

14156/24

UK 138
ENER 482

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	4 октомври 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 439 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по енергетика, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, относно създаването на работна група по сигурността на доставките

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 439 final.

Приложение: COM(2024) 439 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.10.2024 г.
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по енергетика, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, относно създаването на работна група по сигурността на доставките

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Предложението е относно решение на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се приеме от името на Съюза в рамките на Специализирания комитет по енергетика („комитетът“), създаден съгласно член 8, параграф 1, буква л) от Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна¹ („Споразумението за търговия и сътрудничество“). Настоящата позиция се отнася до решението на комитета за създаване на работна група по сигурността на доставките.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство

На 1 февруари 2020 г. Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия („Обединеното кралство“) се оттегли от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Евратом“).

Договореностите за оттеглянето са определени в Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“)². Споразумението за оттегляне влезе в сила на 1 февруари 2020 г. и предвиждаше преходен период, през който правото на Съюза³ да се прилага по отношение на и в Обединеното кралство в съответствие със същото споразумение. Този период изтече на 31 декември 2020 г.

През този преходен период Европейският съюз, Евратом и Обединеното кралство постигнаха Споразумение за търговия и сътрудничество, което беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета⁴ и влезе в сила на 1 май 2021 г.

След края на преходния период Европейският съюз и Обединеното кралство провеждат отделни политики по отношение на енергетиката. Сътрудничеството в тази област се осъществява в рамките на Специализирания комитет по енергетика, създаден съгласно член 8, параграф 1, буква л) от Споразумението за търговия и сътрудничество. След нахлуването на Русия в Украйна през 2022 г. това сътрудничество се засили, наред с другото, в областта на сигурността на доставките. Сътрудничеството се доказва като полезно за Европейския съюз.

На 16 май 2024 г. на третото заседание на Съвета за партньорство в рамките на Споразумението за търговия и сътрудничество Обединеното кралство предложи да се създаде работна група по сигурността на доставките с цел по-нататъшно укрепване на

¹ ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10.

² ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7.

³ Както е определено в член 2 от Споразумението за оттегляне.

⁴ Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г. за сключването, от името на Съюза, на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, и на Споразумението между Европейския съюз и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия относно процедурите за сигурност при обмен и защита на класифицирана информация (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 2).

сътрудничеството в тази област. Европейската комисия изрази заинтересованост по отношение на това предложение.

2.2. Специализираният комитет по енергетиката

С член 8, параграф 1, буква л) от Споразумението за търговия и сътрудничество е създаден Специализираният комитет по енергетика.

Съгласно член 8, параграф 4 от Споразумението за търговия и сътрудничество Специализираният комитет по енергетика в своята област на компетентност има правомощията:

- да наблюдава и прави преглед на прилагането, както и да гарантира правилното функциониране на Споразумението за търговия и сътрудничество или на всяко допълващо споразумение;
- да подпомага Съвета за партньорство в изпълнението на неговите задачи и, по-специално, да докладва на Съвета за партньорство и да изпълнява всякакви задачи, възложени му от него;
- да приема решения, включително изменения, и препоръки по всички въпроси, когато Споразумението за търговия и сътрудничество или допълващо споразумение предвижда това или когато

Съветът за партньорство е делегирал правомощията си на специализиран комитет в съответствие с буква е) от член 7, параграф 4 от Споразумението за търговия и сътрудничество;

- да обсъжда технически въпроси, произтичащи от прилагането на Споразумението за търговия и сътрудничество или допълващо споразумение;
- да действа като форум за страните за обмен на информация, обсъждане на най-добри практики и споделяне на опит в прилагането;
- създава, наблюдава, координира и закрива работни групи; и
- да действа като форум за консултации в съответствие с член 738, параграф 7 от Споразумението за търговия и сътрудничество.

2.3. Предвиденият акт на Специализирания комитет по енергетика

На предстоящото си заседание комитетът трябва да приеме решение относно създаването на работна група по сигурността на доставките.

Работната група по сигурността на доставките следва да служи като форум за сътрудничество, обмен на информация, технически обсъждания и взаимни консултации относно сигурността на доставките. Работната група по сигурността на доставките няма за цел да приема актове или мерки с правно действие.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на ЕС

Съгласно член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“) Съветът, по предложение на Комисията, приема позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на комитета във връзка с решения с правно действие по силата на международното публично право. Създаването на нова работна

група по сигурността на доставките от комитета в рамките на Споразумението за търговия и сътрудничество изисква Съветът да установи позицията, която да бъде заета от Съюза във връзка с приемането на решението от комитета.

След като бъде създадена, работната група по сигурността на доставките ще изготви свой процедурен правилник, както е определено в Решение (ЕС) 2023/2193 на Съвета.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС се предвижда приемането на решения за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То също така включва инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но които са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*⁵.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Специализираният комитет по енергетика е орган, създаден по силата на международно споразумение, а именно Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство.

Актът, който комитетът има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденото решение ще бъде обвързващо по силата на международното право в съответствие с член 10 от Споразумението за търговия и сътрудничество.

Предвиденото решение не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението за търговия и сътрудничество.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, означавайки че другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

⁵ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвиденото решение са свързани с енергетиката. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 194, параграф 1 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 194, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. Публикуване на предвидения акт

Тъй като целта на решението на Специализирания комитет по енергетика е да се създаде работна група по сигурността на доставките съгласно Споразумението за търговия и сътрудничество, е целесъобразно решението на Специализирания комитет по енергетика след приемането му да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания комитет по енергетика, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, относно създаването на работна група по сигурността на доставките

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 194, параграф 1, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 29 април 2021 г. Съветът прие Решение (ЕС) 2021/689⁶ за сключването на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна⁷ („Споразумението за търговия и сътрудничество“). Споразумението за търговия и сътрудничество влезе в сила на 1 май 2021 г.
- (2) С член 8, параграф 1, буква л) от Споразумението за търговия и сътрудничество се създава Специализираният комитет по енергетика. Неговите правомощия са определени в член 8, параграф 4 от Споразумението за търговия и сътрудничество.
- (3) С Член 8, параграф 4, буква е) от Споразумението за търговия и сътрудничество Специализираният комитет по енергетика се оправомощава да създава, наблюдава, координира и закрива работни групи. В съответствие с член 9, параграф 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество всяка създадена работна група под надзора на комитет подпомага този комитет в изпълнението на задълженията му и, по-специално, подготвя работата на комитета и изпълнява задачите, възложени ѝ от комитета. В член 9, параграф 4 от Споразумението за търговия и сътрудничество е предвидено, че всяка създадена работна група определя свой процедурен правилник, график и дневен ред на заседанията по взаимно съгласие.
- (4) Целесъобразно е Специализираният комитет по енергетика да създаде в съответствие с член 8, параграф 4, буква е) от Споразумението за търговия и сътрудничество работна група по сигурността на доставките, която да функционира под негово наблюдение. Работната група по сигурността на

⁶ ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 2.

⁷ ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10.

доставките следва да изготви свой процедурен правилник, както е посочено в Решение (ЕС) 2023/2193 на Съвета, и да докладва редовно за дейността си на Специализирания комитет по енергетика.

- (5) Работната група по сигурността на доставките следва да задълбочи сътрудничеството между Европейския съюз и Обединеното кралство в областта на сигурността на доставките. Тя следва да служи като форум за сътрудничество, обмен на информация, технически обсъждания и взаимни консултации. С изключение на определянето на свой процедурен правилник, работната група по сигурността на доставките няма за цел да приема актове или мерки с правно действие.
- (6) Тъй като приетото решение ще бъде обвързващо за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Специализирания комитет по енергетика,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанието на Специализирания комитет по енергетика, създаден с член 8, параграф 1, буква л) от Споразумението за търговия и сътрудничество, е да се изрази одобрение за проекта на решение на Специализирания комитет по енергетика за създаването на работна група по сигурността на доставките, както е включен в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател