

Bruxelles, 4 octombrie 2024
(OR. en)

14156/24

**Dosar interinstituțional:
2024/0241 (NLE)**

**UK 138
ENER 482**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	4 octombrie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 439 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului specializat privind energia instituit prin Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, în ceea ce privește instituirea Grupului de lucru privind securitatea aprovizionării

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 439 final.

Anexă: COM(2024) 439 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.10.2024
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului specializat privind energia instituit prin Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, în ceea ce privește instituirea Grupului de lucru privind securitatea aprovizionării

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Propunerea vizează o decizie a Consiliului de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului specializat privind energia („comitetul”) instituit în temeiul articolului 8 alineatul (1) litera (l) din Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte¹ („Acordul comercial și de cooperare”). Această poziție se referă la Decizia comitetului de instituire a unui grup de lucru privind securitatea aprovizionării.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul comercial și de cooperare dintre UE și Regatul Unit

La 1 februarie 2020, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord („Regatul Unit”) s-a retras din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Euratom”).

Condițiile pentru retragere sunt stabilite în Acordul privind retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice („Acordul de retragere”)². Acordul de retragere a intrat în vigoare la 1 februarie 2020 și a prevăzut o perioadă de tranziție în cursul căreia dreptul Uniunii³ s-a aplicat Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în conformitate cu acordul respectiv. Această perioadă s-a încheiat la 31 decembrie 2020.

În cursul acestei perioade de tranziție, Uniunea Europeană, Euratom și Regatul Unit au convenit asupra unui acord comercial și de cooperare, care a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului⁴ și a intrat în vigoare la 1 mai 2021.

De la încheierea perioadei de tranziție, Uniunea Europeană și Regatul Unit au pus în aplicare politici separate în domeniul energiei. Cooperarea în acest domeniu a avut loc în cadrul Comitetului specializat privind energia instituit în temeiul articolului 8 alineatul (1) litera (l) din Acordul comercial și de cooperare. În urma invadării Ucrainei de către Rusia în 2022, această cooperare s-a intensificat, printre altele, în ceea ce privește securitatea aprovizionării. Această cooperare s-a dovedit a fi benefică pentru Uniunea Europeană.

La 16 mai 2024, în cadrul celei de a treia reuniuni a Consiliului de parteneriat în temeiul Acordului comercial și de cooperare, Regatul Unit a propus instituirea unui Grup de lucru privind securitatea aprovizionării, pentru a consolida cooperarea în acest domeniu. Comisia Europeană și-a exprimat deschiderea față de această propunere.

¹ JO L 149, 30.4.2021, p. 10.

² JO L 29, 31.1.2020, p. 7.

³ Astfel cum este definit la articolul 2 din Acordul de retragere.

⁴ Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora, JO L 149, 30.4.2021, p. 2.

2.2. Comitetul specializat privind energia

Articolul 8 alineatul (1) litera (l) din Acordul comercial și de cooperare instituie Comitetul specializat privind energia.

În temeiul articolului 8 alineatul (4) din Acordul comercial și de cooperare, Comitetul specializat privind energia, în domeniul său de competență, are abilitatea:

- de a monitoriza și revizui punerea în aplicare și de a asigura buna funcționare a acordului sau a oricărui acord de completare;
- de a acorda asistență Consiliului de parteneriat în exercitarea atribuțiilor sale și, mai ales, de a prezenta rapoarte Consiliului de parteneriat și de a îndeplini toate sarcinile care îi sunt încredințate de către Consiliul de parteneriat;
- de a adopta decizii, inclusiv modificări, și recomandări cu privire la toate aspectele pentru care Acordul comercial și de cooperare sau orice acord de completare prevede acest lucru sau pentru care Consiliul de parteneriat și-a delegat competențele unui comitet specializat, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) litera (f) din Acordul comercial și de cooperare;
- de a discuta aspectele tehnice care decurg din punerea în aplicare a Acordului comercial și de cooperare sau a oricărui acord de completare;
- de a oferi părților un forum în cadrul căruia să facă schimb de informații, să discute despre cele mai bune practici și să își împărtășească experiența avută în materie de punere în aplicare;
- de a înființa, superviza, coordona și dizolva grupuri de lucru; precum și
- de a oferi un forum pentru consultări în temeiul articolului 738 alineatul (7) din Acordul comercial și de cooperare.

2.3. Actul avut în vedere de Comitetul specializat privind energia

În cadrul viitoare sale reuniuni, Comitetul urmează să adopte o decizie privind instituirea unui Grup de lucru privind securitatea aprovizionării.

Grupul de lucru privind securitatea aprovizionării ar urma să servească drept forum de cooperare, schimb de informații, discuții tehnice și consultare reciprocă privind securitatea aprovizionării. Nu se intenționează ca Grupul de lucru privind securitatea aprovizionării să adopte acte sau măsuri cu efecte juridice.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UE

În temeiul articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Consiliul formulează, la propunerea Comisiei, poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului cu privire la deciziile cu efect juridic în temeiul dreptului internațional public. Instituirea unui nou Grup de lucru privind securitatea aprovizionării de către Comitet în temeiul Acordului comercial și de cooperare necesită stabilirea de către Consiliu a unei poziții care trebuie adoptată de Uniune cu privire la adoptarea deciziei de către Comitet.

Odată instituit, Grupul de lucru privind securitatea aprovizionării își va stabili regulamentul de procedură, astfel cum se prevede în Decizia (UE) 2023/2193 a Consiliului.

4. Temeiul juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁵.

4.1.2. Aplicarea la cazul de față

Comitetul specializat privind energia este un organism instituit printr-un acord internațional, și anume Acordul comercial și de cooperare dintre UE și Regatul Unit.

Actul pe care Comitetul este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Decizia avută în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 10 din Acordul comercial și de cooperare.

Decizia avută în vedere nu aduce modificări sau completări cadrului instituțional al Acordului comercial și de cooperare.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul de față

Obiectivul principal și conținutul deciziei avute în vedere se referă la energie. Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 194 alineatul (1) din TFUE.

⁵ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 194 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. Publicarea actului avut în vedere

Întrucât scopul deciziei Comitetului specializat privind energia este de a institui un Grup de lucru privind securitatea aprovizionării în temeiul Acordului comercial și de cooperare, este oportun ca decizia Comitetului specializat privind energia să fie publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptare.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului specializat privind energia instituit prin Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, în ceea ce privește instituirea Grupului de lucru privind securitatea aprovizionării

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 194 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 29 aprilie 2021, Consiliul a adoptat Decizia (UE) 2021/689⁶ privind încheierea Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte⁷ („Acordul comercial și de cooperare”). Acordul comercial și de cooperare a intrat în vigoare la 1 mai 2021.
- (2) Articolul 8 alineatul (1) litera (l) din Acordul comercial și de cooperare a instituit Comitetul specializat privind energia. Competențele acestuia sunt stabilite la articolul 8 alineatul (4) din Acordul comercial și de cooperare.
- (3) Articolul 8 alineatul (4) litera (f) din Acordul comercial și de cooperare împuternicește Comitetul specializat privind energia să înființeze, să supervizeze, să coordoneze și să dizolve grupuri de lucru. În conformitate cu articolul 9 alineatul (2) din Acordul comercial și de cooperare, orice grup de lucru instituit, sub supravegherea unui comitet, acordă asistență comitetului respectiv în îndeplinirea sarcinilor sale și, mai ales, pregătește lucrările comitetului și îndeplinește sarcinile care sunt încredințate grupului de lucru de către comitet. Articolul 9 alineatul (4) din Acordul comercial și de cooperare prevede că orice grup de lucru instituit își stabilește, de comun acord, propriul regulament de procedură, propriul calendar și ordinea de zi a reuniunilor.
- (4) Este oportună instituirea de către Comitetul specializat privind energia, în temeiul articolului 8 alineatul (4) litera (f) din Acordul comercial și de cooperare, a unui Grup de lucru privind securitatea aprovizionării, care să funcționeze sub supravegherea sa. Grupul de lucru privind securitatea aprovizionării ar trebui să își stabilească regulamentul de procedură, astfel cum se prevede în Decizia (UE) 2023/2193 a Consiliului, și ar trebui să raporteze periodic cu privire la activitățile sale Comitetului specializat privind energia.

⁶ JO L 149, 30.4.2021, p. 2.

⁷ JO L 149, 30.4.2021, p. 10.

- (5) Grupul de lucru privind securitatea aprovizionării ar trebui să consolideze cooperarea dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit în domeniul securității aprovizionării. El ar urma să servească drept forum de cooperare, schimb de informații, discuții tehnice și consultare reciprocă. Cu excepția stabilirii propriului regulament de procedură, nu se intenționează ca Grupul de lucru privind securitatea aprovizionării să adopte acte sau măsuri cu efecte juridice.
- (6) Este indicat să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului specializat privind energia, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunii Comitetului specializat privind energia, instituit prin articolul 8 alineatul (1) litera (l) din Acordul comercial și de cooperare, este de a aproba proiectul de decizie a Comitetului specializat privind energia privind instituirea unui Grup de lucru privind securitatea aprovizionării, astfel cum figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*