

**Bryssel den 16 oktober 2025
(OR. en)**

14136/25

**AGRI 498
AGRIORG 118
AGRIFIN 113
DELECT 154**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	16 oktober 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2025) 6948 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 16.10.2025 om ändring av delegerad förordning (EU) 2023/2429 vad gäller ursprungsmärkning av frukt och grönsaker med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara

För delegationerna bifogas dokument – C(2025) 6948 final.

Bilaga: C(2025) 6948 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.10.2025
C(2025) 6948 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 16.10.2025

**om ändring av delegerad förordning (EU) 2023/2429 vad gäller ursprungsmärkning av
frukt och grönsaker med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Enligt artikel 76.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 får produkter inom sektorn för frukt och grönsaker som är avsedda att säljas färska till konsumenter endast saluföras i unionen om de är försedda med uppgift om ursprungsland. Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2429 kompletterar förordning (EU) nr 1308/2013 genom att fastställa handelsnormer för sektorn för frukt och grönsaker, vissa bearbetade produkter av frukt och grönsaker samt banansektorn, särskilt de regler om ursprungsmärkning som gäller för dessa produkter.

Domstolen fastslog i sina domar i målen C-104/16 P¹ och C-266/16² att Västsaharas territorium utgör ett icke självstyrande territorium som är åtskilt från Konungariket Marockos territorium och fastslog vidare sin dom i mål C-399/22³ att Västsaharas territorium ska anses utgöra ett tullområde i den mening som avses i artikel 60 i unionens tullkodex och följaktligen i den mening som avses i förordning (EU) nr 1308/2013 och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 (upphävd och ersatt av delegerad förordning (EU) 2023/2429) vad gäller ursprungslandsuppgiften i märkningen av färska frukt och färska grönsaker som skördats i det territoriet, som endast får ange Västsahara som sådant ursprung.

I enlighet med de villkor som fastställs i domstolens dom i de förenade målen C-779/21 P och C-799/21 P⁴ har unionen och Konungariket Marocko förhandlat fram ett avtal som ersätter 2018 års avtal genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko⁵ och vars undertecknande och provisoriska tillämpning har godkänts genom rådets beslut (EU) 2025/2022⁶.

Genom det nya avtalet, som tillämpas provisoriskt från och med den 4 oktober 2025, utvidgas de bilaterala förmåner som beviljas genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan⁷, till att omfatta produkter med ursprung i Västsaharas territorium, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll. I syfte att säkerställa en tydlig åtskillnad i ursprungsmärkningen mellan dessa produkter och produkter med ursprung i Marocko, samt korrekt information till unionens konsumenter, fastställs i avtalet dessutom att

¹ Dom av den 21 december 2016, rådet/Front Polisario, C-104/16 P, ECLI:EU:C:2016:973, punkt 92–95.

² Dom av den 27 februari 2018, Western Sahara Campaign UK/Commissioners for Her Majesty's Revenue and Customs och Secretary of State for Environment, Food and Rural Affairs, C-266/16, ECLI:EU:C:2018:118, punkterna 62–63.

³ Dom av den 4 oktober 2024, Confédération paysanne/Ministre de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire och Ministre de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique, C-399/22, ECLI:EU:C:2024:839, punkt 87.

⁴ Dom av den 4 oktober 2024, kommissionen/Front Polisario, C- 779/21 P och C- 799/21 P, ECLI:EU:C:2024:835.

⁵ Avtal genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll nr 1 och nr 4 till Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan (EUT L 34, 6.2.2019, s.4).

⁶ Rådets beslut (EU) 2025/2022 av den 2 oktober 2025 om undertecknande, på unionens vägnar, och provisorisk tillämpning av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll 1 och 4 till Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan (EUT L, 2025/2022, 3.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2022/oj>).

⁷ Europa–Medelhavsavtal om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan och Konungariket Marocko, å andra sidan (EGT L 70, 18.3.2000, s. 2).

frukt och grönsaker med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll, vid import till unionen, såvitt avser uppgift om ursprungsplats, förses med namnet på den region där produkten har skördats, enligt det ursprungsintyg som åtföljer dessa produkter vid tidpunkten för importen till unionen. Dessutom föreskriver det nya avtalet att unionen för produkterna i fråga får bevilja de ansvariga marockanska myndigheterna de tillstånd som krävs för att utfärda intyg om överensstämmelse med unionens handelsnormer, i enlighet med unionslagstiftningen.

När det gäller genomförandet av det nya avtalet säkerställs genom beslut 2/2025 av den 3 oktober 2025 av det associeringsråd EU-Marocko som inrättades genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan, vad gäller ändring av protokoll 4, om definition av begreppet ”ursprungsprodukter” och om metoder för administrativt samarbete⁸, att protokoll 4 till associeringsavtalet är tillämpligt på produkter med ursprung i Västsahara.

Syftet med denna delegerade förordning är att anpassa unionens tillämpliga lagstiftning till det nya avtal genom skriftväxling som nämns ovan vad gäller ursprungsmärkningen av frukt och grönsaker med ursprung i Västsahara och möjligheten att bemyndiga Marockos behöriga myndigheter att kontrollera och följaktligen intyga att sådana produkter överensstämmer med unionens handelsnormer.

Antagandet av denna delegerade akt medför inga budgetkonsekvenser.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Samråd med experter från samtliga 27 medlemsstater har genomförts inom expertgruppen för jordbruksmarknaderna, som inrättats i enlighet med förordning (EU) nr 1308/2013, särskilt vad gäller aspekter som omfattas av förordningen om en samlad marknadsordning – trädgårdsprodukter den 6 oktober 2025 då ett utkast lades fram och godkändes. Utkastet till den här akten har överlämnats till Europaparlamentet och rådet för granskning.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Genom den delegerade akten ändras artikel 5 i delegerad förordning (EU) 2023/2429 så att den inkluderar ett särskilt undantag från artikel 76.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 och från artikel 3 i delegerad förordning (EU) 2023/2429 vad gäller den obligatoriska uppgiften om ursprungsland för färsk frukt och färska grönsaker med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll, och föreskriver att dessa produkter, liksom alla andra produkter som omfattas av artikel 1.2 i delegerad förordning (EU) 2023/2429 med ursprung i samma territorium, vilka står under samma myndigheters kontroll, i stället för ursprungsland förses med uppgift om den region där den berörda produkten har sitt ursprung, enligt det ursprungsintyg som åtföljer dessa produkter när de importeras till unionen. Artikel 9.3 i delegerad förordning (EU) 2023/2429 föreskriver också en möjlighet för kommissionen att bemyndiga Marockos behöriga myndigheter att

⁸ Rådets beslut (EU) 2025/2023 av den 2 oktober 2025 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättades genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan, vad gäller ändring av protokoll 4 till det avtalet, om definition av begreppet ”ursprungsprodukter” och om metoder för administrativt samarbete (EUT L, 2025/2023, 3.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2023/oj>).

kontrollera och intyga att alla eller en del av dessa produkter överensstämmer med unionens handelsnormer.

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 16.10.2025

om ändring av delegerad förordning (EU) 2023/2429 vad gäller ursprungsmärkning av frukt och grönsaker med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007¹, särskilt artiklarna 75.2, 76.4 och 89 a, och

av följande skäl:

- (1) Artikel 75.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 ger kommissionen befogenhet att anta delegerade akter med avseende på handelsnormer för de sektorer och produkter som avses i den artikeln samt att anta undantag från tillämpningen av sådana normer, i syfte att göra anpassningar till ständigt skiftande marknadsvillkor, till utvecklingen av konsumenternas efterfrågan, för att ta hänsyn till utvecklingen när det gäller relevanta internationella normer och för att undvika att det uppstår hinder för produktinnovation.
- (2) Artikel 89 a i förordning (EU) nr 1308/2013 ger kommissionen befogenhet att anta delegerade akter med avseende på villkoren för när importerade produkter anses hålla en likvärdig nivå av överensstämmelse med unionens handelsnormer och villkoren för när det får göras undantag från artikel 74 i den förordningen i syfte att ta hänsyn till särdragen i handeln mellan unionen och vissa tredjeländer och till vissa jordbruksprodukters särskilda egenskaper.
- (3) Artikel 76.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 föreskriver att produkter inom sektorn för frukt och grönsaker som är avsedda att säljas färska till konsumenter endast får saluföras i unionen om de är försedda med uppgift om ursprungsland, medan artikel 76.4 i den förordningen ger kommissionen befogenhet att anta delegerade akter med avseende på undantag från den regeln för att ta hänsyn till vissa särskilda situationer.
- (4) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2429² kompletterar förordning (EU) nr 1308/2013 genom att fastställa handelsnormer för sektorn för frukt och grönsaker, vissa bearbetade produkter av frukt och grönsaker samt banansektorn, särskilt de regler om ursprungsmärkning som gäller för dessa produkter. Enligt artikel 3 i den delegerade förordningen är ursprungslandet en obligatorisk uppgift även för vissa torkade frukter och bär och mogna bananer.

¹ EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj>.

² Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2429 av den 17 augusti 2023 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller handelsnormer för sektorn för frukt och grönsaker, vissa bearbetade produkter av frukt och grönsaker samt banansektorn, och om upphävande av kommissionens förordning (EG) nr 1666/1999 och kommissionens genomförandeförordningar (EU) nr 543/2011 och (EU) nr 1333/2011 (EUT L, 2023/2429, 3.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2429/oj).

- (5) Domstolen fastslog i sina domar i målen C-104/16 P och C-266/16³ att Västsaharas territorium utgör ett icke självstyrande territorium som är åtskilt från Konungariket Marockos territorium och fastslog vidare i sin dom av den 4 oktober 2024 i mål C-399/22⁴ att Västsaharas territorium ska anses utgöra ett tullområde i den mening som avses i artikel 60 i unionens tullkodex och följaktligen i den mening som avses i förordning (EU) nr 1308/2013 och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 (upphävd och ersatt av delegerad förordning (EU) 2023/2429) och att den ursprungslandsuppgift som ska finnas på färsk frukt och färska grönsaker som skördats i det territoriet således endast får ange Västsahara som sådant ursprung.
- (6) Domstolen bekräftade i sin dom av den 4 oktober 2024 i de förenade målen C-779/21 P och C-799/21 P⁵ ogiltigförklaringen av rådets beslut (EU) 2019/217⁶ om ingående av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko. Domstolen beslutade att verkningarna av det ogiltigförklarade rådsbeslutet skulle bestå i tolv månader från och med dagen för domstolsbeslutet, dvs. till och med den 4 oktober 2025.
- (7) I enlighet med domen av den 4 oktober 2024 i de förenade målen C779/21 P och C799/21 P och i syfte att säkerställa en tydlig åtskillnad i ursprungsmärkningen mellan produkter med ursprung i Västsaharas territorium, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll, och produkter med ursprung i Marocko, samt korrekt information till unionens konsumenter, fastställs i ett nytt avtal genom skriftväxling som undertecknats av Konungariket Marocko och av unionen och tillämpas provisoriskt från och med den 4 oktober 2025⁷ att frukt och grönsaker med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll, vid import till unionen, såvitt avser uppgift om ursprungsplats, förses med namnet på den region där produkten har skördats, enligt det ursprungsintyg som åtföljer sådana produkter vid tidpunkten för importen till unionen. Dessutom föreskriver det nya avtalet att unionen för produkterna i fråga får bevilja de behöriga marockanska myndigheterna de tillstånd som krävs för att kontrollera och följaktligen utfärda intyg om överensstämmelse med unionens handelsnormer, i enlighet med unionslagstiftningen.

³ Domstolens domar av den 21 december 2016, rådet/Front Polisario, C- 104/16 P, ECLI:EU:C:2016:973, punkt 92, och av den 27 februari 2018, Western Sahara Campaign UK/Commissioners for Her Majesty's Revenue and Customs och Secretary of State for Environment, Food and Rural Affairs, C- 266/16, ECLI:EU:C:2018:118, punkt 62.

⁴ Domstolens dom av den 4 oktober 2024, Confédération paysanne/Ministre de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire och Ministre de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique, C- 399/22, ECLI:EU:C:2024:839, punkt 87.

⁵ Domstolens dom av den 4 oktober 2024, Europeiska unionens råd/Polisario Front, förenade målen C- 779/21 P och C- 799/21 P, ECLI:EU:C:2024:835.

⁶ Rådets beslut (EU) 2019/217 av den 28 januari 2019 om ingående av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll nr 1 och nr 4 till Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan (EUT L 34, 6.2.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/217/oj>).

⁷ Rådets beslut (EU) 2025/2022 av den 2 oktober 2025 om undertecknande, på unionens vägar, och provisorisk tillämpning av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Konungariket Marocko om ändring av protokoll 1 och 4 till Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan (EUT L, 2025/2022, 3.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2022/oj>).

- (8) I beslut 2/2025 av den 3 oktober 2025 av det associeringsråd EU-Marocko som inrättades genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan, vad gäller ändring av protokoll 4 till associeringsavtalet, om definition av begreppet ”ursprungsprodukter” och om metoder för administrativt samarbete⁸, fastställs bestämmelser för att säkerställa att protokoll 4 är tillämpligt på produkter med ursprung i Västsahara. I beslutet anges vidare namnet på de regioner, ”Dakhla Oued Ed-Dahab” och ”Laâyoune-Sakia El Hamra”, som i förekommande fall anges i det ursprungsintyg som åtföljer produkterna i fråga samt i ursprungsdeklarationen.
- (9) I syfte att genomföra det nya avtalet och beslutet av associeringsrådet EU-Marocko av den 3 oktober 2025 är det nödvändigt att göra undantag från artikel 76.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 och från artikel 3 i delegerad förordning (EU) 2023/2429 för att föreskriva att frukt och grönt med ursprung i Västsaharas territorium, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll och importeras och saluförs i unionen, i stället för ursprungsland förses med uppgift om den region där produkten har sitt ursprung enligt det ursprungsintyg som åtföljer sådana produkter vid tidpunkten för importen till unionen.
- (10) Artikel 9.3 i delegerad förordning (EU) 2023/2429 begränsar godkännandet av kontroller av överensstämmelse med handelsnormer som utförs av vissa tredjeländer till produkter med ursprung i dessa tredjeländer. I syfte att ge unionen möjlighet att bevilja Marockos behöriga myndigheter tillstånd att utföra kontroller av överensstämmelse och därefter intyga överensstämmelse med unionens handelsnormer för färsk frukt och färska grönsaker med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara, vilka står under kontroll av marockanska tullmyndigheter och importeras och saluförs i unionen, är det lämpligt att i den artikeln införa möjligheten för kommissionen att godkänna kontroller av överensstämmelse med handelsnormer som utförs av Marockos behöriga myndigheter för dessa produkter.
- (11) För att undvika alla eventuella störningar i den handel som berörs av de utvidgade förmånerna enligt det nya avtalet bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.
- (12) Eftersom det nya avtalet tillämpas provisoriskt från och med den 4 oktober 2025 bör denna förordning tillämpas retroaktivt från och med samma datum.
- (13) Frukt och grönsaker med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll och lagligen importerades till unionen före den dag då den här förordningen träder i kraft försedda med uppgift om Västsahara som ursprungsland, bör dock få fortsätta att saluföras inom unionen efter den dagen till dess att lagren är uttömda, förutsatt att produkterna fortsätter att uppfylla alla andra krav i unionens tillämpliga handelsnormer.
- (14) Delegerad förordning (EU) 2023/2429 bör därför ändras i enlighet med detta.

⁸ Rådets beslut (EU) 2025/2023 av den 2 oktober 2025 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättades genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Konungariket Marocko, å andra sidan, vad gäller ändring av protokoll 4 till det avtalet, om definition av begreppet ”ursprungsprodukter” och om metoder för administrativt samarbete (EUT L, 2025/2023, 3.10.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2023/oj>).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Delegerad förordning (EU) 2023/2429 ska ändras på följande sätt:

- (1) I artikel 5 ska följande punkt läggas till som punkt 6:

”6. Genom undantag från artikel 76.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 och från artikel 3 i den här förordningen ska produkter som avses i artikel 1.2 i den här förordningen med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll och importeras och saluförs i unionen, i stället för ursprungsland vara försedda med uppgift om den region där den berörda produkten har sitt ursprung enligt det ursprungsintyg som åtföljer dessa produkter när de importeras till unionen.”

- (2) I artikel 9 ska punkt 3 ersättas med följande:

”3. Godkännandet ska endast gälla produkter med ursprung i det berörda tredjelandet och får begränsas till vissa produkter.

Kommissionen får dock godkänna kontroller av överensstämmelse med handelsnormer som utförs av Marockos behöriga myndigheter för produkter med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll.”

Artikel 2

Produkter som avses i artikel 1.2 i delegerad förordning (EU) 2023/2429 med ursprung i det icke självstyrande territoriet Västsahara, vilka står under marockanska tullmyndigheters kontroll och lagligen importerades till unionen före den dag då den här förordningen träder i kraft försedda med uppgift om Västsahara som ursprungsland, får dock fortsätta att saluföras inom unionen efter den dagen till dess att lagren är uttömda, förutsatt att de fortsätter att uppfylla alla andra krav i unionens tillämpliga handelsnormer.

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 4 oktober 2025.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 16.10.2025

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN