

Bruxelles, den 19. februar 2026
(OR. en)

**Interinstitutionel sag:
2022/0344(COD)**

14144/1/25
REV 1 ADD 1

ENV 1039
CLIMA 445
AGRI 499
FORETS 89
ENER 534
TRANS 474
CODEC 1560
PARLNAT

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger, direktiv 2006/118/EF om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse og direktiv 2008/105/EF om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 17. februar 2026

I. INDLEDNING

1. Den 22. juni 2022 vedtog Kommissionen et forslag til direktiv om ændring af direktiv 2000/60/EF om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), direktiv 2006/118/EF om beskyttelse af grundvandet mod forurening og forringelse (grundvandsdirektivet) og direktiv 2008/105/EF om miljøkvalitetskrav inden for vandpolitikken (direktivet om miljøkvalitetskrav)¹.
2. Den 24. januar 2023 blev Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg hørt. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse om forslaget den 22. februar 2023².
3. Den 19. juni 2024 vedtog Coreper et mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet³.
4. Europa-Parlamentet vedtog sin holdning ved førstebehandlingen den 24. april 2024 med 452 stemmer for, 43 stemmer imod og 83 hverken for eller imod⁴.
5. Der blev afholdt fire triloger den 28. januar, 20. maj, 17. juni og 23. september 2025. Formandskabet foreslog reviderede mandater til Coreper på møderne den 14. maj, 13. juni og 17. september 2025. Foruden de politiske triloger blev der også afholdt 34 tekniske møder.

¹ 14265/22 + ADD 1-3.

² EUT C 146 af 27.4.2023, s. 41.

³ 11383/24.

⁴ 10562/24.

6. Den 8. oktober 2025 foretog De Faste Repræsentanters Komité en analyse af teksten med henblik på at nå til enighed og godkendte det endelige kompromis, der var resultatet af trilogerne⁵. Den godkendte tekst blev omdelt som bilag til dokument 13706/25.
7. Den 21. oktober 2025 godkendte Europa-Parlamentets ENVI-udvalg teksten. Efterfølgende sendte formanden for ENVI-udvalget samme dag en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanters Komité, hvoraf det fremgik, at han med forbehold af jurist-lingvist-behandlingen ville henstille til ENVI-udvalget og plenarforsamlingen at vedtage Rådets holdning uden ændringer.

II. MÅL

8. I 2019 gennemførte Kommissionen en kvalitetskontrol af EU's vandlovgivning, der omfattede vandrammedirektivet, direktivet om miljøkvalitetskrav, grundvandsdirektivet og oversvømmelsesdirektivet⁶. Kvalitetskontrollen konkluderede, at der er plads til forbedringer med hensyn til bekæmpelse af kemisk forurening, selv om lovgivningen i vid udstrækning er egnet til formålet.
9. Dette forslag om ændring af vandrammedirektivet, grundvandsdirektivet og direktivet om miljøkvalitetskrav har til formål at ajourføre disse direktivers bilag, som indeholder listerne over forurenende stoffer og kvalitetskrav, at forbedre overvågningen af kemiske blandinger, strømlinje fremtidige ajourføringer med videnskabelige resultater, forbedre adgangen til, gennemsigtigheden og videreanvendelsen af data samt fastsætte nye krav for en række stoffer, der giver anledning til stigende bekymring.

⁵ 13321/25.

⁶ 15101/19 + ADD 1.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

10. Med udgangspunkt i Kommissionens forslag har Parlamentet og Rådet ført forhandlinger med henblik på at indgå en aftale på tidspunktet for Rådets førstebehandlingsholdning. Teksten i udkastet til Rådets holdning afspejler til fulde det kompromis, som de to fælleslovgivere er nået frem til.
11. For at lette forhandlingerne blev de politiske spørgsmål inddelt i fem klynger:
 - a) observationslister, b) overvågning, c) rapportering d) stoffer og e) horisontale spørgsmål.Den enighed, der blev opnået på trilogien den 23. september 2025, og som er afspejlet i Rådets førstebehandlingsholdning, indeholder følgende **centrale politiske elementer**:
 - a) **Klyngen om observationslister**
12. Observationslisterne for både grundvand og overfladevand skal udarbejdes ved en gennemførelsesretsakt inden for to år og derefter revideres hvert tredje år. Medlemsstaterne skal overvåge hvert stof eller hver gruppe af stoffer på observationslisten ved udvalgte repræsentative overvågningsstationer over en periode på 24 måneder. Overvågningsperioden skal begynde inden for seks måneder efter opstillingen af observationslisterne, men prøvetagning og analyse behøver ikke at finde sted fra begyndelsen af denne periode. Stoffer på listen for grundvand skal overvåges mindst én gang om året. Stoffer på listen for overfladevand bør overvåges mindst to gange om året og mindst én gang om året for biota og sedimenter.

13. **Observationslisterne er begrænset til højst fem stoffer eller grupper af stoffer for grundvand og ti stoffer eller grupper af stoffer for overfladevand.** Mikroplast og indikatorer for antimikrobiel resistens medtages kun, hvis der findes pålidelige prøveudtagnings- og analysemetoder. Kommissionen har til opgave at udvikle sådanne metoder inden for 18 måneder.
14. ECHA udarbejder videnskabelige rapporter for at bistå Kommissionen i udvælgelsen af stoffer til opførelse på observationslisterne under hensyntagen til en bred vifte af videnskabelige oplysninger, herunder anbefalingerne fra den fælles gennemførelsesstrategi i henhold til vandrammedirektivet.

b) Klyngen om overvågning

15. Med hensyn til **overvågningsfrekvensen** for stoffer, der opfører sig som allestedsnærværende PBT-stoffer, kan medlemsstaterne overvåge disse stoffer mindre intensivt, end det kræves for prioriterede stoffer, men en sådan overvågning bør foretages hvert tredje år, medmindre anvendelse eller emission af stoffet eller teknisk viden og ekspertvurderinger begrundet et andet interval.
16. Hvad angår **sæsonbestemte variationer** i overvågningen skal medlemsstaterne tage højde for kortvarig forøget anvendelse af stoffer, når de planlægger deres overvågning. Der er også planlagt en tilskyndelse til frivillig digitalisering af overvågningen.

17. For at give Kommissionen mulighed for at indsamle data er **virkningsbaseret overvågning** over en periode på 2 år obligatorisk for østrogene stoffer i overfladevand. Kommissionen fastsætter de tekniske specifikationer for denne overvågning ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. For at sikre, at medlemsstaterne har tilstrækkelig tid til forberedelserne, er antallet af overvågningssteder begrænset, og data indsamlet ved hjælp af denne metode er udelukket fra tilstandsvurderingen ved udgangen af den 6-årige cyklus, i løbet af hvilken denne 2-årige overvågning vil finde sted.
18. Med hensyn til det **fælles overvågningsanlæg** er der medtaget en bestemmelse i vandrammedirektivet, som følger en gradueret tilgang, dvs. at Kommissionen først skal vurdere gennemførligheden og derefter den mulige oprettelse af anlæg. Det er frivilligt for medlemsstaterne at anvende anlægget.

c) Klyngen om rapportering

19. Rådets førstebehandlingsholdning indeholder følgende elementer om rapportering:
- Der foretages fortsat rapportering af tilstand i de seksårige vandområdeplaner.
 - Den eksisterende bestemmelse om statusrapporten om indsatsprogrammerne udgår.
 - Overvågningsdata vedrørende biologiske kvalitetselementer i overfladevand skal indberettes hvert tredje år.
 - Overvågningsdata vedrørende kemiske kvalitetselementer i overfladevand og grundvand skal indberettes hvert andet år. Medlemsstaterne opfordres til på frivillig basis at aflægge årlig rapport herom.
 - Nye rapporteringsforpligtelser bør være i fuld overensstemmelse med eksisterende elektroniske dataleveringsmekanismer.
 - Medlemsstaterne kan fremlægge yderligere kort med oplysninger om tilstand.

d) Klyngen om stoffer

20. Rådets førstebehandlingsholdning omfatter følgende hovedelementer om **stoffer**:

- om **PFAS**: Summen af PFAS for grundvand er tilpasset drikkevandsdirektivet, som fastsætter et kvalitetskrav for summen af 20 PFAS. Tilpasningen til drikkevandsdirektivet er dynamisk, og alle opdateringer, der foretages for drikkevand, vil automatisk gælde for grundvandet. For at tage hensyn til ny videnskabelig viden og bedre forståelse af disse stoffers skadelighed er der desuden for grundvand medtaget et kvalitetskrav for summen af 4 PFAS, der anses for at udgøre en betydelig risiko for menneskers sundhed og miljøet. For overfladevand tilføjes TFA til summen af 24 PFAS. Ved den næste revision skal Kommissionen overveje for både grundvand og overfladevand, om TFA bør have sit eget særskilte kvalitetskrav eller fortsat være en del af summen af PFAS. Kommissionen bør også overveje at fastsætte kvalitetskrav for PFAS total.
- om **pesticider**: Hvad angår grundvand forenkles et kvalitetskrav for ikkerekvante metabolitter af pesticider. Desuden skal Kommissionen ved hjælp af en gennemførelsesretsakt opstille en liste over kendte pesticidmetabolitter med angivelse af, om de er relevante eller ej. Denne liste bør vedtages senest 24 måneder efter dette ændringsdirektivs ikrafttræden og bør derefter ajourføres i overensstemmelse med vandområdeplanernes cyklus. Hvad angår overfladevand erstattes miljøkvalitetskravet for pesticider i alt, som Kommissionen oprindeligt foreslog, af et miljøkvalitetskrav for summen af de pesticider, der allerede er opført på listen over prioriterede stoffer, der skal overvåges (med undtagelse af de fire pesticider, der skal overvåges i biota eller sedimenter og glyphosat), med en værdi på 0,2 µg/l for ferskvand.

- om **bisphenoler**: Bisphenol-A er udpeget som et prioriteret farligt stof og føjes derfor til listen over stoffer i bilag I til direktivet om miljøkvalitetskrav.
- om **fravalg af stoffer**: Atrazin fravælges.
- Med hensyn til **sum og i alt** genindsættes der i grundvandsdirektivet et bilag V, der indeholder "Stoffer til revision", med en liste over summen af udvalgte lægemidler efter virkemåde og summen af bisphenoler, der skal tages i betragtning ved en kommende revision. Tilsvarende tilføjes der et nyt bilag III med "Stoffer til revision" til direktivet om miljøkvalitetskrav med en liste over summen af bisphenoler, summen/summerne af udvalgte pesticider efter virkemåde og summen/summerne af udvalgte lægemidler efter virkemåde, der skal tages i betragtning ved en kommende revision. Med henblik på den næste revision bør Kommissionen også overveje at fastsætte miljøkvalitetskrav for overfladevand hvad angår pesticider i alt, lægemidler i alt og bisphenoler i alt samt fastsætte kvalitetskrav for grundvandet hvad angår lægemidler i alt og bisphenoler i alt understøttet af passende overvågningsmetoder, selv om disse ikke er medtaget i det nye bilag III og bilag V.

e) **Klyngen om horisontale spørgsmål: definitioner, foranstaltninger ved kilden, grænseoverskridende samarbejde, grundvandsøkosystemer, princippet om at undgå forringelse og dertil knyttede undtagelser, udvidet producentansvar, adgang til domstolsprøvelse samt frister, overholdelse, gennemførelse og revision.**

21. I forbindelse med **definitionerne** blev både "prioriterede stoffer" og "prioriterede farlige stoffer" tilpasset genindførelsen af artikel 16. I definitionen af "vandløbsoplandsspecifikke forurenende stoffer" blev det præciseret, at sådanne forurenende stoffer ikke eller ikke længere identificeres som prioriterede stoffer, men udledes eller deponeres i signifikante mængder i et vandløbsopland eller -delopland på en given medlemsstats område. Rådets førstebehandlingsholdning tilføjer også to nye definitioner, nemlig "virkningsbaseret udløsningsværdi" og "forringelse af et vandområdes tilstand", for at afspejle relevante nye bestemmelser, der er indført i vandrammedirektivet, og tilføjer definitionen "drikkevand" for at bringe den i overensstemmelse med drikkevandsdirektivet.

22. I forbindelse med **foranstaltninger ved kilden** skal medlemsstaterne, når de udarbejder deres indsatsprogram, først overveje kildekontrolforanstaltninger i overensstemmelse med den relevante sektorspecifikke EU-lovgivning og derefter om nødvendigt foranstaltninger til at mindske risikoen fra eksisterende forurening. Dette hænger også sammen med genindførelsen af artikel 16 og kravet til Kommissionen om at forelægge forslag til kontrol med henblik på at opnå standsning eller udfasning af udledninger, emissioner og tab af prioriterede farlige stoffer inden for 20 år efter udpegelsen af stofferne som prioriterede farlige stoffer.
23. Bestemmelser med hensyn til **grænseoverskridende samarbejde** strømlines. Teksten præciserer også, at når en medlemsstat står over for ekstraordinære omstændigheder, navnlig ekstreme oversvømmelser, langvarig tørke eller væsentlige forureningsuheld, skal den ud over at underrette andre berørte medlemsstater og internationale koordineringsmyndigheder for vandløbsopland også underrette Kommissionen.
24. I forbindelse med **grundvandsøkosystemer** anerkendes behovet for at indsamle mere viden om grundvandsøkosystemers forekomst, betydning og følsomhed med henblik på at sikre, at de beskyttes i fremtiden. Kommissionen bør samarbejde med medlemsstaterne inden for rammerne af fælles gennemførelsesstrategi om at udvikle en metode til at kortlægge forekomsten af grundvandsøkosystemer. Når der foreligger en pålidelig metode, skal medlemsstaterne vurdere forekomsten af grundvandsøkosystemer i grundvandsforekomster, hvis karakteristika kan understøtte deres eksistens. Hvis der konstateres en forekomst af sådanne økosystemer, bør medlemsstaterne fastsætte strengere krav til beskyttelse heraf, medmindre de krav, der tidligere var fastsat for at beskytte menneskers sundhed, allerede er tilstrækkeligt strenge.
25. Der indføres en definition af **ferringelse** svarende til eksisterende retspraksis samt to **yderligere undtagelser** i henhold til vandrammedirektivets artikel 4, hvorved midlertidig ferringelse og ferringelse som følge af flytning ikke skal betragtes som en overtrædelse af vandrammedirektivet. Undtagelserne indeholder visse sikkerhedsforanstaltninger for at sikre, at vandrammedirektivets mål ikke sættes på spil, navnlig for så vidt angår drikkevand.

26. I forbindelse med **udvidet producentansvar** skal Kommissionen senest 3 år efter dette ændringsdirektivs ikrafttræden udarbejde en rapport for navnlig at evaluere muligheden for at pålægge producenter, der bringer produkter, som indeholder prioriterede stoffer og prioriterede farlige stoffer, i omsætning på EU-markedet, en forpligtelse til at bidrage til omkostningerne ved overvågningsprogrammer, der er oprettet i henhold til vandrammedirektivet.
27. I forbindelse med **adgang til domstolsprøvelse** indsættes der nye betragtninger og en ny artikel i vandrammedirektivet.
28. I forbindelse med **frister og overholdelse** indfører Rådets førstebehandlingsholdning ved **bestemmelsen om tilsvarende anvendelse** betydelig fleksibilitet for medlemsstaterne, som omfatter følgende:
- Fristen for opnåelse af god kemisk tilstand for grundvand i forbindelse med de nyligt indførte stoffer kan forlænges indtil 2039 og under visse omstændigheder til endnu en ajourføring af vandområdeplanerne, dvs. 2045.
 - For overfladevand foreslås de samme fristforlængelser for de nyligt indførte prioriterede stoffer, og overholdelsen for prioriterede stoffer med reviderede miljøkvalitetskrav kan forlænges indtil 2033 med en yderligere mulig forlængelse indtil 2039.
 - For både grundvand og overfladevand kan medlemsstaterne forlænge tidsfristerne ud over én cyklus i tilfælde, hvor de naturlige forhold er af en sådan art, at målene ikke kan nås inden for denne periode.

- For så vidt angår tærskelværdier og vandløboplandsspecifikke forurenende stoffer med miljøkvalitetskrav, der er fastsat enten på EU-plan eller på nationalt plan, skal medlemsstaterne opnå god kemisk tilstand for grundvand og overfladevand inden udløbet af den følgende vandområdeplan fra det tidspunkt, hvor værdierne eller miljøkvalitetskravene blev fastsat, med mulighed for forlængelse med endnu en ajourføring af vandområdeplanen.
 - Der indføres et foreløbigt indsatsprogram for nyligt identificerede stoffer i grundvand og overfladevand, som kopierer tilgangen for nyligt identificerede stoffer i overfladevand i 2013-revisionen af direktivet om miljøkvalitetskrav.
 - Gennemførelsesfristen er fastsat til den 21. december 2027 for at sikre, at der kan tages hensyn de reviderede krav i den fjerde vandområdeplan.
29. Endelig vil **bilagene** med listen over forurenende stoffer blive ajourført hvert sjette år. Denne cyklus vil være den samme for offentliggørelsen af Det Europæiske Kemikalieagenturs (ECHA's) rapporter, bortset fra den første rapport fra ECHA, som skal offentliggøres efter fire år. Vandrammedirektivets artikel 16 og 17 genindføres, hvorved det sikres, at revisionen af bilagene sker efter den almindelige lovgivningsprocedure.

IV. **KONKLUSION**

30. Rådets førstebehandlingsholdning om dette ændringsdirektiv afspejler det kompromis, der blev opnået i forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen. Når de foreslåede ændringer til de nugældende direktiver er vedtaget, vil de afhjælpe den mangel, der er konstateret i Refitevalueringen, og øge beskyttelsesniveauet for miljøet og menneskers sundhed mod de skadelige virkninger af kemisk forurening.