

Bruksela, 4 października 2024 r.
(OR. en)

14156/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0241 (NLE)

UK 138
ENER 482

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	4 października 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2024) 439 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Specjalnego Komitetu ds. Energii ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, w sprawie powołania grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2024) 439 final.

Załącznik: COM(2024) 439 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.10.2024 r.
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Specjalnego Komitetu ds. Energii ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, w sprawie powołania grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Wniosek dotyczy decyzji Rady określającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Specjalnego Komitetu ds. Energii („komitet”) ustanowionego na mocy art. 8 ust. 1 lit. l) Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony¹ („umowa o handlu i współpracy”). Stanowisko to odnosi się do decyzji Komitetu w sprawie powołania grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o handlu i współpracy między Zjednoczonym Królestwem a UE

W dniu 1 lutego 2020 r. Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej („Zjednoczone Królestwo”) wystąpiło z Unii Europejskiej i z Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („Euratom”).

Warunki wystąpienia określono w Umowie o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”)². Umowa o wystąpieniu weszła w życie w dniu 1 lutego 2020 r. i ustanowiono w niej okres przejściowy, w trakcie którego prawo Unii³ miało zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa i w Zjednoczonym Królestwie zgodnie z tą umową. Okres ten dobiegł końca w dniu 31 grudnia 2020 r.

W tym okresie przejściowym Unia Europejska, Euratom i Zjednoczone Królestwo uzgodniły umowę o handlu i współpracy, która została zawarta przez Unię na mocy decyzji Rady (UE) 2021/689⁴ i która weszła w życie w dniu 1 maja 2021 r.

Od zakończenia okresu przejściowego Unia Europejska i Zjednoczone Królestwo prowadzą odrębną politykę dotyczącą energii. Współpraca w tej dziedzinie odbywa się w ramach Specjalnego Komitetu ds. Energii ustanowionego na mocy art. 8 ust. 1 lit. l) umowy o handlu i współpracy. Po inwazji Rosji na Ukrainę w 2022 r. współpraca ta pogłębiła się m.in. w zakresie bezpieczeństwa dostaw energii. Okazała się korzystna dla Unii Europejskiej.

W dniu 16 maja 2024 r. na trzecim posiedzeniu Rady Partnerstwa na mocy umowy o handlu i współpracy Zjednoczone Królestwo zaproponowało powołanie grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw w celu dalszego zacieśnienia współpracy w tej dziedzinie. Komisja Europejska wyraziła otwartość na tę propozycję.

¹ Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10.

² Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7.

³ W rozumieniu art. 2 umowy o wystąpieniu.

⁴ Decyzja Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, oraz Umowy między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie procedur bezpieczeństwa na potrzeby wymiany i ochrony informacji niejawnych, Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 2.

2.2. Specjalny Komitet ds. Energii

W art. 8 ust. 1 lit. l) umowy o handlu i współpracy ustanowiono Specjalny Komitet ds. Energii.

Na podstawie art. 8 ust. 4 umowy o handlu i współpracy Specjalny Komitet ds. Energii w obszarze podlegającym jego kompetencjom jest uprawniony do:

- monitorowania wykonania i przeglądu oraz zapewniania właściwego funkcjonowania umowy o handlu i współpracy lub jakiejkolwiek umowy uzupełniającej;
- wspierania Rady Partnerstwa w wykonywaniu jej zadań, a w szczególności składania sprawozdań Radzie Partnerstwa i wykonywania wszelkich zadań powierzonych mu przez Radę Partnerstwa;
- przyjmowania decyzji, w tym zmian, oraz zaleceń w odniesieniu do wszystkich kwestii, w przypadku których umowa o handlu i współpracy lub jakakolwiek umowa uzupełniająca tak stanowi lub w odniesieniu do których Rada Partnerstwa przekazała swoje uprawnienia specjalnemu komitetowi zgodnie z art. 7 ust. 4 lit. f) umowy o handlu i współpracy;
- omawiania kwestii technicznych wynikających z wykonania umowy o handlu i współpracy lub wszelkich umów uzupełniających;
- zapewnienia forum wymiany informacji dla stron, prowadzenia dyskusji dotyczących najlepszych praktyk i prowadzenia wymiany doświadczeń w zakresie wykonania;
- ustanawiania, nadzorowania, koordynowania i rozwiązywania grup roboczych; oraz
- zapewniania forum w celu prowadzenia konsultacji zgodnie z art. 738 ust. 7 umowy o handlu i współpracy.

2.3. Planowany akt Specjalnego Komitetu ds. Energii

Na najbliższym posiedzeniu komitet ma przyjąć decyzję w sprawie powołania grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw.

Grupa robocza ds. bezpieczeństwa dostaw powinna służyć jako forum współpracy, wymiany informacji, dyskusji technicznych i wzajemnych konsultacji dotyczących bezpieczeństwa dostaw. Celem grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw nie jest przyjmowanie aktów ani środków mających skutki prawne.

3. STANOWISKO, KTÓRE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Na podstawie art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) Rada przyjmuje, na wniosek Komisji, stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach komitetu w odniesieniu do decyzji mających skutki prawne na podstawie międzynarodowego prawa publicznego. Powołanie nowej grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw przez komitet ustanowiony na mocy umowy o handlu i współpracy wymaga ustalenia przez Radę stanowiska, jakie ma zająć Unia w kwestii przyjęcia decyzji przez komitet.

Po powołaniu grupa robocza ds. bezpieczeństwa dostaw ustawi swój regulamin wewnętrzny, o którym mowa w decyzji Rady (UE) 2023/2193.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 TFUE określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które na mocy prawa międzynarodowego nie są wiążące, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁵.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Specjalny Komitet ds. Energii jest organem utworzonym na mocy umowy międzynarodowej, a mianowicie umowy o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem.

Akt, który Komitet ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne. Planowana decyzja będzie wiążąca na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 10 umowy o handlu i współpracy.

Planowana decyzja nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy o handlu i współpracy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

Jeżeli planowany akt ma jednocześnie wiele celów lub elementów składowych, które są nierozzerwalnie powiązane, a żaden nie ma charakteru pobocznego w stosunku do pozostałych, materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE musi – na zasadzie wyjątku – obejmować różne, odpowiadające tym celom i elementom podstawy prawne.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanej decyzji dotyczą energii. Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 194 ust. 1 TFUE.

⁵ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12, Niemcy/Rada, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 194 ust. 1 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. Publikacja planowanego aktu

Ponieważ celem decyzji Specjalnego Komitetu ds. Energii jest powołanie grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw na podstawie umowy o handlu i współpracy, decyzję Specjalnego Komitetu ds. Energii należy opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po jej przyjęciu.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Specjalnego Komitetu ds. Energii ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, w sprawie powołania grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 194 ust. 1 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 29 kwietnia 2021 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2021/689⁶ w sprawie zawarcia Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony⁷ („umowa o handlu i współpracy”). Umowa o handlu i współpracy weszła w życie dnia 1 maja 2021 r.
- (2) W art. 8 ust. 1 lit. l) umowy o handlu i współpracy ustanowiono Specjalny Komitet ds. Energii. Jego kompetencje określono w art. 8 ust. 4 umowy o handlu i współpracy.
- (3) Art. 8 ust. 4 lit. f) umowy o handlu i współpracy upoważnia Specjalny Komitet ds. Energii do powoływania, nadzorowania, koordynowania i rozwiązywania grup roboczych. Na podstawie art. 9 ust. 2 umowy o handlu i współpracy każda powołana grupa robocza, pod nadzorem komitetu, wspiera komitet w wykonywaniu jego zadań, a w szczególności przygotowuje prace komitetu i wykonuje wszelkie zadania powierzone tej grupie roboczej przez ten komitet. Art. 9 ust. 4 umowy o handlu i współpracy stanowi, że każda powołana grupa robocza ustala swój regulamin wewnętrzny, harmonogram posiedzeń i porządek obrad za wspólną zgodą.
- (4) Na podstawie art. 8 ust. 4 lit. f) umowy o handlu i współpracy Specjalny Komitet ds. Energii powinien powołać grupę roboczą ds. bezpieczeństwa dostaw, która będzie działać pod jego nadzorem. Grupa robocza ds. bezpieczeństwa dostaw powinna ustalić swój regulamin wewnętrzny określony w decyzji Rady (UE) 2023/2193 i powinna regularnie składać sprawozdania ze swojej działalności Specjalnemu Komitetowi ds. Energii.
- (5) Grupa robocza ds. bezpieczeństwa dostaw powinna działać na rzecz zacieśnienia współpracy między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem w dziedzinie bezpieczeństwa dostaw. Powinna ona służyć jako forum współpracy, wymiany

⁶ Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 2.

⁷ Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10.

informacji, dyskusji technicznych i wzajemnych konsultacji. Z wyjątkiem ustalenia własnego regulaminu wewnętrznego celem grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw nie jest przyjmowanie aktów ani środków mających skutki prawne.

- (6) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Specjalnego Komitetu ds. Energii, gdyż jego decyzja będzie wiążąca dla Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na posiedzeniu Specjalnego Komitetu ds. Energii, ustanowionego na mocy art. 8 ust. 1 lit. 1) umowy o handlu i współpracy, polega na zatwierdzeniu projektu decyzji Specjalnego Komitetu ds. Energii w sprawie powołania grupy roboczej ds. bezpieczeństwa dostaw, zawartego w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*