



Bryssel den 14 november 2016  
(OR. en)

14149/16

CFSP/PESC 906  
CSDP/PSDC 637  
COPS 327  
POLMIL 127  
CIVCOM 219

## LÄGESRAPPORT

---

|                 |   |
|-----------------|---|
| från:           | Rådets generalsekretariat   |
| av den:         | 14 november 2016  |
| till:           | Delegationerna  |
| Föreg. dok. nr: | 14009/16 CFSP/PESC 889 CSDP/PSDC 629 COPS 321 POLMIL 122<br>CIVCOM 214  |
| Ärende:         | Rådets slutsatser om genomförande av EU:s globala strategi på säkerhets-<br>och försvarsområdet<br>- Rådets slutsatser (14 november 2016) |

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om genomförande av EU:s globala strategi på säkerhets- och försvarsområdet, som antogs av rådet vid dess 3498:e möte den 14 november 2016.

**RÅDETS SLUTSATSER OM GENOMFÖRANDE AV EU:S GLOBALA  
STRATEGI PÅ SÄKERHETS- OCH FÖRSVARSSOMRÅDET****Rådet (utrikes frågor) den 14 november 2016****Inledning**

1. Europas säkerhetsmiljö kräver ett starkt EU, som kan främja fred och garantera säkerheten för sina medlemsstater och medborgare. Detta kräver en samfällid och samarbetsinriktad insats från EU och dess medlemsstater för att ta itu med nya hot och utmaningar i fråga om säkerheten, med fullt utnyttjande av fördragen. I detta avseende tillhandahåller den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik (EU:s globala strategi) en gemensam vision och bjuder till gemensam handling.
2. Rådet är fast beslutet att öka unionens kapacitet att verka som en säkerhetsgarant och att stärka den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) som en väsentlig del av unionens yttre åtgärder. Detta kommer att stärka dess globala strategiska roll och dess kapacitet att agera autonomt när så är nödvändigt och med partner närhelst det är möjligt. Rådet understryker behovet av att regelbundet diskutera och besluta om säkerhets- och försvarsfrågor. Rådet erinrar om Europeiska rådets åtagande att regelbundet ha säkerhets- och försvarsfrågor på sin dagordning.
3. Med anledning av rådets slutsatser av den 17 oktober om uppföljningen av EU:s globala strategi välkomnar rådet genomförandeplanen för säkerhet och försvar som ett förslag från den höga representanten/vice ordföranden och chefen för Europeiska försvarsbyrån. Med utgångspunkt i denna genomförandeplan fastställer rådet EU:s ambitionsnivå genom dessa slutsatser och prioriterar konkreta åtgärder som behövs för att genomföra EU:s globala strategi på säkerhets- och försvarsområdet. Dessa bör hjälpa EU och dess medlemsstater att fortsätta arbetet med EU:s nuvarande och framtida säkerhets- och försvarsbehov samt öka dess strategiska autonomi och dess förmåga att samarbeta med olika partner.

4. Rådet understryker det nära sambandet med det vidare genomförandet av EU:s globala strategi inom andra sektorer, i linje med rådets slutsatser från oktober 2016. Genomförandet när det gäller säkerhet och försvar är också en del av ett vidare paket. Rådet understryker det nära sambandet med kommissionens kommande europeiska handlingsplan på försvarsområdet. Vidare understryker rådet att arbetet på ett komplementärt sätt också ska fortsättas med genomförandet av den gemensamma förklaring som undertecknades i Warszawa av ledarna för EU:s institutioner och Nato, med full respekt för de båda organisationernas beslutsautonomi, på grundval av principen om delaktighet utan att det påverkar den särskilda karaktären hos alla EU-medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik.
5. Rådet erinrar om Europeiska rådets slutsatser från december 2013 och juni 2015 samt om rådets slutsatser om GSFP som antogs i november 2013, november 2014 och maj 2015, vilka bör genomföras till fullo. I linje med Europeiska rådets slutsatser från december 2013 om säkerhet och försvar framhäver rådet åter behovet av att effektivisera GSFP och utveckla och upprätthålla medlemsstaternas kapacitet med stöd av en mer integrerad, hållbar, innovativ och konkurrenskraftig europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas, som även bidrar till arbetstillfällen, tillväxt och innovation i hela EU och kan stärka Europas strategiska autonomi och dess förmåga att agera tillsammans med sina partner. Rådet erinrar om att dessa insatser bör vara inkluderande, med lika möjligheter för försvarsindustrin i EU, vara välavvägda och stå i fullständig överensstämmelse med EU-rätten.
6. En proaktiv och samordnad strategisk kommunikation, riktad både inåt till EU-medborgarna och utåt till EU:s partner och andra organisationer, bör ges särskilt fokus.

## Ambitionsnivå

7. Med utgångspunkt i förslaget i genomförandeplanen fastställer rådet härmed den ambitionsnivå som anger de huvudsakliga mål som EU och dess medlemsstater bör sträva efter att uppnå för att genomföra EU:s globala strategi på säkerhets- och försvarsområdet, inklusive genom GSFP, till stöd för tre strategiska prioriteringar som fastställts i EU:s globala strategi: a) Att bemöta externa konflikter och kriser, b) bygga upp partners kapacitet och c) skydda unionen och dess medborgare. EU kommer att följa ett integrerat tillvägagångssätt där olika EU-instrument kopplas samman på ett samordnat sätt och som grundar sig på EU:s övergripande strategi och främjar civil-militär samverkan. EU kommer även, med respekt för autonomi i EU:s beslutsprocesser, att fortsätta sitt nära samarbete med sina partner, särskilt Förenta nationerna och Nato.
- a) *Att bemöta externa konflikter och kriser* omfattar samtliga GSFP-uppgifter inom civil och militär krishantering utanför unionen. Syftet är att stärka EU:s medvetenhet och reaktionsförmåga under alla faser av konfliktykeln, inbegripet konfliktförebyggande, för att främja fred och säkerhet inom en regelbaserad världsordning som stöder sig på FN. EU:s ambition förblir att kunna svara med snabba och beslutsamma åtgärder via hela spektrumet av krishanteringsuppgifter som omfattas av artikel 43 i EU-fördraget.
- b) *Att bygga upp partners kapacitet* är målet för GSFP-uppdrag och GSFP-insatser med uppgifter inom utbildning, rådgivning och/eller mentorskap inom säkerhetssektorn. Syftet är att stärka GSFP:s förmåga att bidra mer systematiskt till motståndskraften hos och stabiliseringen i partnerländer som återhämtar sig från eller hotas av konflikter eller instabilitet, i samverkan med andra EU-instrument och aktörer, inbegripet när det gäller sambandet säkerhet–utveckling. GSFP kan också användas för att tillhandahålla expertis och stöd för att stärka partners motståndskraft och motverka hybridhot.

Detta kan inbegripa områdena strategisk kommunikation, it-säkerhet och gränssäkerhet. Främjandet av respekten för internationell rätt, särskilt internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning, såväl som medvetenheten om jämställdhetsperspektivet, FN:s säkerhetsråds resolution 1325 och efterföljande resolutioner, skyddet av civila samt principerna om demokrati och goda styrelseformer är en nödvändig komponent i dessa ansträngningar.

- c) *Att skydda unionen och dess medborgare* omfattar det bidrag som EU och dess medlemsstater kan lämna från ett säkerhets- och försvarsperspektiv, särskilt genom GSFP i linje med fördraget, för att hantera de utmaningar och hot som inverkar på unionens och dess medborgares säkerhet när det gäller sambandet mellan intern och extern säkerhet i samarbete med aktörer på området frihet, säkerhet och rättvisa. Med hänsyn tagen till att GSFP-uppdrag och GSFP-insatser är förlagda utanför unionen kan EU från ett säkerhets- och försvarsperspektiv bidra till stärkandet av skyddet av och motståndskraften hos sina nätverk och sin kritiska infrastruktur; säkerheten vid sina yttre gränser och uppbyggnad av dess partners kapacitet att förvalta sina gränser; civilskydd och katastrofhantering; säkerställande av stabil tillgång till och användning av de globala gemensamma resurserna, inbegripet det fria havet och rymden; motverkande av hybridhot; it-säkerhet; förebyggande och bekämpande av terrorism och radikaliserings; bekämpande av människosmuggling och människohandel; komplementära åtgärder, inom ramen för GSFP, till andra EU-ansträngningar med avseende på irreguljära migrationsströmmar, i linje med Europeiska rådets slutsatser från oktober 2016; främjande av efterlevnad av icke-spridningssystem och bekämpandet av vapensmuggling och organiserad brottslighet. Man bör genomgripande fortsätta arbetet med EU:s befintliga politik inom dessa områden. Vikten av ömsesidigt bistånd och/eller solidaritet i linje med artikel 42.7 i EU-fördraget respektive artikel 222 i EUF-fördraget framhålls också härvidlag. Rådet erinrar om att Nato fortfarande utgör grundvalen för det kollektiva försvaret av de stater som är medlemmar i den organisationen. Den specifika karaktären hos alla EU-medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik kommer att respekteras fullt ut.

8. Rådet understryker att dessa prioriteringar är ömsesidigt förstärkande. GSFP-uppdrag eller GSFP-insatser utanför EU:s gränser kan, direkt eller indirekt, stödja EU:s egna säkerhetsbehov genom att främja människors säkerhet, hantera grundorsakerna till konflikter och därmed lösa kriser och deras spridningseffekter till unionen. Kapacitetsuppbyggnad kan bidra till övergångsstrategin för verkställande uppdrag som syftar till krishantering. Rådet stöder de typer av möjliga GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, grundade på ambitionsnivån, som anges i bilagan.
9. Rådet betonar att ambitionsnivån måste stödja sig på nödvändig finansiell täckning. Rådet erinrar om Europeiska rådets uppmaning i juni 2015 till medlemsstaterna att anslå tillräckliga medel för försvarsutgifter. Rådet understryker också behovet av att överväga att uppmuntra till finansiell solidaritet och andra former av bördefördelning. Avslutningsvis bör man öka tillgängligheten, flexibiliteten och utnyttjandemöjligheterna hos EU:s finansieringsinstrument till stöd för säkerheten och försvaret.
10. Rådet understryker att EU i arbetet för att uppnå dessa mål kommer att fortsätta att agera i samarbete med sina partner, särskilt FN, Nato, OSSE och Afrikanska unionen, med vederbörlig respekt för EU:s oberoende beslutsfattande och delaktighetsprincipen. Rådet erinrar om att eftersom medlemsstaterna har ”en enda uppsättning av styrkor” som de kan använda inom olika ramar kommer utvecklingen av medlemsstaternas kapacitet genom GSFP och med användning av EU-instrument därmed också hjälpa till att stärka den kapacitet som potentiellt står till FN:s och Natos förfogande.

## **Åtgärder**

Rådet, som erinrar om Europeiska rådets slutsatser från december 2013 och juni 2015, har i dag enats om följande åtgärder för att omsätta ambitionsnivån i praktiken:

*Fastställande av prioriteringar för kapacitetsutveckling:*

11. Rådet uppmanar den höga representanten att lämna förslag så tidigt som möjligt och senast våren 2017 om hur man ytterligare kan förbättra utvecklingen av den civila kapaciteten, såsom krävs med tanke på den kontinuerliga efterfrågan på välutbildade civila experter som snabbt kan utstationeras, genom att göra följande:
- a) Se över de prioriterade områdena för civila GSFP-uppdrag, som man ursprungligen kom överens om vid Europeiska rådets möte i Feira 2000 och som man därefter arbetat vidare med, mot bakgrund av utvecklingen av de politiska prioriteringarna och för att bättre kunna svara på aktuella och framtida säkerhetsutmaningar i samband med bland annat irreguljär migration, hybridhot, cyberfrågor, terrorism, radikalisering, organiserad brottslighet och gränsförvaltning. I översynen bör man titta på hur GSFP kan tillföra ett mervärde i linje med EU:s övergripande strategi genom hela konfliktskykeln, inklusive förebyggande åtgärder, tidig varning, krishantering, stabilisering och fredsbyggande, bland annat genom byggande av motståndskraft, kapacitetsuppbyggnad samt stöd till stabilitet och säkerhet. I detta sammanhang bör man sträva efter att främja civil-militär samverkan på området samt där så är lämpligt stärka banden med aktörer på området frihet, säkerhet och rättvisa.
  - b) Förbättra den civila krishanteringens förmåga att reagera på nya utmaningar och hot; i detta hänseende kommer fortsatt arbete att ske, i synnerhet med att
    - i) förbättra den civila krishanteringens snabbinsatsförmåga och säkerställa effektivare och snabbare styrkebidrag samt snabb utstationering, inbegripet genom övervägande av på förhand sammansatta specialiserade expertgrupper och översyn av mekanismen för civila insatsgrupper,
    - ii) utforska möjligheterna till snabb utstationering av ett litet antal experter under en begränsad tidsperiod i syfte att hantera särskilda problem på ett målinriktat sätt,
    - iii) fastställa nödvändig kapacitet på grundval av arbetet med förteckningen över generiska civila GSFP-uppgifter och i enlighet därmed se över planen för utveckling av civil kapacitet, inbegripet fastställande av konkreta tidsplaner för genomförande,

- iv) stärka kapaciteten hos de generiska funktioner som är gemensamma för alla insatser och bygga vidare på inrättandet av plattformen för insatsstöd som en del av utarbetandet av ett koncept med ett gemensamt tjänstecentrum; detta bör inbegripa förstärkning av kapaciteten och förmågan hos personalförvaltningen för insatser,
- v) förbättra utbildningen av insatspersonal, bland annat genom den kommande GSFP-utbildningspolitiken och Europeiska säkerhets- och försvarsakademins nätverk,
- vi) förbättra det systematiska utnyttjandet av tillvaratagna erfarenheter i syfte att gynna planeringen och genomförandet av GSFP-insatser.

12. Med anledning av de prioriteringar avseende försvarskapacitet som välkomnades av Europeiska rådet under 2013 och dem som fastställs i 2014 års kapacitetsutvecklingsplan och EU:s globala strategi

- a) noterar rådet de prioriterade områden där Europa behöver göra lämpliga investeringar och utarbeta samarbetsstrategier, däribland följande: underrättelseverksamhet, övervakning och spaning, fjärrstyrda luftfartygssystem, satellitkommunikation och oberoende tillträde till rymden samt permanent jordobservation; avancerad militär kapacitet, inklusive strategiska stödresurser; svar på hybridhot och annan kapacitet, i synnerhet sådan som behövs för att säkerställa it-säkerhet och sjöfartsskydd, samt skydd av styrkor,
- b) uppmanar rådet medlemsstaterna att, genom Europeiska försvarsbyrån och i nära samordning med Europeiska unionens militära kommitté (EUMC), specificera och komplettera de fastställda preliminära kapacitetsprioriteringarna på grundval av ambitionsnivån och inom ramen för den kommande översynen av kapacitetsutvecklingsplanen senast våren 2018, med beaktande också av medlemsstaternas prioriteringar,
- c) delegerar rådet uppgiften att se över de militära krav som följer av den globala strategin och ambitionsnivån och att utveckla de därmed sammanhängande illustrativa scenarierna i linje med de överenskomna förfarandena och som ett bidrag till översynen av kapacitetsutvecklingsplanen, samtidigt som resultatens och tidsplaneringens överensstämmelse med Natos försvarsplaneringsprocess säkerställs där kraven överlappar varandra,



- d) uppmanar, med beaktande av att kapacitetsutveckling faller under medlemsstaternas behörighet, rådet kommissionen att stödja medlemsstaterna vid genomförandet av de fastställda kapacitetsprioriteringarna genom i synnerhet de åtgärder som kommer att föreslås i den kommande europeiska handlingsplanen på försvarsområdet.

*Ett fördjupat försvarssamarbete:*

- 13. Rådet, som upprepar sin uppmaning att fördjupa det europeiska försvarssamarbetet och göra det mer systematiskt i syfte att uppnå den nyckelkapacitet som Europa behöver och som beaktar att EU kan fungera som en stödresurs för säkerhets- och försvarssamarbete i linje med fördragen utan att detta inkräktar på medlemsstaternas överordnade behörighet i försvarsfrågor,
  - a) uppmanar den höga representanten/chefen för Europeiska försvarsbyrån att i fullständigt samråd med medlemsstaterna lägga fram förslag för ministrarna under våren 2017 inför dessas beslut om den närmare omfattningen av samt metoderna och innehållet i en samordnad årlig försvarsöversyn som medlemsstaterna står bakom; med full respekt för medlemstaternas företrädesrätt och åtaganden på försvarsområdet, inklusive när det gäller kollektivt försvar i tillämpliga fall, och för deras försvarsplaneringsprocesser skulle en sådan översyn främja kapacitetsutveckling som tjänar till att avhjälpa brister, fördjupa försvarssamarbetet och säkerställa en mer optimal användning av, inklusive enhetlighet mellan, försvarsutgiftsplaner; översynen ska bygga vidare på policyramen för ett systematiskt och långsiktigt försvarssamarbete och ha som mål att på frivillig basis utveckla ett mer strukturerat sätt att uppnå fastställd kapacitet på grundval av större öppenhet, politisk synlighet och engagemang från medlemsstaternas sida,
  - b) uppmanar Europeiska försvarsbyrån att, i nära samarbete med medlemsstaterna och med sikte på ett skyndsamt genomförande, utarbeta förslag för att stärka det europeiska försvarssamarbetet med avseende på

- i) omvandling av försvarskapacitetsprioriteringar till konkreta samarbetsprogram genom en mer resultatnriktad kapacitetsutvecklingsplan, varvid Europeiska försvarsbyrån uppmanas att inleda samråd med medlemsstaterna och militära kommittén i syfte att förbättra EU:s kapacitetsutvecklingsprocess och lägga fram förslag senast i februari 2017, inbegripet för att man ska kunna beakta forskning och teknisk utveckling och industriella aspekter vid översynen av kapacitetsutvecklingsplanen,
- ii) förstärkning av kopplingen mellan befintliga processer rörande försvarskapacitetsprioriteringar, övergripande prioriteringar avseende forskning och teknisk utveckling samt centrala strategiska verksamheter (t.ex. fastställande av teknik, kompetens och industriell kapacitet, inbegripet genom upprättande av en strukturerad dialog med industrin) i syfte att främja investeringar och bilda underlag för genomförandet av den europeiska handlingsplanen på försvarsområdet,
- iii) stöd till medlemsstaterna avseende enhetlig och kompletterande användning av resurser för forskning och teknisk utveckling inom Europa,
- iv) utarbetande av förslag och nyttokalkyler för att återskapa framgångarna med det multinationella europeiska kommandot för flygtransporter inom andra områden,
- v) förbättring av kritiska stödresurser för samarbete, såsom standardisering, certifiering, testning och utvärdering samt utbildning och militär utbildning, samtidigt som överensstämmelse med nationella och multinationella strukturer säkerställs och onödiga överlappningar med dessa strukturer undviks,
- vi) förbättring av försörjningstryggheten genom ett holistiskt tillvägagångssätt som grundar sig på medlemsstaternas politiska åtaganden och redan ingångna programspecifika/sectorsspecifika överenskommelser,

- c) ser fram emot kommissionens europeiska handlingsplan på försvarsområdet, vilken syftar till att stärka EU:s försvarsindustri och främja samarbete där i så stor utsträckning som möjligt alla medlemsstater deltar, varvid rådet i detta sammanhang efterlyser konkreta förslag, särskilt i fråga om ett möjligt framtida EU-finansierat försvarsforskningsprogram som ska behandlas inom ramen för nästa fleråriga budgetram (med utgångspunkt i en bedömning av den därmed sammanhängande förberedande åtgärden), främja investeringar i EU:s försvarsleverantörskedjor och säkerställa rättvist tillträde till gränsöverskridande marknader och internationella leverantörskedjor, särskilt för små och medelstora företag, med deltagande från alla intressenter (inbegripet upphandlande myndigheter och näringslivet) i syfte att öka leveranssäkerheten och stärka den inre försvarsmarknaden. Rådet noterar kommissionens avsikt att lägga fram ett förslag om inrättande av en europeisk försvarsfond för finansiering av sådan kapacitet som medlemsstaterna har enats om, och uppmanar till ytterligare arbete i detta hänseende. Rådet kommer med intresse att notera resultatet av diskussionerna om villkoren för att kunna få finansiering för försvarssektorn inom ramen för Europeiska investeringsbanken (EIB), bl.a. genom Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi).
14. Inom ramen för den europeiska handlingsplanen på försvarsområdet bör dessa förslag bidra till att utveckla en öppen, konkurrenskraftig, innovativ och inkluderande europeisk teknologisk och industriell bas på försvarsområdet, som fortsätter att vara kompetensmässigt ledande och att kunna uppfylla Europas nuvarande och framtida behov på säkerhets- och försvarsområdet, samtidigt som arbetstillfällen, tillväxt och innovation i hela EU främjas.
15. Rådet framhåller att dess slutsatser om en förbättrad militär kapacitetsutveckling och ett fördjupat försvarssamarbete som var riktade till Europeiska försvarsbyrån (EDA) utgör rådets riktlinjer för EDA:s arbete under 2017 (rådets beslut (Gusp) 2015/1835 av den 12 oktober 2015).

*Justering av strukturer, verktyg och finansiering:*

16. För att förbättra EU:s förmåga att – som en del av en verkningsfull och övergripande EU-strategi – reagera snabbare, effektivare och smidigare ger rådet prioritet åt följande:

- a) Att anpassa utrikestjänstens befintliga strukturer för att utveckla de strukturer och den kapacitet som krävs för permanent planering och genomförande av GSFP-uppdrag och GSFP-insatser i syfte att främja civil–militära synergier och en smidigare planering och ett smidigare genomförande, *med åtskilda men samordnade civila och militära kommandostrukturer*. Rådet uppmanar för detta ändamål den höga representanten att snarast möjligt lägga fram förslag så att de kan genomföras under det första halvåret 2017, att som ett korttidsmål och i enlighet med principen om att undvika onödigt dubbelarbete i förhållande till Nato inrätta
- i) en förstärkt politisk planering och tillsyn på strategisk nivå över uppdrag och insatser, med särskild tonvikt på civil-militära synergieffekter,
  - ii) en permanent kapacitet på strategisk nivå för operativ planering och genomförande för icke verkställande militära uppdrag, som arbetar tillsammans med och säkerställer ett integrerat civil-militärt GSFP-deltagande tillsammans med planerings- och genomförandekapaciteten för civila uppdrag.

Dessa kommer att arbeta under Kusps politiska kontroll och strategiska ledning.

- b) Rådet uppmanar utrikestjänsten att tillsammans med medlemsstaterna förstärka det befintliga nätverket för EU:s och medlemsstaternas strukturer och då bidra till en autonom situationsmedvetenhet i syfte att möjliggöra en bättre utformning av EU:s förebyggande och beslutande kapacitet, samt att göra optimalt bruk av processen för tillvaratagna erfarenheter. För att förbättra beslutskapaciteten bör det regelbundet genomföras övningar i linje med de tre strategiska prioriteringarna.
- c) Rådet välkomnar det nuvarande bidraget från nationella och multinationella strukturer till GSFP (såsom Europakåren och Eurogendfor). Det uppmanar medlemsstaterna att stärka samarbetet mellan sina relevanta multinationella strukturer/initiativ och EU. Rådet har i detta sammanhang enats om att undersöka möjligheterna till ett bättre utnyttjande av befintliga nationella eller multinationella, utstationerbara högkvarter som på roterande basis ställs till EU:s förfogande, med särskild inriktning på utbildning, mentorskap och rådgivning.

- d) Rådet har enats om att förlänga det gällande uttalandet från rådet om gemensam finansiering av utstationering av EU-stridsgrupper efter det att giltighetstiden löper ut i slutet av 2016. Denna fråga bör även tas upp i samband med den kommande översynen av Athenamekanismen 2017. Vidare uppmanar rådet den höga representanten att senast vid halvårskiftet 2017 efter samråd med medlemsstaterna lägga fram förslag om hur man kan stärka relevansen, användbarheten och insatsförmågan hos EU:s verktygslåda för snabba insatser, inbegripet EU:s stridsgrupper, särskilt i syfte att stärka deras modularitet, beredskap och effektiva finansiering.
- e) Rådet har enats om att överväga finansiering på säkerhets- och försvarsområdet på ett övergripande sätt i syfte att stärka solidariteten, effektiviteten och flexibiliteten, samtidigt som medlemsstaternas roll respekteras. I detta sammanhang ser rådet fram emot en övergripande översyn av Athenamekanismen före 2017 års utgång.
- f) Rådet framhåller att det är av central betydelse att EU tillåts tillhandahålla kapacitetsuppbyggnadsstöd på ett effektivt, ansvarstagande och smidigt sätt. Mot denna bakgrund understryker rådet vikten av att skyndsamt slutföra lösningar för genomförandet av initiativet för kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling. Rådet uppmanar den höga representanten att lägga fram förslag för att täcka upp alla krav inför hållbara och långsiktiga arrangemang inom ramen för den gällande exportkontrollramen, för att ytterligare hjälpa partnerländer att på egen hand förhindra och hantera kriser. Rådet erinrar i det sammanhanget om behovet av att ta upp de fastställda pilotfallen i Afrika. Rådet bekräftar detta initiativs flexibla geografiska tillämpningsområde och efterlyser fastställande av nya projekt.

*Att utnyttja fördragets potential fullt ut: ett permanent strukturerat samarbete*

17. För att stärka den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken har rådet enats om att också undersöka möjligheterna till ett inkluderande permanent strukturerat samarbete, inbegripet ett modulärt tillvägagångssätt för konkreta projekt och initiativ, under förutsättning att medlemsstaterna är beredda att göra konkreta åtaganden. Rådet uppmanar den höga representanten att snarast möjligt lägga fram idéer och alternativ för ytterligare reflektion.

*Att vidareutveckla GSFP-partnerskapen:*

18. Rådet, som understryker vikten av att vidareutveckla samarbetet med partnerorganisationer och partnerländer, uppmanar den höga representanten att lägga fram alternativ för ett mer strategiskt förhållningssätt till partnerskapssamarbetet på GSFP-området med partnerländer som delar EU:s värderingar och kan och vill bidra till GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, varvid man fullt ut bör respektera EU:s institutionella ramar och dess beslutsautonomi. Detta strategiska förhållningssätt bör även innefatta möjligheter att stärka motståndskraften hos partner öster och söder om oss, däribland i Afrika, med beaktande även av säkerhetsaspektens betydelse inom ramen för översynen av den europeiska grannskapspolitiken.

### **Kommande åtgärder**

19. Rådet framhåller att genomförandet bör inledas utan dröjsmål i linje med föreliggande slutsatser, med säkerställt egenansvar från medlemsstaternas sida och i samråd med kommissionens avdelningar. Rådet välkomnar det faktum att den höga representanten/vice ordföranden och chefen för Europeiska försvarsbyrån har för avsikt att lägga fram en första årlig lägesrapport senast i juni 2017 som en del av den övergripande genomförandeprocessen för den globala strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik. Detta bör även inbegripa rapportering om framstegen med att genomföra kvarstående frågor från tidigare slutsatser. Rådet ser även fram emot att få strategisk vägledning från stats- och regeringscheferna i december.

---

*Typer av möjliga civila GSFP-uppdrag och militära GSFP-insatser grundade på EU:s ambitionsnivå*

För att kunna vidta snabba och kraftfulla åtgärder till stöd för ambitionsnivån och dess tre strategiska prioriteringar inom hela det spektrum av krishanteringssuppgifter som omfattas av artikel 43 i EU-fördraget behöver GSFP backas upp av trovärdiga, utstationerbara, interoperabla, hållbara och multifunktionella civila och militära kapaciteter. EU bör som säkerhetsgarant ha bred räckvidd och samtidigt fokusera på sina omgivande regioner. EU kommer där så är möjligt att agera tillsammans med partner och alltid i enlighet med internationell rätt. På grundval av tidigare överenskomna mål och åtaganden<sup>1</sup> bör EU därför ha kapacitet att genomföra följande typer av civila GSFP-uppdrag och militära GSFP-insatser utanför unionen, varav ett antal kan verkställas samtidigt i olika scenarier<sup>2</sup>, inbegripet i situationer med större säkerhetsrisk och underutvecklad lokal infrastruktur:

- Gemensamma krishanteringsinsatser i högsäkerhetsrisksituationer i regionerna i EU:s omgivning.
- Gemensamma stabiliseringsinsatser, inbegripet flyg- och specialinsatser.
- Civila och militära snabbinsatser, inbegripet militära snabbinsatser med hjälp av bland annat EU:s stridsgrupper som helhet eller inom ett till insatsen anpassat styrkepaket.
- Civila insatser av ersättningskaraktär/exekutiv karaktär.
- Flygsäkerhetsinsatser, inbegripet närunderstöd av flyg och luftövervakning.
- Insatser för sjöfartsskydd eller sjöövervakning, inbegripet långsiktiga sådana i EU:s närhet.
- Insatser för civil kapacitetsuppbyggnad och reform av säkerhetssektorn (övervakning, mentorskap och rådgivning, utbildning) bland annat i fråga om polisväsendet, rättsstatsprincipen, gränsförvaltning, terrorismbekämpning, motståndskraft, svar på hybridhot, civil förvaltning samt civila övervakningsuppdrag.

---

<sup>1</sup> Inbegripet kapacitetsmålet för 2010, det civila kapacitetsmålet för 2010 samt den ambition som Europeiska rådet enades om i december 2008.

<sup>2</sup> I lämpliga fall kan vissa av dessa uppdrag och insatser även användas för att tillhandahålla stöd i samband med globala svar på naturkatastrofer och pandemier utanför EU, särskilt när sådana situationer kan leda till omfattande destabilisering.

- Militär kapacitetsuppbyggnad genom insatser avseende rådgivning, utbildning och mentorskap, inbegripet ett starkt skydd av styrkor i nödvändiga fall, samt militära insatser för övervakning/observation.

Denna icke-uttömmande förteckning ger underlag för det följande arbetet med att ta fram krav på grundval av en översyn av de illustrativa scenarierna, i enlighet med överenskomna förfaranden inom ramen för mekanismen för kapacitetsutveckling och under ledning av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik.

---