



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 29 januari 2021
(OR. en)

14129/20
PV CONS 30
ENV 813
CLIMA 357

ONTWERPNOTULEN
RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Milieu)
17 december 2020

CONTENTS

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	3
2.	Goedkeuring van de A-punten	
a)	Niet-wetgeving	3
b)	Wetgeving	4

Wetgevingsberaadslagingen

3.	Verordening betreffende een Europese klimaatwet.....	5
----	--	---

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4.	Indiening door de EU van een geactualiseerde nationaal bepaalde bijdrage (NDC) in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) ..	5
5.	Conclusies: "Naar een circulair en groen herstel"	5
6.	Conclusies: "Digitalisering ten bate van het milieu"	5

Wetgevingsberaadslagingen

7.	Verordening tot wijziging van de Aarhus-verordening (Verordening (EG) nr. 1367/2006).....	5
----	---	---

Niet-wetgevingswerkzaamheden

8.	Mededeling: "Strategie voor duurzame chemische stoffen - Op weg naar een gifvrij milieu"	6
9.	Diversen	
a)	Ontbossing uitbannen.....	6
b)	Lopend wetgevingsvoorstel	6
	Verordening inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG	
c)	Ratificatie van multilaterale milieuovereenkomsten - oproep tot dringende maatregelen	6
d)	Verslag over de jaarlijkse vergadering van de Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CCAMLR).....	6
e)	Europese conferentie "Klimaatverandering en de Europese waterdimensie - De weerbaarheid vergroten" (4-5 november 2020).....	7
f)	Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap.....	7

BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen	8
---	---

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad heeft de agenda in document 13795/20 goedgekeurd.

Bij de goedkeuring van de agenda heeft de Raad met eenparigheid van stemmen besloten de vaststelling van de verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 in document 9970/20 + COR 1 (hr) + COR 2 (sv) + REV 1 (nl) toe te voegen aan de lijst van A-punten van wetgevende aard die voor de zitting is ingediend.

2. Goedkeuring van de A-punten

a) Niet-wetgeving

13786/20

De Raad nam de A-punten aan (doc. 13602/20 + COR 1, inclusief COR- en REV-documenten). Verklaringen bij deze punten staan in het addendum.

Voor de volgende punten is de documentcode als volgt:

Algemene Zaken

5. Besluiten van de Raad inzake het standpunt dat moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is opgericht bij het terugtrekkingsakkoord, met betrekking tot het protocol over Ierland en Noord-Ierland

☐ 13987/20
UK

- b) Besluit van de Raad betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Gemengd Comité dat is ingesteld bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie moet worden ingenomen wat betreft de bepaling van goederen waarvoor geen risico bestaat
Vaststelling

☐ 13912/20
+ **COR 1 (bg)**
UK

Buitenlandse Zaken

9. Uitvoeringsbesluit en uitvoeringsverordening van de Raad betreffende beperkende maatregelen tegen de Democratische Republiek Congo
Vaststelling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 16.12.2020

13618/20 + **COR 1**
13615/20 + ADD 1
13617/20 + ADD 1
CORLX

Gedelegeerde handelingen of uitvoeringshandelingen

Milieu

17. Gedelegeerde Verordening (EU) .../... van de Commissie van 6.11.2020 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1122 met betrekking tot de werking van het EU-register overeenkomstig Verordening (EU) 2018/841 van het Europees Parlement en de Raad
Gedelegeerde handeling - Besluit om verlenging van de termijn aan te vragen
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 9.12.2020 13565/20
12920/20
+ **REV 1 (sk)**
+ ADD 1
CLIMA
- b) **Wetgeving** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie) 13797/20

Vervoer

1. **Besluit betreffende het Europees Jaar van de spoorwegen (2021)**  13816/20
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 9.12.2020 PE-CONS 48/20
TRANS

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrond: artikel 91 VWEU).

Algemene Zaken

2. **Verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027**  14039/20
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 11.12.2020 + ADD 1
9970/20
CADREFIN

De Raad heeft de verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 in document 9970/20 + COR 1 (hr) + COR 2 (sv) + REV 1 (nl) vastgesteld (rechtsgrond: artikel 312 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en artikel 106 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie).

Verklaringen in verband met dit punt staan in de bijlage.

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. **Verordening betreffende een Europese klimaatwet**  14004/20
Algemene oriëntatie 10868/20
6547/20

De Raad bereikte overeenstemming over de algemene oriëntatie in document 14171/20.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4. **Indiening door de EU van een geactualiseerde nationaal bepaalde bijdrage (NDC) in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC)**  14005/20
Goedkeuring

De Raad keurde de indiening door de EU unaniem goed.

5. **Conclusies: "Naar een circulair en groen herstel"**  13852/20 + COR 1
Goedkeuring 6766/20 + ADD 1

De Raad keurde de conclusies in document 14167/20 goed.

6. **Conclusies: "Digitalisering ten bate van het milieu"**  13957/20
Goedkeuring

De Raad keurde de conclusies in document 14169/20 goed.

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

7. **Verordening tot wijziging van de Aarhus-verordening (Verordening (EG) nr. 1367/2006)**  13937/20
Algemene oriëntatie 11853/20

De Raad bereikte overeenstemming over de algemene oriëntatie in document 14208/20.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

8. **Mededeling: "Strategie voor duurzame chemische stoffen - Op weg naar een gifvrij milieu"**  13521/20
Gedachtewisseling 11976/20 + ADD 1

De Raad wisselde van gedachten over de strategie voor duurzame chemische stoffen, aan de hand van door het voorzitterschap opgestelde vragen in document 13521/20.

Diversen

9. a) **Ontbossing uitbannen**  14009/1/20 REV 1
Informatie van de Franse delegatie, hierin gesteund door de Italiaanse delegatie

De Raad nam nota van de informatie van de Franse delegatie en van de bijdrage van andere delegaties.

- b) **Lopende wetgevingsvoorstellen**
(openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

Verordening betreffende batterijen en afgedankte batterijen tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG  13944/20 + ADD 1
Presentatie door de Commissie

De Raad nam nota van de presentatie door de Commissie.

- c) **Ratificatie van multilaterale milieuovereenkomsten - oproep tot dringende maatregelen**  13669/20
Informatie van de Commissie

De Raad nam nota van de door de Commissie verstrekte informatie.

- d) **Verslag over de jaarlijkse vergadering van de Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CCAMLR)**  13877/20
Informatie van de Spaanse delegatie

De Raad nam nota van de informatie van de Spaanse delegatie, en van de bijdrage van andere delegaties en de Commissie.

- e) **Europese conferentie "Klimaatverandering en de Europese waterdimensie - De weerbaarheid vergroten" (4-5 november 2020)** 13664/20
Informatie van de Portugese delegatie

De Raad nam nota van de door de Portugese delegatie verstrekte informatie.

- f) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap** 13664/20
Informatie van de Portugese delegatie

De Raad nam nota van de informatie van het aantredende Portugese voorzitterschap.

-
- 1** Eerste lezing
- 2** Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)
- C** Op basis van een Commissievoorstel
-

Verklaringen over de A-punten van wetgevende aard

Ad A-punt 2: **Verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027**
Vaststelling van de wetgevingshandeling

GEZAMENLIJKE EN UNILATERALE VERKLARINGEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE

1. Middelen van prioritaire programma's, kosten van NextGenerationEU en flexibiliteit

Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over aanvullende middelen voor specifieke programma's en de aanpassing van basishandelingen

"Onverminderd de bevoegdheden van de wetgevende en budgettaire autoriteit komen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeen de financiële middelen van de door het Europees Parlement aangewezen programma's in de basishandelingen of de financiële programmering, naargelang het geval, te verhogen met 2,5 miljard EUR in prijzen van 2018. Dit zal worden verwezenlijkt door een overeenkomstige verlaging van de onder de MFK-maxima beschikbare marges, onverminderd het eventuele gebruik van het flexibiliteitsinstrument in 2021.

Onverminderd de wetgevende bevoegdheden van de instellingen, komen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeen om in de basishandelingen van de programma's die worden genoemd in bijlage II bij de MFK-verordening een bepaling in te voegen over de verhoging van de financiële middelen met de daarin vermelde bedragen. Voor programma's die begrotingsgaranties invoeren, zal het extra bedrag worden weerspiegeld in het aangepaste niveau van de verstrekte garanties."

Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het gebruik van teruggevoelde middelen uit de ACS-investeringsfaciliteit ten behoeve van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking

"De Raad stemt ermee in dat een bedrag van maximaal 1 miljard EUR (in prijzen van 2018) dat is teruggevoeld uit de ACS-investeringsfaciliteit voor activiteiten in het kader van het 9e, het 10e en het 11e Europese Ontwikkelingsfonds zal worden gebruikt ten behoeve van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking in de periode 2021-2027. De drie instellingen komen overeen dat in het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking moet worden voorzien in de mogelijkheid van ontvangst van die middelen."

Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het hergebruik van vrijgemaakte middelen in verband met het onderzoeksprogramma

"Onverminderd hun institutionele prerogatieven komen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeen om voor het onderzoeksprogramma in de periode 2021-2027 vastleggingskredieten opnieuw beschikbaar te maken die overeenkomen met maximaal 0,5 miljard EUR (in prijzen van 2018) aan vrijmakingen die het resultaat zijn van een gehele of gedeeltelijke niet-uitvoering van projecten die deel uitmaken van dat programma of de voorloper ervan, als bepaald in artikel 15, lid 3, van het financieel reglement."

Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de behandeling in het MFK 2021-2027 van rentelasten en terugbetalingen in het kader van NextGenerationEU

"De drie instellingen komen overeen dat ernaar wordt gestreefd uitgaven om de financieringskosten van NextGenerationEU te dekken niet ten koste te doen gaan van EU-programma's en -fondsen.

De drie instellingen komen overeen dat de behandeling in het MFK 2021-2027 van rentelasten en terugbetalingen in het kader van NextGenerationEU, die momenteel worden begroot op 12,9 miljard EUR voor de zeven jaar, de wijze waarop deze kwestie wordt aangepakt in toekomstige MFK's vanaf 2028 onverlet laat.

De drie instellingen komen overeen werk te maken van voldoende nieuwe eigen middelen om aan een bedrag te komen dat overeenkomt met de verwachte uitgaven voor terugbetalingen en rentelasten."

2. Eigen middelen

Verklaring van de Commissie over de invoering van eigen middelen op basis van een heffing op digitale diensten

"Rekening houdend met de ontwikkelingen op internationaal niveau zal de Commissie vaart zetten achter haar werkzaamheden in verband met de indiening van de nodige voorstellen voor de totstandbrenging van een heffing op digitale diensten in de Unie en zal zij zo spoedig mogelijk en uiterlijk in juni 2021 een voorstel doen voor een basishandeling. Op deze basis zal zij voorstellen dat inkomsten uit de heffing op digitale diensten uiterlijk in januari 2023 eigen middelen worden."

Verklaring van de Commissie over de invoering van eigen middelen op basis van een belasting op financiële transacties

"Uiterlijk eind 2022 zouden de besprekingen over de belasting op financiële transacties in het kader van nauwere samenwerking moeten zijn afgerond. Mocht er over de belasting op financiële transacties een akkoord zijn, zal de Commissie een voorstel indienen om inkomsten uit deze belasting over te dragen naar de EU-begroting als eigen middelen.

Indien er uiterlijk eind 2022 geen akkoord is, zal de Commissie zich op effectbeoordelingen baseren om nieuwe eigen middelen voor te stellen op basis van een nieuwe belasting op financiële transacties. De Commissie streeft ernaar deze voorstellen uiterlijk in juni 2024 in te dienen met het oog op invoering uiterlijk op 1 januari 2026."

3. Rol van de begrotingsautoriteit

Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie inzake begrotingstoezicht op nieuwe voorstellen op basis van artikel 122 VWEU met mogelijk belangrijke gevolgen voor de Uniebegroting

"Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie (hierna "de drie instellingen") erkennen dat artikel 122 VWEU een rechtsgrondslag vormt voor de vaststelling van maatregelen om het hoofd te bieden aan specifieke crisissituaties, die budgettaire gevolgen zouden kunnen hebben met mogelijk een impact op de ontwikkeling van de uitgaven van de Unie binnen de grenzen van haar eigen middelen.
- (2) In het licht van hun begrotingsbevoegdheden uit hoofde van de Verdragen is het dienstig dat de twee takken van de begrotingsautoriteit beraadslagen over de budgettaire gevolgen van dergelijke voorgenomen handelingen wanneer die gevolgen waarschijnlijk belangrijk zijn. Daartoe moet de Commissie alle relevante informatie verstrekken die nodig is om het Europees Parlement en de Raad in hun beraadslagingen te ondersteunen,

ZIJN HET VOLGENDE OVEREENGEKOMEN:

1. Deze verklaring bevat afspraken over een procedure voor begrotingstoezicht tussen het Europees Parlement en de Raad, met actieve hulp van de Commissie (hierna "de procedure").
2. Deze procedure kan worden gevolgd met betrekking tot een voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad op basis van artikel 122 VWEU met mogelijk belangrijke gevolgen voor de Uniebegroting.
3. De Commissie zal een dergelijk voorstel vergezeld doen gaan van een beoordeling van de budgettaire gevolgen van de voorgestelde rechtshandeling en zal aangeven of deze handeling volgens haar belangrijke gevolgen voor de Uniebegroting kan hebben. Op basis daarvan kunnen het Europees Parlement en de Raad verzoeken de procedure in te leiden.
4. De procedure verloopt in een gemengd comité bestaande uit vertegenwoordigers van het Europees Parlement en de Raad, op het passende niveau. De Commissie zal aan de werkzaamheden van het gemengd comité deelnemen.

5. Onverminderd de bevoegdheden van de Raad uit hoofde van artikel 122 VWEU, gaan het Europees Parlement en de Raad een constructieve dialoog aan om tot een gemeenschappelijke kijk op de budgettaire gevolgen van de voorgenomen rechtshandeling te komen, rekening houdend met de urgentie van de aangelegenheid.
6. De procedure dient plaats te vinden binnen een termijn van ten hoogste twee maanden, tenzij het betrokken besluit vóór een bepaalde datum moet worden vastgesteld of, indien de urgentie van de aangelegenheid zulks vereist, binnen een door de Raad vastgestelde kortere termijn."

Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over het opnieuw beoordelen van bepalingen in het financieel reglement inzake externe bestemmingsontvangsten en opgenomen en verstrekte leningen

"In het licht van NextGenerationEU komen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeen dat in het kader van de volgende herziening van het financieel reglement de volgende punten zullen worden beoordeeld en waar nodig worden herzien:

- de bepalingen inzake de externe bestemmingsontvangsten, met name als bedoeld in artikel 21, lid 5, van het financieel reglement;
- de bepalingen inzake de rapportering over opgenomen en verstrekte leningen.

De drie instellingen erkennen dat de bestaande regels inzake audits en de kwijtingsprocedure van toepassing zijn op bestemmingsontvangsten."

4. Horizontale vraagstukken - klimaat, biodiversiteit, gelijkheid van mannen en vrouwen en duurzame-ontwikkelingsdoelen

Verklaring van de Commissie over de methode voor monitoring van klimaatuitgaven en de rol van het Europees Parlement en de Raad

"De Commissie zal ervoor zorgen dat de methode voor monitoring van klimaatuitgaven toegankelijk, transparant en openbaar beschikbaar is. De Commissie zal over de methode van gedachten wisselen met het Europees Parlement en de Raad. Transparantie en informatie-uitwisseling met het Europees Parlement en de Raad over de voortgang met de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen zullen een kernbeginsel van de monitoring van klimaatuitgaven zijn."

Verklaring van de Commissie over de klimaatbijdragen per programma

"Onverminderd de wetgevende bevoegdheden van het Europees Parlement en de Raad in verband met de betreffende sectorale basishandelingen, worden de klimaatbijdragen voor 2021-2027 met het oog op het behalen van een algemeen streefcijfer van ten minste 30 % van de totale Uniebegroting en NextGenerationEU-uitgaven, voor de relevante programma's en fondsen aangegeven als volgt:

<u>Programma's</u>	<u>Verwachte minimumbijdrage</u>
<u>Horizon Europa</u>	<u>35 %</u>
<u>ITER</u>	<u>100 %</u>
<u>InvestEU-fonds</u>	<u>30 %</u>
<u>Connecting Europe Facility</u>	<u>60 %</u>
<u>EFRO</u>	<u>30 %</u>
<u>Cohesiefonds</u>	<u>37 %</u>
<u>React-EU</u>	<u>25 %</u>
<u>Faciliteit voor herstel en veerkracht</u>	<u>37 %</u>
<u>GLB 2021-2022</u>	<u>26 %</u>
<u>GLB 2023-2027</u>	<u>40 %</u>
<u>EFMZV</u>	<u>30 %</u>
<u>LIFE</u>	<u>61 %</u>
<u>Fonds voor een rechtvaardige transitie</u>	<u>100 %</u>
<u>NDICI</u>	<u>25 %</u>
<u>LGO</u>	<u>25 %</u>
<u>Pretoetredingssteun</u>	<u>16 %</u>

De Commissie zal deze klimaatbijdragen gebruiken als referentiepunt om afwijkingen te beoordelen en maatregelen voor te stellen bij ontoereikende vorderingen."

Verklaring van de Commissie over de methode voor monitoring van biodiversiteitsuitgaven en de rol van het Europees Parlement en de Raad

"De Commissie zal ervoor zorgen dat de methode voor monitoring van biodiversiteitsuitgaven toegankelijk, transparant en openbaar beschikbaar is. Zodra de recent door de Commissie gestarte studie over de methode is afgerond, zal de Commissie met het Europees Parlement en de Raad van gedachten wisselen over de methode. Transparantie en informatie-uitwisseling met het Europees Parlement en de Raad over de voortgang met de verwezenlijking van de biodiversiteitsdoelstellingen zullen essentieel zijn voor de monitoring."

5. Andere verklaringen

VERKLARING VAN DE COMMISSIE OVER EEN TUSSENTIJDSE EVALUATIE/HERZIENING

"Uiterlijk op 1 januari 2024 zal de Commissie een evaluatie van het functioneren van het MFK presenteren.

De evaluatie kan, voor zover passend, vergezeld gaan van relevante voorstellen tot herziening van de MFK-verordening overeenkomstig de in het VWEU beschreven procedures."

VERKLARING VAN OOSTENRIJK

"In de verklaring van de Commissie over de klimaatbijdragen per programma staat het volgende voor de "internationale thermonucleaire experimentele reactor" (ITER): een verwachte minimumbijdrage van 100 % met het oog op het behalen van een algemeen streefcijfer van ten minste 30 % van de totale Uniebegroting en NextGenerationEU-uitgaven. In dit verband herinnert Oostenrijk eraan dat de streefcijfers in sectorale wetgeving/programma's moeten stroken met de doelstelling inzake EU-klimaatneutraliteit in 2050 en moeten bijdragen tot de verwezenlijking van de nieuwe klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030. ITER zal evenwel niet bijdragen tot de verwezenlijking van de nieuwe klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030 en de doelstelling inzake EU-klimaatneutraliteit in 2050, aangezien de experimentele onderzoeksreactor de komende jaren geen elektrische energie zal produceren. Het vervolgproject DEMO (DEMOstration power plant - modelkerncentrale) zal evenmin al kunnen bijdragen aan de doelen van de Overeenkomst van Parijs. Het zal tijdens de bouw ervan eerder leiden tot een netto negatief effect op de CO₂-emissies.

Aangezien

- de Europese Rekenkamer heeft benadrukt dat het conservativiteitsbeginsel, dat is ontwikkeld door de Wereldbank, bij op bepaalde gebieden toegepaste EU-klimaatcoëfficiënten niet in acht werd genomen en
- die coëfficiënten ook afwijken van het OESO-indelingskader en
- geen rekening houden met de negatieve effecten van investeringen,

zouden de EU-uitgaven voor ITER niet mogen meetellen als bijdrage tot de algemene klimaatdoelstelling van 30 %."

VERKLARING VAN POLEN

"De volledige uitvoering te goeder trouw van de conclusies van de Europese Raad en de bijbehorende verklaringen van de Commissie over de interpretatie en toepassing van de verordening betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting heeft betrekking op essentiële nationale belangen van Polen en is een noodzakelijke voorwaarde voor de instemming van Polen met alle wetgevingshandelingen die verband houden met het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027, inclusief NextGenerationEU."