



Bryssel, 4. lokakuuta 2024
(OR. en)

14156/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0241 (NLE)

UK 138
ENER 482

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	4. lokakuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 439 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisellä kauppaa- ja yhteistyösopimuksella perustetussa energia-alan erityiskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän perustamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 439 final.

Liite: COM(2024) 439 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 4.10.2024
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisellä kauppaa- ja yhteistyösopimuksella perustetussa energia-alan erityiskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän perustamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Ehdotus koskee neuvoston päätöstä Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisen kauppaa- ja yhteistyösopimuksen¹, jäljempänä 'kauppaa- ja yhteistyösopimus', 8 artiklan 1 kohdan 1 alakohdalla perustetussa energia-alan erityiskomiteassa, jäljempänä 'komitea', unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta. Tämä kanta liittyy toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän perustamisesta tehtävään komitean päätökseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan kauppaa- ja yhteistyösopimus

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistynyt kuningaskunta, jäljempänä 'Yhdistynyt kuningaskunta', erosi Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä, jäljempänä 'Euratom', 1. helmikuuta 2020.

Eroa koskevat järjestelyt on esitetty sopimuksessa Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä, jäljempänä 'erosopimus'². Erosopimus tuli voimaan 1. helmikuuta 2020. Siinä määrätyn siirtymäkauden aikana unionin oikeutta³ sovellettiin Yhdistyneeseen kuningaskuntaan ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa kyseisen sopimuksen mukaisesti. Siirtymäkausi päättyi 31. joulukuuta 2020.

Siirtymäkauden aikana Euroopan unioni ja Euratom sekä Yhdistynyt kuningaskunta neuvottelivat kauppaa- ja yhteistyösopimuksen, jonka unioni teki neuvoston päätöksellä (EU) 2021/689⁴ ja joka tuli voimaan 1. toukokuuta 2021.

Siirtymäkauden päätyttyä Euroopan unioni ja Yhdistynyt kuningaskunta ovat toteuttaneet erillisiä politiikkoja energia-alalla. Tämän alan yhteistyötä on tehty kauppaa- ja yhteistyösopimuksen 8 artiklan 1 kohdan 1 alakohdalla perustetussa energia-alan erityiskomiteassa. Venäjän hyökättyä Ukrainaan vuonna 2022 tätä yhteistyötä on tiivistetty muun muassa toimitusvarmuuden alalla. Yhteistyö on osoittautunut hyödylliseksi Euroopan unionille.

Yhdistynyt kuningaskunta ehdotti 16. toukokuuta 2024 pidetyssä kauppaa- ja yhteistyösopimuksen mukaisen kumppanuusneuvoston kolmannessa kokouksessa toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän perustamista yhteistyön tehostamiseksi tällä alalla. Euroopan komissio ilmaisi suhtautuvansa avoimesti tähän ehdotukseen.

¹ EUVL L 149, 30.4.2021, s. 10.

² EUVL L 29, 31.1.2020, s. 7.

³ Sellaisena kuin se määritellään erosopimuksen 2 artiklassa.

⁴ Neuvoston päätös (EU) 2021/689, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisen kauppaa- ja yhteistyösopimuksen sekä turvallisuusluokiteltujen tietojen vaihtoon ja suojaamiseen sovellettavia turvallisuusmenettelyjä koskevan Euroopan unionin sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisen sopimuksen tekemisestä unionin puolesta (EUVL L 149, 30.4.2021, s. 2).

2.2. Energia-alan erityiskomitea

Kauppa- ja yhteistyösopimuksen 8 artiklan 1 kohdan 1 alakohdalla perustetaan energia-alan erityiskomitea.

Kauppa- ja yhteistyösopimuksen 8 artiklan 4 kohdan mukaan energia-alan erityiskomitealla on toimivalta omalla vastualueellaan

- valvoa ja tarkastella uudelleen kauppa- ja yhteistyösopimuksen tai mahdollisten täydentävien sopimusten täytäntöönpanoa ja varmistaa niiden asianmukainen toiminta;
- avustaa kumppanuusneuvostoa sen tehtävien hoitamisessa ja erityisesti raportoida kumppanuusneuvostolle ja suorittaa kaikki kumppanuusneuvoston sille osoittamat tehtävät;
- tehdä päätöksiä, muutokset mukaan lukien, ja antaa suosituksia kaikista kysymyksistä, joiden osalta kauppa- ja yhteistyösopimuksessa tai mahdollisessa täydentävässä sopimuksessa niin määrätään tai joiden osalta kumppanuusneuvosto on siirtänyt toimivaltansa erityiskomitealle kauppa- ja yhteistyösopimuksen 7 artiklan 4 kohdan f alakohdan mukaisesti;
- keskustella kauppa- ja yhteistyösopimuksen tai mahdollisten täydentävien sopimusten täytäntöönpanoon liittyvistä teknisistä kysymyksistä;
- toimia foorumina, jolla osapuolet voivat vaihtaa tietoja, keskustella parhaista käytännöistä ja jakaa täytäntöönpanosta saatuja kokemuksia;
- perustaa, valvoa, koordinoida ja lakkauttaa työryhmiä; ja
- tarjota foorumi kauppa- ja yhteistyösopimuksen 738 artiklan 7 kohdan mukaista kuulemistä varten.

2.3. Energia-alan erityiskomitean suunniteltu säädös

Komitean on määrä hyväksyä tulevassa kokouksessaan päätös toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän perustamisesta.

Toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän olisi toimittava foorumina toimitusvarmuutta koskevalle yhteistyölle, tietojenvaihdolle, teknisille keskusteluille ja keskinäiselle kuulemiselle. Toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän tarkoituksena ei ole hyväksyä säädöksiä tai toimenpiteitä, joilla on oikeusvaikutuksia.

3. EU:N PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdan mukaan neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta komiteassa unionin puolesta otettavan kannan päätöksiin, joilla on oikeusvaikutuksia kansainvälisen oikeuden nojalla. Uuden toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän perustaminen kauppa- ja yhteistyösopimuksen mukaisen komitean toimesta edellyttää, että neuvosto vahvistaa unionin kannan, joka koskee päätöksen hyväksymistä komiteassa.

Kun toimitusvarmuutta käsittelevä työryhmä on perustettu, se vahvistaa työjärjestyksensä neuvoston päätöksen (EU) 2023/2193 mukaisesti.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”⁵.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Energia-alan erityiskomitea on kansainvälisellä sopimuksella eli EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan kauppaa- ja yhteistyösopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka komitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on kansainvälisen oikeuden nojalla sitova kauppaa- ja yhteistyösopimuksen 10 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta kauppaa- ja yhteistyösopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen kaavaillun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, jolloin toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tarkoitus ja sisältö liittyvät energiaan. Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 194 artiklan 1 kohta.

⁵ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 194 artiklan 1 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. Suunnitellun säädöksen julkaiseminen

Koska energia-alan erityiskomitean päätöksen tarkoituksena on perustaa toimitusvarmuutta käsittelevä työryhmä kauppaj ja yhteistyösopimuksen mukaisesti, energia-alan erityiskomitean päätös on aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisellä kauppaa- ja yhteistyösopimuksella perustetussa energia-alan erityiskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän perustamiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 194 artiklan 1 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto hyväksyi 29 päivänä huhtikuuta 2021 päätöksen (EU) 2021/689⁶ Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisen kauppaa- ja yhteistyösopimuksen⁷, jäljempänä 'kauppaa- ja yhteistyösopimus', tekemisestä. Kauppaa- ja yhteistyösopimus tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2021.
- (2) Kauppaa- ja yhteistyösopimuksen 8 artiklan 1 kohdan l alakohdalla perustettiin energia-alan erityiskomitea. Sen toimivallasta määrätään kauppaa- ja yhteistyösopimuksen 8 artiklan 4 kohdassa.
- (3) Kauppaa- ja yhteistyösopimuksen 8 artiklan 4 kohdan f alakohdassa valtuutetaan energia-alan erityiskomitea perustamaan, valvomaan, koordinoimaan ja lakkauttamaan työryhmiä. Kauppaa- ja yhteistyösopimuksen 9 artiklan 2 kohdan mukaan perustettu työryhmä avustaa komiteaa sen tehtävien suorittamisessa ja erityisesti valmistelee komitean työtä ja suorittavat kaikki komitean työryhmälle osoittamat tehtävät komitean alaisuudessa. Kauppaa- ja yhteistyösopimuksen 9 artiklan 4 kohdassa määrätään, että perustettu työryhmä vahvistaa työjärjestyksensä, kokousaikataulunsa ja asialistansa yhteisellä sopimuksella.
- (4) On aiheellista, että energia-alan erityiskomitea perustaa kauppaa- ja yhteistyösopimuksen 8 artiklan 4 kohdan f alakohdan nojalla toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän, joka toimii sen alaisuudessa. Toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän olisi vahvistettava työjärjestyksensä neuvoston päätöksen (EU) 2023/2193 mukaisesti ja raportoitava toiminnastaan säännöllisesti energia-alan erityiskomitealle.
- (5) Toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän olisi tehostettava Euroopan unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan välistä yhteistyötä toimitusvarmuuden alalla. Sen olisi toimittava foorumina yhteistyölle, tietojenvaihdolle, teknisille keskusteluille ja keskinäiselle kuulemiselle. Oman työjärjestyksensä vahvistamista lukuun ottamatta

⁶ EUVL L 149, 30.4.2021, s. 2.

⁷ EUVL L 149, 30.4.2021, s. 10.

toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän tarkoituksena ei ole hyväksyä säädöksiä tai toimenpiteitä, joilla on oikeusvaikutuksia.

- (6) On aiheellista vahvistaa energia-alan erityiskomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska päätös tulee olemaan unionia sitova,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kauppa- ja yhteistyösopimuksen 8 artiklan 1 kohdan 1 alakohdalla perustetun energia-alan erityiskomitean kokouksessa unionin puolesta otettavana kantana on hyväksyä tämän päätöksen liitteenä oleva energia-alan erityiskomitean päätösluonnos toimitusvarmuutta käsittelevän työryhmän perustamisesta.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*