



Βρυξέλλες, 4 Οκτωβρίου 2024
(OR. en)

14156/24

Διοργανικός φάκελος:
2024/0241 (NLE)

UK 138
ENER 482

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	4 Οκτωβρίου 2024
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2024) 439 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην ειδική επιτροπή ενέργειας που συστάθηκε με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου, όσον αφορά τη σύσταση της ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2024) 439 final.

συνημμ.: COM(2024) 439 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 4.10.2024
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην ειδική επιτροπή ενέργειας που συστάθηκε με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου, όσον αφορά τη σύσταση της ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η πρόταση αφορά την απόφαση του Συμβουλίου για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην ειδική επιτροπή ενέργειας που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 8 παράγραφος 1 στοιχείο ιβ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου¹ (στο εξής: συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας). Η θέση αυτή αφορά την απόφαση της ειδικής επιτροπής ενέργειας σχετικά με τη σύσταση ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου

Την 1η Φεβρουαρίου 2020 το Ηνωμένο Βασίλειο της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας (στο εξής: Ηνωμένο Βασίλειο) αποχώρησε από την Ευρωπαϊκή Ένωση και από την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (στο εξής: Ευρατόμ).

Οι ρυθμίσεις για την εν λόγω αποχώρηση καθορίζονται στη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (στο εξής: συμφωνία αποχώρησης)². Η συμφωνία αποχώρησης, η οποία τέθηκε σε ισχύ την 1η Φεβρουαρίου 2020, προέβλεπε μεταβατική περίοδο κατά τη διάρκεια της οποίας το δίκαιο της Ένωσης³ εφαρμοζόταν ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού σύμφωνα με την εν λόγω συμφωνία. Η περίοδος αυτή έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2020.

Κατά την εν λόγω μεταβατική περίοδο, η Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ευρατόμ και το Ηνωμένο Βασίλειο κατέληξαν σε συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας, η οποία συνήφθη από την Ένωση στην απόφαση (ΕΕ) 2021/689 του Συμβουλίου⁴ και άρχισε να ισχύει την 1η Μαΐου 2021.

Αφότου έληξε η μεταβατική περίοδος, η Ευρωπαϊκή Ένωση και το Ηνωμένο Βασίλειο εφαρμόζουν χωριστές πολιτικές σχετικά με την ενέργεια. Η συνεργασία στον τομέα αυτόν πραγματοποιείται στην ειδική επιτροπή ενέργειας, η οποία συστάθηκε βάσει του άρθρου 8 παράγραφος 1 στοιχείο ιβ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας. Μετά την εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία το 2022, η συνεργασία αυτή εντάθηκε, μεταξύ άλλων, όσον αφορά την ασφάλεια του εφοδιασμού. Η συνεργασία αυτή έχει αποδειχθεί επωφελής για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Στις 16 Μαΐου 2024, κατά την τρίτη συνεδρίαση του συμβουλίου εταιρικής σχέσης στο πλαίσιο της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, το Ηνωμένο Βασίλειο πρότεινε τη σύσταση ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού με σκοπό την περαιτέρω

¹ ΕΕ L 149 της 30.4.2021, σ. 10.

² ΕΕ L 29 της 31.1.2020, σ. 7.

³ Όπως ορίζεται στο άρθρο 2 της συμφωνίας αποχώρησης.

⁴ Απόφαση (ΕΕ) 2021/689 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2021, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου, και της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας σχετικά με διαδικασίες ασφαλείας για την ανταλλαγή και την προστασία διαβαθμισμένων πληροφοριών, ΕΕ L 149 της 30.4.2021, σ. 2.

ενίσχυση της συνεργασίας στον εν λόγω τομέα. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επέδειξε ανοιχτό πνεύμα ως προς την πρόταση αυτή.

2.2. Η ειδική επιτροπή ενέργειας

Με το άρθρο 8 παράγραφος 1 στοιχείο ιβ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας συστήνεται η ειδική επιτροπή ενέργειας.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 4 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, η ειδική επιτροπή ενέργειας στον τομέα της αρμοδιότητάς της έχει την εξουσία:

- να παρακολουθεί και να επανεξετάζει την εφαρμογή και να μεριμνά για την ορθή λειτουργία της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας ή οποιασδήποτε συμπληρωματικής συμφωνίας·
- να επικουρεί το συμβούλιο εταιρικής σχέσης κατά την άσκηση των καθηκόντων του, και ειδικότερα, να υποβάλλει εκθέσεις στο συμβούλιο εταιρικής σχέσης και να ασκεί οποιοδήποτε καθήκον της ανατίθεται από αυτό·
- να εκδίδει αποφάσεις, συμπεριλαμβανομένων τροποποιήσεων, και συστάσεις σχετικά με όλα τα θέματα που προβλέπονται στη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ή σε οποιαδήποτε συμπληρωματική συμφωνία ή για τα οποία το συμβούλιο εταιρικής σχέσης έχει αναθέσει τις αρμοδιότητές του σε ειδική επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 4 στοιχείο στ)·
- να συζητεί τεχνικά ζητήματα που προκύπτουν από την υλοποίηση της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας ή οποιασδήποτε συμπληρωματικής συμφωνίας·
- να παρέχει ένα φόρουμ όπου τα μέρη ανταλλάσσουν πληροφορίες, συζητούν τις βέλτιστες πρακτικές και μοιράζονται τις εμπειρίες τους σε θέματα υλοποίησης·
- να συγκροτεί, να εποπτεύει, να συντονίζει και να διαλύει ομάδες εργασίας· και
- να αποτελεί φόρουμ διαβούλευσης σύμφωνα με το άρθρο 738 παράγραφος 7 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

2.3. Η προς έκδοση πράξη της ειδικής επιτροπής ενέργειας

Κατά την προσεχή συνεδρίασή της, η ειδική επιτροπή πρόκειται να εκδώσει απόφαση σχετικά με τη σύσταση ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού.

Η ομάδα εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού θα πρέπει να λειτουργεί ως φόρουμ συνεργασίας, ανταλλαγής πληροφοριών, τεχνικών συζητήσεων και αμοιβαίων διαβουλεύσεων σχετικά με την ασφάλεια του εφοδιασμού. Η ομάδα εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού δεν προορίζεται για την έκδοση πράξεων ή τη θέσπιση μέτρων που παράγουν έννομα αποτελέσματα.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΕΕ

Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εγκρίνει τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της ειδικής επιτροπής σχετικά με τις αποφάσεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα βάσει του δημόσιου διεθνούς δικαίου. Για τη σύσταση νέας ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού από την ειδική επιτροπή στο πλαίσιο της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, το Συμβούλιο απαιτείται να καθορίσει

τη θέση που πρέπει να λάβει η Ένωση όσον αφορά την έκδοση της απόφασης από την ειδική επιτροπή.

Η ομάδα εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού, μόλις συσταθεί, θα καθορίσει τον εσωτερικό κανονισμό της όπως ορίζεται στην απόφαση (ΕΕ) 2023/2193 του Συμβουλίου.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για «τον καθορισμό των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»⁵.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η ειδική επιτροπή ενέργειας είναι όργανο που έχει συσταθεί με διεθνή συμφωνία, και συγκεκριμένα με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου.

Η πράξη την οποία καλείται να εγκρίνει η ειδική επιτροπή αποτελεί πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση απόφαση θα είναι δεσμευτική δυνάμει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 10 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

Η προς έκδοση απόφαση δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι σε εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

Σε περίπτωση που η προς έκδοση πράξη επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες οι οποίοι/-ες συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας / η μία να έχει

⁵ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με τον/την άλλο/-η, η ουσιαστική νομική βάση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει, κατ' εξαίρεση, τις διάφορες αντίστοιχες νομικές βάσεις.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση απόφασης σχετίζονται με την ενέργεια. Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 194 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 194 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. Δημοσίευση της προς έκδοση πράξης

Δεδομένου ότι σκοπός της απόφασης της ειδικής επιτροπής ενέργειας είναι η σύσταση ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού στο πλαίσιο της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, είναι σκόπιμο να δημοσιευθεί η απόφαση της ειδικής επιτροπής ενέργειας στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην ειδική επιτροπή ενέργειας που συστάθηκε με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου, όσον αφορά τη σύσταση της ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 194 παράγραφος 1, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 29 Απριλίου 2021 το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση (ΕΕ) 2021/689⁶ για τη σύναψη της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου⁷ (στο εξής: συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας). Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας άρχισε να ισχύει την 1η Μαΐου 2021.
- (2) Δυνάμει του άρθρου 8 παράγραφος 1 στοιχείο ιβ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας συστάθηκε η ειδική επιτροπή ενέργειας. Οι αρμοδιότητές της ορίζονται στο άρθρο 8 παράγραφος 4 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας.
- (3) Το άρθρο 8 παράγραφος 4 στοιχείο στ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας εξουσιοδοτεί την ειδική επιτροπή ενέργειας να συγκροτεί, να εποπτεύει, να συντονίζει και να διαλύει ομάδες εργασίας. Σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 2 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, κάθε ομάδα εργασίας που συγκροτείται, υπό την εποπτεία μιας επιτροπής, επικουρεί την εν λόγω επιτροπή στην εκτέλεση των καθηκόντων της και συγκεκριμένα, προετοιμάζει το έργο της εν λόγω επιτροπής και εκτελεί οποιοδήποτε καθήκον ανατίθεται στην ομάδα εργασίας από την εν λόγω επιτροπή. Το άρθρο 9 παράγραφος 4 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας ορίζει ότι κάθε ομάδα εργασίας που συγκροτείται καθορίζει τον εσωτερικό κανονισμό της, το χρονοδιάγραμμα και την ημερήσια διάταξη των συνεδριάσεών της με κοινή συναίνεση.
- (4) Είναι σκόπιμο η ειδική επιτροπή ενέργειας να συγκροτήσει, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 4 στοιχείο στ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, ομάδα εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού, η οποία θα λειτουργεί υπό την εποπτεία της. Η ομάδα εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού θα πρέπει να καθορίσει τον

⁶ EE L 149 της 30.4.2021, σ. 2.

⁷ EE L 149 της 30.4.2021, σ. 10.

εσωτερικό κανονισμό της, όπως ορίζεται στην απόφαση (ΕΕ) 2023/2193 του Συμβουλίου, και θα πρέπει να υποβάλλει τακτικά στην ειδική επιτροπή ενέργειας εκθέσεις σχετικά με τις δραστηριότητές της.

- (5) Η ομάδα εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού θα πρέπει να ενισχύσει τη συνεργασία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου στον τομέα της ασφάλειας του εφοδιασμού. Θα πρέπει να λειτουργεί ως φόρουμ συνεργασίας, ανταλλαγής πληροφοριών, τεχνικών συζητήσεων και αμοιβαίων διαβουλεύσεων. Με εξαίρεση τη θέσπιση του οικείου εσωτερικού κανονισμού, η ομάδα εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού δεν προορίζεται για την έκδοση πράξεων ή τη θέσπιση μέτρων που παράγουν έννομα αποτελέσματα.
- (6) Ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της ειδικής επιτροπής ενέργειας, διότι η απόφαση θα είναι δεσμευτική για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη συνεδρίαση της ειδικής επιτροπής ενέργειας, η οποία συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 8 παράγραφος 1 στοιχείο ιβ) της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, είναι να εγκριθεί το σχέδιο απόφασης της ειδικής επιτροπής ενέργειας σχετικά με τη σύσταση ομάδας εργασίας για την ασφάλεια του εφοδιασμού, ως έχει στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*