmíněnosti, ekorežimů a agroenvironmentálně-klimatických opatření, u nichž se očekává, že budou mít na opylovače příznivý dopad; a VYZÝVÁ členské státy a Komisi, aby zajistily, že budou opatření, která mají na opylovače příznivý dopad, integrována do strategických plánů SZP;

### ***Zlepšení ochrany volně žijících opylovačů v rámci procesu posuzování rizik pesticidů***

11. SOUHLASÍ s Účetním dvorem, že je zapotřebí, aby byla zajištěna lepší ochrana volně žijících opylovačů v rámci procesu posuzování rizik pesticidů a ve fázi jejich používání; VÍTÁ záměr Komise vypracovat lepší harmonizované rizikové ukazatele, které budou jasněji odrážet rizika a dopad používání přípravků na ochranu rostlin pro zdraví člověka a zvířat a životní prostředí;
12. VYJADŘUJE PODPORU doporučení Účetního dvora vypracovat pracovní plán pro vývoj vědecky podložených zkušebních metod zaměřených na volně žijící opylovače a specifické cíle týkající se jejich ochrany; ŽÁDÁ členské státy, aby nadále podporovaly vývoj zkušebních metod pro pesticidy zaměřených na volně žijící opylovače, včetně vývoje probíhajícího na mezinárodní úrovni (např. OECD, FAO); UZNÁVÁ, že stávající metody jsou zaměřeny hlavně na uměle chované druhy včel a čmeláků; a ZDŮRAZŇUJE, že v tomto směru by měly být více brány v potaz také volně žijící druhy včel a dalších opylovačů;

13. VYZÝVÁ Evropský úřad pro bezpečnost potravin (EFSA) a Komisi, aby se zabývaly specifickými cíli pro ochranu volně žijících včel v rámci probíhajícího přezkumu pokynů týkajících se včel a pro ochranu dalších opylovačů v rámci projektu na vypracování metodiky pro stanovení specifických cílů ochrany týkajících se posuzování environmentálních rizik pesticidů; a VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby doplnily cíle zaměřené na ochranu volně žijících opylovačů do jednotných zásad pro vyhodnocování a povolování přípravků na ochranu rostlin a aby tyto cíle začlenily do postupu hodnocení biocidních přípravků; v tomto ohledu SOUHLASÍ s doporučením Účetního dvora, aby úřad EFSA přezkoumal pokyny z roku 2013 týkající se posuzování rizik přípravků na ochranu rostlin pro včely<sup>5</sup>; ZDŮRAZŇUJE, že při probíhajícím přezkumu těchto pokynů z roku 2013 by měla být zachována vysoká úroveň ochrany uměle chovaných i volně žijících druhů včel;
14. SDÍLÍ názor Účetního dvora, že mimořádná povolení musejí být vždy řádně odůvodněná, tak aby odrážela nezbytnost individuálních povolení, a měla by obsahovat konkrétní informace o realizovaných činnostech zaměřených na nalezení alternativních řešení;
15. ŽÁDÁ členské státy a Komisi, aby nadále podporovaly intenzivnější využívání integrované ochrany rostlin upřednostňující nechemické metody a techniky ochrany před škůdci namísto použití pesticidů, přičemž prioritu by měly mít pesticidy s nízkým rizikem a menším dopadem na volně žijící opylovače; ZDŮRAZŇUJE, že v tomto ohledu je nezbytná rovněž podpora výzkumu; a POUKAZUJE NA SKUTEČNOST, že dostupnost uvedených řešení je pro evropské zemědělce klíčová a že jejich náležité využívání je třeba podporovat ku prospěchu zemědělství i životního prostředí.

---

<sup>5</sup> [https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295?utm\\_source=rss&utm\\_medium=rss](https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295?utm_source=rss&utm_medium=rss).