

**Bruxelles, 4. listopada 2024.
(OR. en)**

14156/24

**Međuinstitucijski predmet:
2024/0241 (NLE)**

**UK 138
ENER 482**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	4. listopada 2024.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2024) 439 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Posebnom odboru za energetiku osnovanom Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, o osnivanju Radne skupine za sigurnost opskrbe

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2024) 439 final.

Priloženo: COM(2024) 439 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 4.10.2024.
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Posebnom odboru za energetiku osnovanom Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, o osnivanju Radne skupine za sigurnost opskrbe

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku Vijeća o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Posebnog odbora za energetiku („Odbor”) osnovanog na temelju članka 8. stavka 1. točke (l) Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane¹ („Sporazum o trgovini i suradnji”). To se stajalište odnosi na odluku Odbora o osnivanju Radne skupine za sigurnost opskrbe.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine

Ujedinjena Kraljevina Velike Britanije i Sjeverne Irske („Ujedinjena Kraljevina”) povukla se 1. veljače 2020. iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju („Euratom”).

Pojedinosti o povlačenju utvrđene su u Sporazumu o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju („Sporazum o povlačenju”)². Sporazum o povlačenju stupio je na snagu 1. veljače 2020. i njime se predvidjelo prijelazno razdoblje tijekom kojeg se pravo Unije³ primjenjivalo na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u skladu s tim sporazumom. To je razdoblje završilo 31. prosinca 2020.

Tijekom tog prijelaznog razdoblja Europska unija, Euratom i Ujedinjena Kraljevina postigle su dogovor o Sporazumu o trgovini i suradnji, koji je Unija sklopila na temelju Odluke Vijeća (EU) 2021/689⁴, a stupio je na snagu 1. svibnja 2021.

Od završetka prijelaznog razdoblja Europska unija i Ujedinjena Kraljevina vode zasebne politike u području energetike. U tom se području surađuje u okviru Posebnog odbora za energetiku osnovanog na temelju članka 8. stavka 1. točke (l) Sporazuma o trgovini i suradnji. Nakon ruske invazije na Ukrajinu 2022. suradnja se pojačala, među ostalim u području sigurnosti opskrbe. Ta se suradnja pokazala korisnom za Europsku uniju.

Na trećem sastanku Vijeća za partnerstvo u okviru Sporazuma o trgovini i suradnji, održanom 16. svibnja 2024., Ujedinjena Kraljevina predložila je osnivanje Radne skupine za sigurnost opskrbe kako bi se dodatno pojačala suradnja u tom području. Europska komisija izrazila je spremnost da prihvati taj prijedlog.

2.2. Posebni odbor za energetiku

Člankom 8. stavkom 1. točkom (l) Sporazuma o trgovini i suradnji osnovan je Posebni odbor za energetiku.

¹ SL L 149, 30.4.2021., str. 10.

² SL L 29, 31.1.2020., str. 7.

³ Kako je definirano u članku 2. Sporazuma o povlačenju

⁴ Odluka Vijeća (EU) 2021/689 od 29. travnja 2021. o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane te Sporazuma između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske u vezi sa sigurnosnim postupcima za razmjenu i zaštitu klasificiranih podataka, SL L 149, 30.4.2021., str. 2.

U skladu s člankom 8. stavkom 4. Sporazuma o trgovini i suradnji Posebni odbor za energetiku u svojem području nadležnosti ima sljedeće ovlasti:

- pratiti i preispitivati provedbu te osigurati pravilno funkcioniranje Sporazuma o trgovini i suradnji i svih dopunskih sporazuma,
- pomagati Vijeću za partnerstvo u izvršavanju njegovih zadaća, a posebno izvješćivati Vijeće za partnerstvo i izvršavati sve zadaće koje mu ono dodijeli,
- donositi odluke, uključujući izmjene, i preporuke u vezi sa svim pitanjima za koja je tako predviđeno Sporazumom o trgovini i suradnji ili bilo kojim dopunskim sporazumom ili za koja je Vijeće za partnerstvo delegiralo svoje ovlasti posebnom odboru u skladu s člankom 7. stavkom 4. točkom (f) Sporazuma o trgovini i suradnji,
- raspravljati o tehničkim pitanjima koja proizlaze iz provedbe Sporazuma o trgovini i suradnji ili bilo kojeg dopunskog sporazuma,
- strankama pružiti forum za razmjenu informacija, raspravu o najboljoj praksi i razmjenu iskustava o provedbi,
- osnivati, nadzirati, koordinirati i raspuštati radne skupine, i
- služiti kao forum za savjetovanje u skladu s člankom 738. stavkom 7. Sporazuma o trgovini i suradnji.

2.3. Predviđeni akt Posebnog odbora za energetiku

Odbor na svojem sljedećem sastanku treba donijeti odluku o osnivanju Radne skupine za sigurnost opskrbe.

Radna skupina za sigurnost opskrbe trebala bi služiti kao forum za suradnju, razmjenu informacija, tehničke rasprave i uzajamno savjetovanje o sigurnosti opskrbe. Nije predviđeno da Radna skupina za sigurnost opskrbe donosi akte ni mjere koje proizvode pravne učinke.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

U skladu s člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („UFEU”) Vijeće na prijedlog Komisije utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora u vezi s odlukama koje proizvode pravne učinke na temelju međunarodnog javnog prava. Kako bi Odbor mogao osnovati novu radnu skupinu za sigurnost opskrbe na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji, Vijeće mora utvrditi stajalište koje Unija treba zauzeti u vezi s donošenjem Odluke Odbora.

Radna skupina za sigurnost opskrbe nakon osnivanja će donijeti poslovnik, kako je utvrđeno u Odluci Vijeća (EU) 2023/2193.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. UFEU-a predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁵.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Posebni odbor za energetiku tijelo je osnovano na temelju međunarodnog sporazuma, i to Sporazuma o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

Akt koji Odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđena odluka bit će obvezujuća na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 10. Sporazuma o trgovini i suradnji.

Predviđenom odlukom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma o trgovini i suradnji.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

U pogledu predviđenog akta kojim se istovremeno želi postići više ciljeva ili koji ima više elemenata koji su neodvojivo povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na druge, materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a iznimno se mora temeljiti na različitim odgovarajućim pravnim osnovama.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđene odluke odnose se na energetiku. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 194. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 194. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. Objava predviđenog akta

Budući da je svrha odluke Posebnog odbora za energetiku osnovati Radnu skupinu za sigurnost opskrbe na temelju Sporazuma o trgovini i suradnji, primjereno je odluku Posebnog odbora za energetiku nakon njezina donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

⁵ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Posebnom odboru za energetiku osnovanom Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane, o osnivanju Radne skupine za sigurnost opskrbe

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 194. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
budući da:

- (1) Vijeće je 29. travnja 2021. donijelo Odluku (EU) 2021/689⁶ o sklapanju Sporazuma o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane⁷ („Sporazum o trgovini i suradnji”). Sporazum o trgovini i suradnji stupio je na snagu 1. svibnja 2021.
- (2) Člankom 8. stavkom 1. točkom (l) Sporazuma o trgovini i suradnji osnovan je Posebni odbor za energetiku. Njegove su nadležnosti utvrđene u članku 8. stavku 4. Sporazuma o trgovini i suradnji.
- (3) Člankom 8. stavkom 4. točkom (f) Sporazuma o trgovini i suradnji Posebni odbor za energetiku ovlašćuje se za osnivanje, nadzor, koordinaciju i raspuštanje radnih skupina. U skladu s člankom 9. stavkom 2. Sporazuma o trgovini i suradnji svaka osnovana radna skupina pomaže odboru, pod njegovim nadzorom, u izvršavanju njegovih zadaća, a posebno priprema rad tog odbora i izvršava sve zadaće koje joj on dodijeli. U skladu s člankom 9. stavkom 4. Sporazuma o trgovini i suradnji svaka osnovana radna skupina zajedničkom suglasnošću donosi poslovnik, raspored sastanaka i dnevni red.
- (4) Primjereno je da Posebni odbor za energetiku, u skladu s člankom 8. stavkom 4. točkom (f) Sporazuma o trgovini i suradnji, osnuje Radnu skupinu za sigurnost opskrbe, koja će djelovati pod njegovim nadzorom. Radna skupina za sigurnost opskrbe trebala bi donijeti poslovnik, kako je utvrđeno u Odluci Vijeća (EU) 2023/2193, i o svojim aktivnostima redovito izvješćivati Posebni odbor za energetiku.
- (5) Radna skupina za sigurnost opskrbe trebala bi pojačati suradnju između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine u području sigurnosti opskrbe. Trebala bi služiti kao forum za suradnju, razmjenu informacija, tehničke rasprave i uzajamno savjetovanje.

⁶ SL L 149, 30.4.2021., str. 2.

⁷ SL L 149, 30.4.2021., str. 10.

Osim donošenja svojeg poslovnika, nije predviđeno da Radna skupina za sigurnost opskrbe donosi akte ni mjere koje proizvode pravne učinke.

- (6) Primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Posebnom odboru za energetiku jer će ta odluka biti obvezujuća za Uniju,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na sastanku Posebnog odbora za energetiku osnovanog člankom 8. stavkom 1. točkom (l) Sporazuma o trgovini i suradnji jest da se odobrava nacrt odluke Posebnog odbora za energetiku o osnivanju Radne skupine za sigurnost opskrbe, kako je utvrđeno u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*