

Brusel 4. října 2024
(OR. en)

14156/24

Interinstitucionální spis:
2024/0241 (NLE)

UK 138
ENER 482

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	4. října 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 439 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve specializovaném výboru pro energetiku zřízeném Dohodou o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé ke zřízení pracovní skupiny pro bezpečnost dodávek

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 439 final.

Příloha: COM(2024) 439 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.10.2024
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve specializovaném výboru pro energetiku zřízeném Dohodou o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé ke zřízení pracovní skupiny pro bezpečnost dodávek

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Návrh se týká rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve specializovaném výboru pro energetiku (dále též „výbor“) zřízeném podle čl. 8 odst. 1 písm. l) Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé¹ (dále též „dohoda o obchodu a spolupráci“). Tento postoj se týká rozhodnutí výboru, kterým se zřizuje pracovní skupina pro bezpečnost dodávek.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Dohoda o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím

Dne 1. února 2020 vystoupilo Spojené království Velké Británie a Severního Irska (dále též „Spojené království“) z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále též „Euratom“).

Podmínky vystoupení jsou stanoveny v Dohodě o vystoupení Spojeného království z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále též „dohoda o vystoupení“)². Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020 a stanovila přechodné období, během něhož se v souladu s uvedenou dohodou na Spojené království a ve Spojeném království uplatňovalo právo Unie³. Toto období skončilo dne 31. prosince 2020.

Během tohoto přechodného období sjednaly Evropská unie, Euratom a Spojené království dohodu o obchodu a spolupráci, kterou Unie uzavřela rozhodnutím Rady (EU) 2021/689⁴ a která vstoupila v platnost dne 1. května 2021.

Od konce přechodného období provádějí Evropská unie a Spojené království samostatné politiky v oblasti energetiky. Spolupráce v této oblasti probíhá v rámci specializovaného výboru pro energetiku zřízeného podle čl. 8 odst. 1 písm. l) dohody o obchodu a spolupráci. Po ruské invazi na Ukrajinu v roce 2022 se tato spolupráce zintenzivnila mimo jiné v oblasti bezpečnosti dodávek. Tato spolupráce se ukázala pro Evropskou unií jako přínosná.

Dne 16. května 2024 Spojené království na třetím zasedání Rady partnerství v rámci dohody o obchodu a spolupráci navrhlo zřízení pracovní skupiny pro bezpečnost dodávek s cílem dále posílit spolupráci v této oblasti. Evropská komise vyjádřila otevřenost tomuto návrhu.

2.2 Specializovaný výbor pro energetiku

Ustanovením čl. 8 odst. 1 písm. l) dohody o obchodu a spolupráci se zřizuje specializovaný výbor pro energetiku.

¹ Úř. věst. L 149, 30.4.2021, s. 10.

² Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7.

³ Jak je definováno v článku 2 dohody o vystoupení.

⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2021/689 ze dne 29. dubna 2021 o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (Úř. věst. L 149, 30.4.2021, s. 2).

Podle čl. 8 odst. 4 dohody o obchodu a spolupráci má specializovaný výbor pro energetiku v oblasti své působnosti pravomoc:

- sledovat a přezkoumávat provádění dohody o obchodu a spolupráci nebo jakékoli doplňující dohody a zajišťovat její řádné fungování,
- podporovat Radu partnerství při plnění jejích úkolů, a zejména podávat Radě partnerství zprávy a plnit veškeré úkoly, které mu Rada partnerství svěří,
- přijímat rozhodnutí, včetně změn, a doporučení ve všech záležitostech, kde tak dohoda o obchodu a spolupráci nebo jakákoli doplňující dohoda stanoví nebo v nichž Rada partnerství přenesla své pravomoci na specializovaný výbor v souladu s čl. 7 odst. 4 písm. f) dohody o obchodu a spolupráci,
- projednávat technické otázky vyplývající z provádění dohody o obchodu a spolupráci nebo jakékoli doplňující dohody,
- poskytovat stranám fórum pro výměnu informací, diskusi o osvědčených postupech a sdílení zkušeností s prováděním,
- zřizovat pracovní skupiny, dohlížet na ně, koordinovat je a rozpouštět je a
- poskytovat fórum pro konzultace v souladu s čl. 738 odst. 7 dohody o obchodu a spolupráci.

2.3 Zamýšlený akt specializovaného výboru pro energetiku

Výbor má na svém nadcházejícím zasedání přijmout rozhodnutí o zřízení pracovní skupiny pro bezpečnost dodávek.

Pracovní skupina pro bezpečnost dodávek by měla sloužit jako fórum pro spolupráci, výměnu informací, technické diskuse a vzájemné konzultace o bezpečnosti dodávek. Pracovní skupina pro bezpečnost dodávek se nezřizuje za účelem přijímání aktů nebo opatření s právními účinky.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM EU

Podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) přijme Rada na návrh Komise postoj, který má být zaujat ve výboru jménem Unie k rozhodnutím s právními účinky podle mezinárodního práva. Zřízení nové pracovní skupiny pro bezpečnost dodávek výborem v rámci dohody o obchodu a spolupráci vyžaduje, aby Rada stanovila postoj, který má Unie zaujmout k přijetí rozhodnutí výboru.

Pracovní skupina pro bezpečnost dodávek stanoví po svém zřízení svůj jednací řád podle rozhodnutí Rady (EU) 2023/2193.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU stanoví přijetí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotýčný orgán řídí. Rovněž zahrnuje nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou (...) rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“⁵.

4.1.2 Použití na stávající případ

Specializovaný výbor pro energetiku je orgán zřízený mezinárodní dohodou, konkrétně dohodou o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím.

Akt, který má výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlené rozhodnutí bude závazné podle mezinárodního práva v souladu s článkem 10 dohody o obchodu a spolupráci.

Zamýšlené rozhodnutí nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody o obchodu a spolupráci.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, pročez je druhý účel či druhá složka pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel nebo složka.

Pokud jde o zamýšlený akt, který sleduje současně několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou neoddělitelně spojeny, aniž je jedna vůči druhé vedlejší, musí hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU výjimečně zahrnovat příslušné různé právní základy.

4.2.2 Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají energetiky. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 194 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 194 odst. 1 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. Zveřejnění zamýšleného aktu

Vzhledem k tomu, že účelem rozhodnutí specializovaného výboru pro energetiku je zřídit pracovní skupinu pro bezpečnost dodávek podle dohody o obchodu a spolupráci, je vhodné rozhodnutí specializovaného výboru pro energetiku po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

⁵ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve specializovaném výboru pro energetiku zřízeném Dohodou o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé ke zřízení pracovní skupiny pro bezpečnost dodávek

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 194 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 29. dubna 2021 přijala Rada rozhodnutí (EU) 2021/689⁶ o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé⁷ (dále jen „dohoda o obchodu a spolupráci“). Dohoda o obchodu a spolupráci vstoupila v platnost dne 1. května 2021.
- (2) Ustanovením čl. 8 odst. 1 písm. l) dohody o obchodu a spolupráci byl zřízen specializovaný výbor pro energetiku. Jeho pravomoci jsou stanoveny v čl. 8 odst. 4 dohody o obchodu a spolupráci.
- (3) Ustanovení čl. 8 odst. 4 písm. f) dohody o obchodu a spolupráci zmocňuje specializovaný výbor pro energetiku ke zřizování pracovních skupin, k dohledu nad nimi a k jejich koordinaci a rozpouštění. Podle čl. 9 odst. 2 dohody o obchodu a spolupráci je každá pracovní skupina pod dohledem určitého výboru nápomocna danému výboru při plnění jeho úkolů, a zejména připravuje práci tohoto výboru a plní úkoly, které jí výbor svěří. Podle čl. 9 odst. 4 dohody o obchodu a spolupráci každá pracovní skupina stanoví po vzájemné dohodě svůj jednací řád a termíny a program svých zasedání.
- (4) Je vhodné, aby specializovaný výbor pro energetiku podle čl. 8 odst. 4 písm. f) dohody o obchodu a spolupráci zřídil pracovní skupinu pro bezpečnost dodávek, která bude působit pod jeho dohledem. Pracovní skupina pro bezpečnost dodávek by měla stanovit svůj jednací řád, jak je stanoveno v rozhodnutí Rady (EU) 2023/2193, a měla by o své činnosti pravidelně podávat zprávy specializovanému výboru pro energetiku.
- (5) Pracovní skupina pro bezpečnost dodávek by měla posílit spolupráci mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím v oblasti bezpečnosti dodávek. Měla by sloužit jako fórum pro spolupráci, výměnu informací, technické diskuse a vzájemné konzultace.

⁶ Úř. věst. L 149, 30.4.2021, s. 2.

⁷ Úř. věst. L 149, 30.4.2021, s. 10.

Pracovní skupina pro bezpečnost dodávek se nezřizuje za účelem přijímání aktů nebo opatření s právními účinky s výjimkou stanovení vlastního jednacího řádu.

- (6) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve specializovaném výboru pro energetiku zaujat jménem Unie, neboť rozhodnutí bude pro Unii závazné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postojem, který má být zaujat jménem Unie na zasedání specializovaného výboru pro energetiku zřízeného podle čl. 8 odst. 1 písm. l) dohody o obchodu a spolupráci, je schválit návrh rozhodnutí specializovaného výboru pro energetiku o zřízení pracovní skupiny pro bezpečnost dodávek ve znění uvedeném v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*