



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 декември 2020 г.
(OR. en)

14168/20

ENV 821
FIN 972
AGRI 483
PESTICIDE 51
PHYTOSAN 34

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 17 декември 2020 г.

До: Делегациите

№ предх. док.: 13677/2020 + ADD1 REV1

Относно: Специален доклад № 15/2020 на Европейската сметна палата
„Опазване на дивите насекоми опрашители в ЕС — инициативите на
Европейската комисия не са постигнали резултати“
- Заключение на Съвета

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно горепосочената тема, приети от Съвета на неговото 3782-ро заседание, проведено на 17 декември 2020 г.

Специален доклад № 15/2020 на Европейската сметна палата „Опазване на дивите насекоми опрашители в ЕС — инициативите на Европейската комисия не са постигнали резултати“

- Заключение на Съвета -

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ

- заключенията на Съвета относно подобряването на разглеждането на специалните доклади, изготвени от Сметната палата в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност¹;
- вече предприетите от Европейската комисия мерки за опазване на насекомите опрашители, по-специално инициативата на ЕС за опрашителите², в която са определени стратегически цели и набор от действия за справяне с намаляването на опрашителите в ЕС;
- заключенията на Съвета относно стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.³ и стратегията „От фермата до трапезата“⁴; КАТО ИЗТЪКВА значението на тези стратегии за опазването на опрашителите:

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 15/2020 на Европейската сметна палата („Сметната палата“) „Опазване на дивите насекоми опрашители в ЕС — инициативите на Европейската комисия не са постигнали резултати“; и ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с направените в него заключения относно необходимостта от укрепване на рамката и политиките за опазване на опрашителите в ЕС;

¹ 7515/00 + COR 1

² 9744/18 - COM(2018) 395

³ 12210/20

⁴ 12099/20

2. **ПОДЧЕРТАВА** жизненоважната роля на опрашителите за здравите екосистеми и продоволствената сигурност, както и необходимостта от обръщане на тенденцията за тяхното намаляване; **ПРИЗНАВА**, също на фона на нарастващата обществена загриженост във връзка с намаляването на дивите опрашители, констатацията на Сметната палата, че спешно са необходими усилия за обръщане на наблюдаваните тенденции чрез борба с основните причини за тях, както е посочено от междуправителствената платформа за биологично разнообразие и екосистемни услуги (IPBES) в нейния Доклад за оценка на опрашителите, опрашването и производството на храни (доклад на IPBES относно опрашителите);
3. **ПОДЧЕРТАВА**, че ще има нужда от силно сътрудничество и подходящо използване на ресурсите, за да се гарантира съгласуваност между различните политически мерки и инструменти, които оказват влияние върху защитата на дивите опрашители, например Зеления пакт на ЕС с неговата стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. и стратегията „От фермата до трапезата“, законодателството за пестицидите и общата селскостопанска политика (ОСП);
4. **ПОДКРЕПЯ** предложението на Сметната палата да се използват целеви инструменти за финансиране като LIFE за опазване на дивите опрашители и за подобряване на техните местообитания както в зоните по „Натура 2000“, така и извън тях; и **ПОТВЪРЖДАВА**, че разбирането и измерването на биологичното разнообразие, борбата със загубата на биологично разнообразие, поддържането на екосистемите в добро състояние и тяхното възстановяване ще са необходими значителни публични и частни инвестиции на национално и европейско равнище;

Оценка на необходимостта от специфични мерки за дивите опрашители

5. **ПРИВЕТСТВА** препоръката на Сметната палата за оценка на необходимостта от допълнителни действия за справяне с причините за намаляването на опрашителите, които не са взети предвид в настоящата инициатива на ЕС за опрашителите; във връзка с това **ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО** от намерението на Комисията да предприеме преглед на инициативата на ЕС за опрашителите до края на 2020 г. и въз основа на това да обмисли последващи действия по отношение на опрашителите през 2021 г.;

6. ПРИЗНАВА необходимостта от рамка за управление и мониторинг за целия ЕС с цел ефективно наблюдение и оценка на състоянието и тенденциите в областта на опрашителите, въздействието на основните фактори, отговорни за намаляването на опрашителите, и на съответните политики на ЕС, както и предвиденото в Директивата за местообитанията въздействие на действията за опазване и възстановяване върху опрашващите видове; във връзка с това ПРИЗОВАВА Комисията, в сътрудничество с държавите членки, възможно най-скоро да създаде такава рамка и да определи подробни цели и показатели по отношение на ключовия ангажимент „Да се постигне обрат в тенденцията на намаляване на опрашителите“, определен в стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г.;
7. ПОДЧЕРТАВА, че е важно пропуските в знанията да се преодолеят чрез повече научни изследвания, включително научни изследвания на равнище ЕС, относно настоящото състояние на опрашителите и техните местообитания, както и относно причините за тяхното намаляване, с цел да се подпомогне разработването на ефективни мерки за справяне с тях; В тази връзка ОТБЕЛЯВА доклада на IPBES относно опрашителите; ПОДЧЕРТАВА необходимостта от актуализиране на Европейския червен списък по отношение на застрашените видове опрашители в ЕС;

По-добро интегриране на действията за опазване на дивите опрашители в инструментите на политиката на ЕС, насочени към опазването на биологичното разнообразие и селското стопанство

8. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с препоръката на Сметната палата, че действията за защита на дивите опрашители следва да бъдат по-добре интегрирани в инструментите за стратегическо планиране за управлението на защитените зони по „Натура 2000“; НАСЪРЧАВА държавите членки да включат мерки, насочени към опрашителите и техните местообитания, в многогодишните си рамки за приоритетни действия (РПД); ОТБЕЛЯВА, че при оценката на тези мерки следва да се вземат предвид биологичните и географските характеристики на всяка територия, както и други цели за опазване на видовете и местообитанията; освен това НАСЪРЧАВА държавите членки да включат мерки относно опрашителите в своите национални стратегии и планове за действие в областта на биологичното разнообразие;

9. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да вземе предвид резултатите от прегледа на инициативата на ЕС за опрашителите при прилагането на ОСП след 2020 г.;
10. ОТБЕЛЯЗВА, че предложенията за ОСП за периода след 2020 г. предвиждат съответните интервенции чрез предварителни условия, екосхеми и агроекологични мерки в областта на климата, които се очаква да окажат положително въздействие върху дивите опрашители; и ПРИЗОВАВА държавите членки и Комисията да гарантират включването на мерките, които имат положително въздействие върху опрашителите, в стратегическите планове на ОСП;

Подобряване на защитата на дивите опрашители в процеса на оценка на риска от пестициди

11. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ със Сметната палата, че е необходима по-добра защита на дивите опрашители в процеса на оценка на риска от пестициди и по време на фазата на употреба на пестицидите; ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да разработи по-добри хармонизирани показатели за риска, отразяващи по-ясно рисковете и въздействието от употребата на продукти за растителна защита за здравето на хората и животните и за околната среда;
12. ПОДКРЕПЯ препоръката на Сметната палата за изготвяне на работен план за разработването на научнообосновани методи за изпитване и специфични цели за защита на дивите опрашители; ПРИЗОВАВА държавите членки да продължат да подкрепят разработването на методи за изпитване на пестициди със специално внимание върху дивите опрашители, включително новостите на международно равнище (напр. ОИСР, ФАО); ПРИЗНАВА, че настоящите методи са съсредоточени главно върху управляваните медоносни пчели и земни пчели; и ПОДЧЕРТАВА, че дивите видове пчели и другите опрашители следва да бъдат по-добре разгледани в това отношение;

13. ПРИЗОВАВА Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) и Комисията да разгледат конкретни цели за защита на дивите пчели в текущия преглед на документа с насоки за пчелите и за други опрашители в проекта за разработване на методика за определяне на конкретни цели за защита при оценката на риска за околната среда от пестициди; И ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да допълнят целите за защита на дивите опрашители в единните принципи за оценка и разрешаване на продукти за растителна защита и да включат целите за защита на дивите опрашители в процеса на оценка на биоцидите; Във връзка с това ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с препоръката на Сметната палата ЕОБХ да преразгледа документа с насоки от 2013 г. относно оценката на риска от продукти за растителна защита за пчелите⁵; ПОДЧЕРТАВА, че при текущото преразглеждане на документа с насоки от 2013 г. следва да се запази високо равнище на защита на управляваните и дивите пчели;
14. СПОДЕЛЯ становището на Сметната палата, че извънредните разрешения винаги трябва да бъдат надлежно обосновани, за да отразяват необходимостта от индивидуални разрешения, и следва да включват конкретна информация за дейностите, извършвани за намиране на алтернативни решения;
15. ПРИЗОВАВА държавите членки и Комисията да продължат да подкрепят по-широкото използване на интегрираното управление на вредителите, като дават приоритет на нехимическите методи и техники за контрол на вредителите пред употребата на пестициди, с приоритет на пестицидите с нисък риск с по-слабо въздействие върху дивите опрашители; ПОДЧЕРТАВА, че в това отношение е необходима и подкрепа за научните изследвания; и ИЗТЪКВА, че наличието на такива решения е важно за европейските земеделски стопани и че тяхното подходящо използване следва да бъде насърчавано в полза както на селското стопанство, така и на околната среда.

⁵ https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295?utm_source=rss&utm_medium=rss