



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 20 november 2015

14129/15

**SOC 668
EMPL 438
ECOFIN 853
POLGEN 166**

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)/de Raad
nr. vorig doc.:	13731/15 SOC 642 EMPL 421 ECOFIN 830 POLGEN 161
Betreft:	Sociale governance voor een inclusief Europa - Ontwerpconclusies van de Raad

Hierbij gaan voor de delegaties de ontwerpconclusies van de Raad over het in hoofde genoemde onderwerp. De tekst, die op initiatief van het Luxemburgse voorzitterschap is ingediend, is door de Groep sociale vraagstukken afgerond na voorbereidende bijdragen van het Emco en het SPC.

Het Coreper wordt verzocht de ontwerpconclusies toe te zenden aan de Raad (Epsco), met het oog op de aanneming ervan in de zitting op 7 december 2015.

SOCIALE GOVERNANCE IN EEN INCLUSIEF EUROPA

Ontwerpconclusies van de Raad

WIJZEND OP HET VOLGENDE

1. De coördinatie van het economisch beleid is aanzienlijk verbeterd dankzij het Europees semester, dat nuttig is gebleken om de lidstaten te betrekken bij de coördinatie van belangrijke structurele hervormingen ter verwezenlijking van gemeenschappelijk overeengekomen doelstellingen.
2. Het sturen en boeken van vooruitgang op de weg naar duurzame en inclusieve groei vereist dat het Europees semester op een evenwichtige manier functioneert, rekening houdend met de gemeenschappelijke sociale en werkgelegenheidsdoelstellingen overeenkomstig artikel 3, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU).
3. De sociale en werkgelegenheidseffecten van belangrijke structurele hervormingen moeten op alle relevante beleidsterreinen worden beoordeeld opdat in het kader van het Europees semester actief kan worden bijgedragen aan de succesvolle uitvoering van de Europa 2020-strategie.

VERHEUGD OVER HET VOLGENDE:

4. Het volgen van de ontwikkelingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied door het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO) en het Comité voor sociale bescherming (SPC) vormt een integrerend deel van het Europees semester, evenals hun bijdrage aan de coördinatie van het sociaal en werkgelegenheidsbeleid in het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie (EWS) en de sociale open coördinatiemethode (OCM).
5. De verslagen voor de desbetreffende Raadszittingen bieden de mogelijkheid regelmatig gestructureerde informatie te verstrekken en de vooruitgang op het gebied van sociale en werkgelegenheidsresultaten en de follow-up van hervormingen op het vlak van sociale bescherming en werkgelegenheid te volgen.

REKENING HOUDEND MET HET VOLGENDE:

6. De governance van het sociaal en het werkgelegenheidsbeleid is gestaag verbeterd, in die zin dat een gedeelde visie over gemeenschappelijke uitdagingen tot stand is gekomen, de opvolging door de lidstaten van de landenspecifieke aanbevelingen scherp wordt bewaakt, ende thematische prioriteiten aan multilaterale analyse worden onderworpen.
7. Met een verbeterde sociale governance en een betere coördinatie van economisch, sociaal, begrotings- en werkgelegenheidsbeleid wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan het verwezenlijken van de doelstellingen van artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU): de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale bescherming en de bestrijding van sociale uitsluiting.
8. In het verslag van de vijf voorzitters van juni 2015 wordt erop gewezen dat er een sterkere focus moet komen op werkgelegenheid en sociale prestaties, onder meer door middel van een gezamenlijk werkgelegenheids- en sociaal verslag, dat zou moeten worden meegenomen bij het bepalen van de prioriteiten van de jaarlijkse groeianalyse (JGA).

BENADRUKT HET VOLGENDE:

9. Ook het vernieuwde Europees semester moet blijven garanderen dat de nodige structurele hervormingen worden doorgevoerd om uitdagingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied aan te gaan en de sociale en werkgelegenheidsresultaten te blijven verbeteren, rekening houdend met de doelstellingen van de Europa 2020-strategie inzake bevordering van de werkgelegenheid en bestrijding van armoede en sociale uitsluiting.
10. Tijdens de voorbereidingsfase van de jaarlijkse groeianalyse moet een effectieve dialoog tussen de Commissie en de Raad worden ingesteld op basis van de bestaande analytische instrumenten (het scorebord van kernindicatoren op sociaal en werkgelegenheidsgebied, de prestatie-monitor sociale bescherming, de werkgelegenheidsprestatie-monitor en het gezamenlijke evaluatiekader), zodat het makkelijker wordt om gezamenlijk de prioriteiten voor het sociaal en werkgelegenheidsbeleid te bepalen.

11. De sociale dimensie van het Europees semester moet onder leiding van de Raad Epsco verder worden versterkt door een systematischer gebruik van de reeds bestaande gemeenschappelijke instrumenten voor het volgen van de ontwikkelingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied, regelmatig overleg over sociale en werkgelegenheidstrends en gedachtewisselingen over vorderingen bij de verwezenlijking van de gemeenschappelijke sociale en werkgelegenheidsdoelstellingen van de Unie.
12. Sociale governance – waarmee naar een voortdurende verbetering van de sociale en werkgelegenheidsresultaten wordt gestreefd – is noodzakelijk voor de duurzaamheid en de legitimiteit van de Unie, waaronder een goed functionerende economische en monetaire unie (EMU), en moet binnen het algemene governancekader een passend gewicht krijgen. Het potentieel van sociale governance moet volledig moet worden benut, zodat de belangrijkste gemeenschappelijke uitdagingen en in het oog te houden trends op sociaal en werkgelegenheidsgebied kunnen worden bepaald en aangepakt met het oog op de verwezenlijking van de gemeenschappelijke sociale en werkgelegenheidsdoelstellingen, waaronder de doelstellingen van Europa 2020.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

MOEDIGT DE LIDSTATEN AAN:

13. De ontwikkelingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied te blijven volgen op basis van de bestaande gezamenlijk overeengekomen instrumenten in het kader van de sociale OCM en de EWS.
14. Uitvoering te geven aan de geïntegreerde richtsnoeren, en met name aan de sociale en werkgelegenheidsaspecten daarvan.
15. Passend gevolg te geven aan landenspecifieke aanbevelingen, met name wat betreft het sociaal en het werkgelegenheidsbeleid.
16. De sociale partners en het maatschappelijk middenveld op nationaal niveau te blijven betrekken bij de voornaamste stadia van het Europees semester en deze betrokkenheid indien nodig te versterken.

VERZOEKT DE COMMISSIE:

17. Er in samenwerking met de lidstaten voor te zorgen dat er tijdig geldige indicatoren beschikbaar zijn om de ontwikkelingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied te volgen.
18. Voor het gehele Europees semester en alle daarbij behorende instrumenten en procedures een op gendermainstreaming gebaseerde benadering toe te passen.
19. Gelet op artikel 9 VWEU naar passende manieren te zoeken om bij alle relevante aspecten van het Europees semester rekening te houden met de sociale en werkgelegenheidsresultaten, met name in het kader van de Europa 2020-strategie, de geïntegreerde richtsnoeren, de sociale OCM en de EWS.
20. De werkzaamheden van het EMCO en het SPC binnen hun respectieve bevoegdheidsgebieden actief te ondersteunen, met name waar deze betrekking hebben op alle aspecten van het Europees semester die binnen hun opdracht vallen.
21. Aan de hand van de prestatie-monitor sociale bescherming, de werkgelegenheidsprestatie-monitor en het scorebord van kernindicatoren op sociaal en werkgelegenheidsgebied, op gezette tijden samen met de lidstaten de belangrijkste gemeenschappelijke uitdagingen en in het oog te houden trends op sociaal en werkgelegenheidsgebied in kaart te brengen, die worden meegenomen bij het bepalen van de prioriteiten van de jaarlijkse groeianalyse en worden vertaald in prioritaire beleidsmaatregelen ter verwezenlijking van de gemeenschappelijke sociale en werkgelegenheidsdoelstellingen van de Unie.
22. Het waarschuwingsmechanismescorebord van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden (PMO), samen met het scorebord van kernindicatoren op sociaal en werkgelegenheidsgebied te analyseren, en ervoor te zorgen dat dit laatste in alle procedures van het Europees semester wordt gebruikt om de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en in het sociaal beleid te volgen.
23. Ten behoeve van betere economische governance en als bijdrage aan grotere betrokkenheid van de nationale autoriteiten en belanghebbenden bij hervormingen en beleid, te bewerkstelligen dat de rol van de sociale partners volledig wordt geëerbiedigd en dat het maatschappelijk middenveld wordt geraadpleegd overeenkomstig de nationale praktijken. In deze context moet het concurrentievermogen in al zijn aspecten worden gezien, en niet enkel in termen van salaris.

24. Met het EMCO en het SPC samen te werken bij de opstelling van een Commissievoorstel voor de ontwikkeling van een Europese pijler van sociale rechten in het kader van de EWS en de sociale OCM.

VERZOEKT HET COMITÉ VOOR DE WERKGELEGENHEID EN HET COMITÉ VOOR SOCIALE BESCHERMING:

25. De ontwikkelingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied te volgen, met name de voortgang met betrekking tot de Europa 2020-doelstellingen inzake bevordering van de werkgelegenheid en bestrijding van armoede en sociale uitsluiting.
26. Bij te dragen aan de uitvoering van de geïntegreerde richtsnoeren, onder meer door een evaluatie van de gevolgen van structurele hervormingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied.
27. De Raad jaarlijks een analyse van de ontwikkelingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied in de lidstaten en de Unie te verstrekken en met voorstellen te komen over de prioriteiten voor de jaarlijkse groeianalyse, waaronder belangrijke gemeenschappelijke uitdagingen en in het oog te houden trends.
28. Aan de hand van de werkgelegenheidsprestatie-monitor, de prestatie-monitor sociale bescherming en het scorebord van kernindicatoren op sociaal en werkgelegenheidsgebied adequate analyses te blijven verstrekken voor regelmatig overleg in de Raad over de belangrijkste gemeenschappelijke uitdagingen en in het oog te houden trends in de EU.
29. De thematische werkzaamheden in verband met het volgen van de gemeenschappelijke ontwikkelingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied te stroomlijnen door uitwisseling van beste praktijken, met gebruikmaking van bestaande instrumenten.
30. De sociale partners en het maatschappelijk middenveld op Unieniveau te blijven betrekken bij de voornaamste stadia van het Europees semester en deze betrokkenheid indien nodig te versterken.

Referenties

1. EU-wetgeving

Verordening (EG) nr. 1466/97 (met name de bepaling dat het EMCO en het SPC in passende gevallen worden geraadpleegd in het kader van het Europees semester).

Verordening (EU) nr. 1176/2011 (met name de bepaling dat het plan met corrigerende maatregelen in het kader van de procedure inzake macro-economische onevenwichtigheden rekening moet houden met de economische en sociale gevolgen van de beleidsmaatregelen en in overeenstemming moet zijn met de globale richtsnoeren voor het economisch beleid en de richtsnoeren voor werkgelegenheid).

2. Europese Raad en Raad

Besluiten (EU) 2015/772 en (EU) 2015/773 van de Raad van 11 mei 2015 tot instelling van het EMCO en het SPC (in het bijzonder de taak van beide voorbereidende instanties van de Raad om bij te dragen aan alle aspecten van het Europees semester die binnen hun opdracht vallen en daarover verslag uit te brengen aan de Raad).

Conclusies van de Europese Raad van 24 en 25 oktober 2013 en van 19 en 20 december 2013 over de sociale dimensie van de economische en monetaire unie (EMU).

De herziene geïntegreerde richtsnoeren van Europa 2020, waaronder de globale richtsnoeren voor het economisch beleid, aangenomen door de Raad op 8 juli 2015 (Aanbeveling (EU) 2015/1184 van de Raad) en de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid, aangenomen door de Raad op 5 oktober 2015 (Besluit (EU) 2015/1848 van de Raad, met name overweging 11, waarin is bepaald dat het EMCO en het SPC overeenkomstig hun respectieve, op het Verdrag gebaseerde mandaten, in het oog moeten houden hoe de desbetreffende beleidsonderdelen worden uitgevoerd in het licht van de werkgelegenheidsrichtsnoeren).

Gezamenlijk advies van het EMCO en het SPC over de tussentijdse evaluatie van de Europa 2020-strategie, met inbegrip van de evaluatie van het Europees semester (goedgekeurd door de Raad Epsco op 16 oktober 2014).