

Bruselj, 4. oktober 2024
(OR. en)

14156/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0241 (NLE)

UK 138
ENER 482

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	4. oktober 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 439 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Specializiranem odboru za energijo, ustanovljenem na podlagi Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani, glede ustanovitve delovne skupine za zanesljivost oskrbe

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 439 final.

Priloga: COM(2024) 439 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.10.2024
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Specializiranem odboru za energijo, ustanovljenem na podlagi Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani, glede ustanovitve delovne skupine za zanesljivost oskrbe

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET PREDLOGA

Predlog se nanaša na sklep Sveta o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa v Specializiranem odboru za energijo (v nadaljnjem besedilu: Odbor), ustanovljenem v skladu s členom 8(1)(l) Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani¹ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o trgovini in sodelovanju). To stališče se nanaša na sklep Odbora o ustanovitvi delovne skupine za zanesljivost oskrbe.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Sporazum o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom

Združeno kraljestvo Velika Britanija in Severna Irska (v nadaljnjem besedilu: Združeno kraljestvo) je 1. februarja 2020 izstopilo iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: Euratom).

Podrobnosti izstopa so določene v Sporazumu o izstopu Združenega kraljestva iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu)². Sporazum o izstopu je začel veljati 1. februarja 2020 in je določil prehodno obdobje, v katerem se je v skladu z navedenim sporazumom za Združeno kraljestvo in v njem uporabljalo pravo Unije³. To obdobje se je končalo 31. decembra 2020.

V tem prehodnem obdobju so se Evropska unija, Euratom in Združeno kraljestvo dogovorili o sporazumu o trgovini in sodelovanju, ki ga je Unija sklenila na podlagi Sklepa Sveta (EU) 2021/689⁴ in je začel veljati 1. maja 2021.

Evropska unija in Združeno kraljestvo po koncu prehodnega obdobja izvajata ločene politike, povezane z energijo. Sodelovanje na tem področju je potekalo v Specializiranem odboru za energijo, ki je ustanovljen na podlagi člena 8(1)(l) sporazuma o trgovini in sodelovanju. Po invaziji Rusije na Ukrajino leta 2022 se je to sodelovanje okrepilo, med drugim na področju zanesljivosti oskrbe. Izkazalo se je za koristno za Evropsko unijo.

Združeno kraljestvo je 16. maja 2024 na tretji seji partnerskega sveta v okviru sporazuma o trgovini in sodelovanju predlagalo ustanovitev delovne skupine za zanesljivost oskrbe, da bi se sodelovanje na tem področju še okrepilo. Evropska komisija je izrazila odprtost za ta predlog.

2.2 Specializirani odbor za energijo

S členom 8(1)(l) sporazuma o trgovini in sodelovanju se ustanovi Specializirani odbor za energijo.

¹ UL L 149, 30.4.2021, str. 10.

² UL L 29, 31.1.2020, str. 7.

³ Kot je opredeljeno v členu 2 sporazuma o izstopu.

⁴ Sklep Sveta (EU) 2021/689 z dne 29. aprila 2021 o sklenitvi, v imenu Unije, Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani in Sporazuma med Evropsko unijo ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska o varnostnih postopkih za izmenjavo in varovanje tajnih podatkov (UL L 149, 30.4.2021, str. 2).

Specializirani odbor za energijo je v skladu s členom 8(4) sporazuma o trgovini in sodelovanju pooblaščen, da:

- nadzira in pregleduje izvajanje sporazuma o trgovini in sodelovanju ali katerega koli dopolnilnega sporazuma ter zagotavlja pravilno delovanje teh sporazumov;
- pomaga Partnerskemu svetu pri izvajanju njegovih nalog in mu zlasti poroča ter izvaja vse naloge, ki mu jih ta dodeli;
- sprejema sklepe, tudi spremembe, in priporočila v zvezi z vsemi zadevami, za katere tako določa sporazum o trgovini in sodelovanju ali kateri koli dopolnilni sporazum ali za katere je Partnerski svet v skladu s točko (f) člena 7(4) navedenega sporazuma prenesel svoja pooblastila na specializirani odbor;
- razpravlja o tehničnih vprašanjih, ki izhajajo iz izvajanja sporazuma o trgovini in sodelovanju ali katerega koli dopolnilnega sporazuma;
- zagotavlja forum, v katerem si pogodbenici izmenjujeta informacije, razpravljata o najboljših praksah in izmenjujeta izkušnje z izvajanjem;
- vzpostavi, nadzira, usklajuje in razpusti delovne skupine ter
- zagotavlja forum za posvetovanje v skladu s členom 738(7) sporazuma o trgovini in sodelovanju.

2.3 Predvideni akt specializiranega odbora za energijo

Odbor naj bi na prihodnji seji sprejel sklep o ustanovitvi delovne skupine za zanesljivost oskrbe.

Delovna skupina naj bi bila forum za sodelovanje, izmenjavo informacij, tehnične razprave in medsebojno posvetovanje o zanesljivosti oskrbe. Ni predvideno, da bi sprejemala akte ali ukrepe s pravnim učinkom.

3 STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU EU

Na podlagi člena 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) Svet na predlog Komisije sprejme stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru, kar zadeva odločitve s pravnim učinkom v skladu z javnim mednarodnim pravom. Ustanovitev nove delovne skupine za zanesljivost oskrbe s strani Odbora v okviru sporazuma o trgovini in sodelovanju pomeni, da mora Svet določiti stališče Unije v zvezi s sprejetjem sklepa Odbora.

Ko bo delovna skupina za zanesljivost oskrbe ustanovljena, bo določila svoj poslovnik, kot je določeno v Sklepu Sveta (EU) 2023/2193.

4 PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) PDEU ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo

zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁵.

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Specializirani odbor za energijo je organ, ustanovljen z mednarodnim sporazumom, in sicer s sporazumom o trgovini in sodelovanju.

Akt, ki naj bi ga Odbor sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni sklep bo zavezujoč na podlagi mednarodnega prava v skladu s členom 10 sporazuma o trgovini in sodelovanju.

Predvideni sklep ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o trgovini in sodelovanju.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep v skladu s členom 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je enega od teh ciljev ali elementov mogoče opredeliti kot glavnega, drugi pa je torej zgolj postranski, mora sklep na podlagi člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega sklepa se nanašata na energijo. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 194(1) PDEU.

4.3 Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga za predlagani sklep bi moral biti člen 194(1) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5 Objava predvidenega akta

Ker je namen sklepa Specializiranega odbora za energijo ustanoviti delovno skupino za zanesljivost oskrbe v okviru sporazuma o trgovini in sodelovanju, je primerno, da se sklep Specializiranega odbora za energijo po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

⁵ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Specializiranem odboru za energijo, ustanovljenem na podlagi Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani, glede ustanovitve delovne skupine za zanesljivost oskrbe

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 194(1) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svet je 29. aprila 2021 sprejel Sklep (EU) 2021/689⁶ o sklenitvi Sporazuma o trgovini in sodelovanju med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Združenim kraljestvom Velika Britanija in Severna Irska na drugi strani⁷ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o trgovini in sodelovanju). Sporazum o trgovini in sodelovanju je začel veljati 1. maja 2021.
- (2) Na podlagi člena 8(1)(l) sporazuma o trgovini in sodelovanju se je ustanovil Specializirani odbor za energijo. Njegove pristojnosti so določene v členu 8(4) sporazuma o trgovini in sodelovanju.
- (3) Člen 8(4)(f) sporazuma o trgovini in sodelovanju pooblašča Specializirani odbor za energijo, da vzpostavi, nadzira, usklajuje in razpusti delovne skupine. Delovne skupine pod nadzorom Odbora v skladu s členom 9(2) sporazuma o trgovini in sodelovanju Odboru pomagajo pri izvajanju njegovih nalog in zlasti pripravljajo njegovo delo ter izvajajo vse naloge, ki jim jih Odbor dodeli. Na podlagi člena 9(4) sporazuma o trgovini in sodelovanju vsaka ustanovljena delovna skupina z medsebojnim soglasjem določi svoj poslovnik, časovni raspored sestankov in dnevni red.
- (4) Primerno je, da Specializirani odbor za energijo v skladu s členom 8(4)(f) sporazuma o trgovini in sodelovanju ustanovi delovno skupino za zanesljivost oskrbe, ki bo delovala pod njegovim nadzorom. Delovna skupina za zanesljivost oskrbe bi morala določiti svoj poslovnik, kot je določen v Sklepu Sveta (EU) 2023/2193, in o svojih dejavnostih redno poročati Specializiranemu odboru za energijo.
- (5) Delovna skupina za zanesljivost oskrbe bi morala okrepiti sodelovanje med Evropsko unijo in Združenim kraljestvom na področju zanesljivosti oskrbe. Služila naj bi kot forum za sodelovanje, izmenjavo informacij, tehnične razprave in medsebojno

⁶ UL L 149, 30.4.2021, str. 2.

⁷ UL L 149, 30.4.2021, str. 10.

posvetovanje o zanesljivosti oskrbe. Razen določitve svojega poslovnika ni predvideno, da bi sprejemala akte ali ukrepe s pravnim učinkom.

- (6) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Specializiranem odboru za energijo, saj bo sklep za Unijo zavezujoč –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na sestanku Specializiranega odbora za energijo, ustanovljenega s členom 8(1)(l) sporazuma o trgovini in sodelovanju, je, da se odobri osnutek sklepa Specializiranega odbora za energijo o ustanovitvi delovne skupine za zanesljivost oskrbe, kot je določen v Prilogi k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*