



Brüsszel, 2024. október 4.
(OR. en)

14156/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0241 (NLE)

UK 138
ENER 482

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. október 4.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2024) 439 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak- Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodással létrehozott energiaügyi szakbizottságban az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport létrehozásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 439 final.

Melléklet: COM(2024) 439 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.10.4.
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodással létrehozott energiaügyi szakbizottságban az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport létrehozásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

A javaslat az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás (a továbbiakban: kereskedelmi és együttműködési megállapodás)¹ 8. cikke (1) bekezdésének 1) pontja alapján létrehozott energiaügyi szakbizottságban (a továbbiakban: bizottság) képviselendő uniós álláspont meghatározásáról szóló tanácsi határozatot érinti. Ez az álláspont az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport létrehozásáról szóló bizottsági határozathoz kapcsolódik.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az EU–Egyesült Királyság kereskedelmi és együttműködési megállapodás

Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága (a továbbiakban: Egyesült Királyság) 2020. február 1-jén kilépett az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből (a továbbiakban: Euratom).

A kilépésre vonatkozó szabályokat az Egyesült Királyságnak az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás (a továbbiakban: a kilépésről rendelkező megállapodás)² tartalmazza. A kilépésről rendelkező megállapodás 2020. február 1-jén hatályba lépett, és olyan átmeneti időszakot írt elő, amelynek során az említett megállapodással összhangban az uniós jog³ volt alkalmazandó az Egyesült Királyságra és az Egyesült Királyságban. Ez az időszak 2020. december 31-én ért véget.

Ezen átmeneti időszak alatt az Európai Unió, az Euratom és az Egyesült Királyság megegyezésre jutott egy kereskedelmi és együttműködési megállapodásról, amelyet az Unió az (EU) 2021/689 tanácsi határozatban⁴ kötött meg, és amely 2021. május 1-jén lépett hatályba.

Az átmeneti időszak vége óta az Európai Unió és az Egyesült Királyság külön politikát folytat az energiával kapcsolatban. Az e téren folytatott együttműködés a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikke (1) bekezdésének 1) pontja alapján létrehozott energiaügyi szakbizottságban zajlott. Oroszország Ukrajna elleni 2022-es invázióját követően az együttműködés felerősödött, többek között az ellátásbiztonság terén. Ez az együttműködés hasznosnak bizonyult az Európai Unió számára.

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás szerinti partnerségi tanács 2024. május 16-i harmadik ülésén az Egyesült Királyság javaslatot tett egy ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport létrehozására az e területen folytatott együttműködés további megerősítése érdekében. Az Európai Bizottság nyitottnak mutatkozott e javaslatot illetően.

¹ HL L 149., 2021.4.30., 10. o.

² HL L 29., 2020.1.31., 7. o.

³ A kilépésről rendelkező megállapodás 2. cikkében szereplő meghatározás szerint.

⁴ A Tanács (EU) 2021/689 határozata (2021. április 29.) az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásnak, valamint az Európai Unió és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, a minősített adatok cseréjére és védelmére vonatkozó biztonsági eljárásokról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről (HL L 149., 2021.4.30., 2. o.).

2.2. Az energiaügyi szakbizottság

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikke (1) bekezdésének 1) pontja létrehozza az energiaügyi szakbizottságot.

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikkének (4) bekezdése értelmében az energiaügyi szakbizottság hatáskörébe tartoznak az alábbiak:

- a kereskedelmi és együttműködési megállapodás vagy bármely kiegészítő megállapodás végrehajtásának és megfelelő működésének figyelemmel kísérése és felülvizsgálata;
- a partnerségi tanács segítése feladatai ellátásában, ideértve különösen a partnerségi tanács részére történő jelentéstételt, valamint a partnerségi tanács által rábízott feladatok végrehajtását;
- határozatok – beleértve a módosításokat és ajánlásokat – elfogadása minden olyan ügyben, amelyben a kereskedelmi és együttműködési megállapodás vagy bármely kiegészítő megállapodás azt előírja, vagy amelyekkel kapcsolatban a partnerségi tanács a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 7. cikke (4) bekezdésének f) pontjával összhangban egy szakbizottságra ruházta hatásköreit;
- a kereskedelmi és együttműködési megállapodás végrehajtásával kapcsolatos technikai kérdések megvitatása;
- fórum biztosítása a Felek számára az információcseréhez, a bevált gyakorlatok megvitatásához és a végrehajtással kapcsolatos tapasztalatok megosztásához;
- munkacsoportok létrehozása, felügyelete, koordinálása és feloszlata, valamint
- konzultációs fórum biztosítása a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 738. cikkének (7) bekezdésével összhangban.

2.3. Az energiaügyi szakbizottságról szóló tervezett jogi aktus

A bizottság soron következő ülésén határozatot tervez elfogadni az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport létrehozásáról.

Az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoportnak az ellátásbiztonsággal kapcsolatos együttműködés, információcsere, technikai megbeszélések és kölcsönös konzultáció fórumaként kell szolgálnia. Az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoportnak nem célja joghatással bíró jogi aktusok vagy intézkedések elfogadása.

3. AZ UNIÓ NEVÉBEN KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése értelmében a Tanács a Bizottság javaslata alapján elfogadja a bizottságban a nemzetközi közjog szerint joghatással bíró határozatok tekintetében az Unió által képviselendő álláspontot. Az ellátásbiztonsággal foglalkozó új munkacsoportnak a kereskedelmi és együttműködési megállapodás alapján létrehozott bizottság általi létrehozása megköveteli, hogy a Tanács a határozatnak a bizottság általi elfogadásával kapcsolatban kialakítsa az Unió által képviselendő álláspontot.

Az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport – létrehozását követően – meghatározza az (EU) 2023/2193 tanácsi határozatban meghatározott eljárási szabályzatát.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”⁵.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az energiaügyi szaktanácsadást nemzetközi megállapodás, nevezetesen az EU–Egyesült Királyság kereskedelmi és együttműködési megállapodás hozta létre.

A bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 10. cikkével összhangban a tervezett határozat a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett határozat nem egészíti ki és nem módosítja a kereskedelmi és együttműködési megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió nevében képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett határozat kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen anyagi jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló tervezett jogi aktus esetében az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett határozat elsődleges célkitűzése és tartalma az energiaüggyel kapcsolatos. Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 194. cikkének (1) bekezdése.

⁵ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 194. cikkének (1) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A tervezett jogi aktus kihirdetése

Mivel az energiaügyi szakbizottság határozatának célja, hogy a kereskedelmi és együttműködési megállapodás alapján létrehozzon egy ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoportot, az energiaügyi szakbizottság határozatát elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodással létrehozott energiaügyi szakbizottságban az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport létrehozásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 194. cikke (1) bekezdésére, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Tanács 2021. április 29-én elfogadta az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás (a továbbiakban: a kereskedelmi és együttműködési megállapodás)⁶ megkötéséről szóló (EU) 2021/689 határozatot⁷. A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 2021. május 1-jén hatályba lépett.
- (2) A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikke (1) bekezdésének l) pontja létrehozta az energiaügyi szakbizottságot. Hatáskörét a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikkének (4) bekezdése határozza meg.
- (3) A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikke (4) bekezdésének f) pontja felhatalmazza az energiaügyi szakbizottságot munkacsoportok létrehozására, felügyeletére, koordinálására és felosztatására. A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 9. cikkének (2) bekezdése értelmében minden létrehozott munkacsoport – egy bizottság felügyelete mellett – segíti az adott bizottságot feladatai ellátásában, és különösen előkészíti a bizottság munkáját, és elvégzi az említett bizottság által a munkacsoportra bízott feladatokat. A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 9. cikkének (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy minden létrehozott munkacsoport közös megegyezéssel határozza meg eljárási szabályzatát, valamint üléseinek ütemezését és napirendjét.
- (4) Helyénvaló, hogy az energiaügyi szakbizottság a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikke (4) bekezdésének f) pontja alapján létrehozzon egy ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoportot, amely a felügyelete alatt működik. Az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoportnak meg kell állapítania az (EU) 2023/2193 tanácsi határozatban meghatározott eljárási szabályzatát, és tevékenységeiről rendszeresen jelentést kell tennie az energiaügyi szakbizottságnak.

⁶ HL L 149., 2021.4.30., 10. o.

⁷ HL L 149., 2021.4.30., 2. o.

- (5) Az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoportnak fokoznia kell az Európai Unió és az Egyesült Királyság közötti együttműködést az ellátásbiztonság területén. Az ellátásbiztonsággal kapcsolatos együttműködés, információcsere, technikai megbeszélések és kölcsönös konzultáció fórumaként kell szolgálnia. Az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport saját eljárási szabályzatának megállapításán kívül nem hivatott joghatással bíró jogi aktusok vagy intézkedések elfogadására.
- (6) Helyénvaló meghatározni az Unió által az energiaügyi szakbizottságban képviselendő álláspontot, mivel a határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikke (1) bekezdésének 1) pontjával létrehozott energiaügyi szakbizottság ülésén az Unió által képviselendő álláspont az, hogy jóvá kell hagyni az energiaügyi szakbizottságnak az ellátásbiztonsággal foglalkozó munkacsoport létrehozásáról szóló, e határozat mellékletében foglalt határozattervezetét.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*