



Brüsszel, 2018. november 12.
(OR. en)

14137/18

BETREG 23
ECOFIN 1042

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész)/a Tanács
Tárgy:	Tervezet – A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék „Az uniós jogszabályok utólagos felülvizsgálata: átgondolt rendszer hiányosságokkal” c. 16/2018. sz. különjelentéséről <i>(Nem jogalkotási tevékenység)</i> – A következtetések elfogadása

1. Az Európai Számvevőszék 2018. június 12-én közzétette „Az uniós jogszabályok utólagos felülvizsgálata: átgondolt rendszer hiányosságokkal” c. különjelentését¹.
2. A Számvevőszék által készített különjelentések vizsgálatának javításáról szóló tanácsi következtetésekben² megállapított szabályok alapján az Állandó Képviselők Bizottsága megbízta a versenyképességi és növekedési munkacsoportot (a jogalkotás minőségének javítása), hogy a fent említett szabályoknak megfelelően vizsgálja meg a jelentést.

¹ Ez a különjelentés valamennyi hivatalos nyelven megtalálható a Számvevőszék honlapján: <http://eca.europa.eu>.

² 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. A Számvevőszék a fenti munkacsoport 2018. október 5-i ülésén terjesztette elő a különjelentését. Ezen az ülésen a Bizottság képviselője is jelen volt. E megbeszélés alkalmával a delegációk általános véleménycserét tartottak a jelentés tartalmáról és a benne foglalt észrevételekről.
4. Az osztrák elnökség a különjelentésben foglalt észrevételek alapján elkészítette a tanácsi következtetések tervezetét, amelyet a munkacsoport három alkalommal vizsgált, és amelyről végül a november 9-i ülésén konszenzusra jutott.
5. Ezért felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát (I. rész), hogy ajánlja a Tanácsnak (Versenyképesség), hogy „A” napirendi pontként fogadja el az Európai Számvevőszék „Az uniós jogszabályok utólagos felülvizsgálata: átgondolt rendszer hiányosságokkal” c. 16/2018. sz. különjelentéséről szóló tanácsi következtetéstervezetet, amely e feljegyzés mellékletében található.

*Tervezet – A Tanács következtetései
az Európai Számvevőszék „Az uniós jogszabályok utólagos felülvizsgálata: átgondolt rendszer
hiányosságokkal” c. 16/2018. sz. különjelentéséről*

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. ÜDVÖZLI az Európai Számvevőszék (a továbbiakban: a Számvevőszék) „Az uniós jogszabályok utólagos felülvizsgálata: átgondolt rendszer hiányosságokkal” c. 16/2018. sz. különjelentését. HANGSÚLYOZZA annak jelentőségét, hogy megőrizzük és fokozzuk az uniós gazdaság versenyképességét, és ezzel összefüggésben EMLÉKEZTET különösen a 2014. decemberi³ és a 2016. májusi⁴ tanácsi következtetésekre, amelyekben kiemelte, hogy az uniós szabályozásnak átláthatónak, egyszerűnek és minimális költséggel végrehajthatónak kell lennie.
2. HANGSÚLYOZZA, hogy az utólagos felülvizsgálatoknak továbbra is az uniós jogalkotási ciklus kulcsfontosságú elemét kell képezniük, és ehhez kapcsolódóan NYUGTÁZZA a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a Bizottság összességében véve az értékelések és célravezetőségi vizsgálatok jól kialakított rendszerével rendelkezik. EGYETÉRT azonban a Számvevőszék azon véleményével, hogy hiányosságok továbbra is léteznek.
3. KIEMELI a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás jelentőségét, annak idevágó céljait – a szabályozás összpontosítása azon területekre, ahol a legnagyobb hozzáadott értéket nyújtja az uniós polgároknak, az uniós jogi szabályozás egyszerűsítése és a túlszabályozás kerülése –, valamint az olyan elveket, mint a szubszidiaritás, az arányosság, a jogbiztonság és az átláthatóság. HANGSÚLYOZZA, hogy teljes mértékben elkötelezett az intézményközi megállapodásnak a Bizottsággal és az Európai Parlamenttel együttműködésben történő jelenleg is folyamatban lévő végrehajtása mellett.

³ 16000/14.

⁴ 9580/16.

4. EMLÉKEZTET az utólagos felülvizsgálatokról, ezen belül a felülvizsgálati és monitoringrendelkezésekről szóló bizottsági iránymutatásokra. TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszék azon észrevételét, hogy sem az Európai Parlament, sem pedig a Tanács nem rendelkezik iránymutatásokkal a felülvizsgálati és monitoringrendelkezések megszövegezésére vonatkozóan. KIJELENTI, hogy kész megvitatni a Bizottsággal és az Európai Parlamenttel annak lehetőségét, hogy közös meghatározásokat fogadjanak el a különböző típusú felülvizsgálati és monitoringrendelkezésekre vonatkozóan. Ugyanakkor KIEMELI, hogy az adatszolgáltatási és monitoringköveteltségeknek arányosnak kell lenniük, és minimálisra kell csökkenteni a polgárokra, a vállalkozásokra és a közigazgatási szervekre háruló adminisztratív terheket.
5. FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy határozzon meg minőségi minimumkövetelményeket az értékeléseken kívüli utólagos felülvizsgálatok tekintetében, a Szabályozói Ellenőrzési Testület számára biztosítson jogot az értékeléseken kívüli utólagos felülvizsgálatok ellenőrzésére, továbbá az értékelési elemet is tartalmazó utólagos felülvizsgálatokra vonatkozó minőségi minimumkövetelményekbe építse be azt az előírást, hogy részletesen ismertetni kell az alkalmazott módszert, indokolni kell a módszer kiválasztását és meg kell jelölni a korlátokat.
6. FELKÉRI a Bizottságot, hogy tegyen meg mindent annak érdekében, hogy maximális mértékben képes legyen felhasználni és újrafelhasználni a megbízható és tényeken alapuló utólagos felülvizsgálatok céljára bekért, már meglévő adatokat, és ezáltal fogja vissza a polgárokra, a vállalkozásokra és a közigazgatási szervekre háruló terheket.

7. TUDOMÁSUL VESZI a Számvevőszék azon észrevételét, hogy „az értékeléssel indítás elvét” az esetek mintegy negyedrésztében még mindig nem tartják be. HANGSÚLYOZZA ezen elv jelentőségét, de egyúttal teljes mértékben tiszteletben tartja a Bizottság kezdeményezési jogát, és RÁMUTAT arra, hogy az értékelések kulcsszerepet töltenek be, mivel alapul szolgálnak a megbízható hatásvizsgálatokhoz és fontos lépést jelentenek az európai szintű döntéshozatalra vonatkozó, tényeken alapuló megközelítés irányában. Ezért SÜRGETI a Bizottságot és a Szabályozói Ellenőrzési Testületet, hogy gondoskodjanak „az értékeléssel indítás elvének” jobb érvényesítéséről. HANGSÚLYOZZA, hogy a Szabályozói Ellenőrzési Testület fontos szerepet játszik a szakpolitikai ciklusban. MEGJEGYZI azonban, hogy a Számvevőszék észrevétele szerint a Szabályozói Ellenőrzési Testület nem rendelkezik a Bizottság Főtitkárságától szervezetileg elkülönülő saját titkársággal.
8. HANGSÚLYOZZA, hogy a REFIT-programnak és a REFIT-platformnak fontos szerepet kell kapnia a minőségi jogalkotási program végrehajtásában a szükségtelen szabályozási költségek elkerülése és annak biztosítása érdekében, hogy az uniós jogi szabályozás továbbra is megfeleljen a rendeltetésének. MEGJEGYZI, hogy a Számvevőszék észrevétele szerint nem világos, hogy e célok milyen mértékben határozzák meg és alakítják a REFIT-programot, és nem világosak a REFIT meghatározási / kizárási kritériumai és a várt eredmények sem. EMLÉKEZTET a 2018. márciusi tanácsi következtetésekre⁵, amelyekben hangsúlyozta a szabályozásból eredő indokolatlan terhek csökkentésére irányuló konkrét célszámok fontosságát csakúgy, mint a védelmi előírások ezzel egyidejű tiszteletben tartását, anélkül azonban, hogy mindez aláásná a jogszabályok mögöttes célkitűzéseinek elérését. FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy tegye egyértelművé a REFIT-koncepciót, és javítsa a REFIT-eredménytábla felhasználóbarát jellegét és egyértelműségét.
9. MEGERŐSÍTI azon vállalását, hogy a jogalkotás minőségének javítása változatlanul kiemelt helyen fog szerepelni a napirendjén, és minden európai polgár és vállalkozás javát szolgálva e cél érdekében együtt fog működni a Bizottsággal és az Európai Parlamenttel.

⁵ 7037/18.