

**Bryssel den 7 oktober 2024
(OR. en)**

14128/24

LIMITE

ELARG 122

I-PUNKTSNOT

från:	Arbetsgruppen för utvidgningen och de länder som förhandlar om anslutning till EU
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)
Föreg. dok. nr:	ST 13824/24
Ärende:	UTVIDGNINGEN – Anslutningsförhandlingarna med Albanien = Kluster 1: grundläggande principer

1. Inför nästa möte i anslutningskonferensen med Albanien har arbetsgruppen för utvidgningen och de länder som förhandlar om anslutning till EU nått en överenskommelse om ett utkast till Europeiska unionens gemensamma ståndpunkt om kluster 1: grundläggande principer (inbegripet fungerande demokratiska institutioner, reform av den offentliga förvaltningen, kapitel 23 – rättsväsen och grundläggande rättigheter, kapitel 24 – rättvisa, frihet och säkerhet, ekonomiska kriterier, kapitel 5 – offentlig upphandling, kapitel 18 – statistik och kapitel 32 – finansiell kontroll).
2. Mot denna bakgrund och i linje med den interna ordningen för förhandlingarna med Albanien (dok. 10380/1/2022 REV 1) uppmanas Coreper att godkänna den gemensamma ståndpunkten, som återges i bilagan.
3. Efter Corepers godkännande kommer EU:s gemensamma ståndpunkt att göras tillgänglig för Albanien före anslutningskonferensens nästa möte.

KONFERENS OM ANSLUTNING**TILL EUROPEISKA UNIONEN****- ALBANIEN –****UTKAST****EUROPEISKA UNIONENS GEMENSAMMA STÅNDPUNKT**

Denna Europeiska unionens ståndpunkt bygger på dess allmänna ståndpunkt inför anslutningskonferensen med Albanien (AD 5/22 CONF-ALB 2) och är avhängig av förhandlingsprinciperna i denna, framför allt följande:

- Synpunkter som framförs av antingen Albanien eller EU om ett visst kapitel i förhandlingarna ska inte på något sätt föregripa ställningstagandena i fråga om andra kapitel.
- Överenskommelser eller delöverenskommelser som uppnås under förhandlingarna om enskilda kapitel får inte betraktas som slutgiltiga förrän en övergripande överenskommelse har nåtts för alla kapitel.

Detsamma gäller kraven i punkterna 3, 5, 10, 14, 16, 31, 33, 36, 38, 39, 46, 47 och 48 i förhandlingsramen.

EU uppmanar Albanien att fortsätta anpassningen till EU:s regelverk och sörja för dess faktiska genomförande och upprätthållande samt att rent allmänt redan före anslutningen utarbeta politiska riktlinjer och instrument som så nära som möjligt överensstämmer med EU:s.

EU noterar att Albanien i sin ståndpunkt AD 19/24 CONF-ALB 4 godtar EU:s regelverk inom kluster 1 i dess gällande form den 2 oktober 2024 och att landet förklarar sig i stånd att genomföra det senast vid anslutningen till Europeiska unionen.

1. Fungerande demokratiska institutioner

EU noterar att Albanien i sin konstitutionella ordning har lagt grunden för en **demokratisk stat** och strävar efter att konsolidera sina demokratiska institutioner och att den rättsliga och institutionella ramen möjliggör en demokratisk valprocess. EU uppmanar Albanien att ta itu med flera rättsliga oklarheter och diskrepanser som lyfts fram av OSSE/ODIHR samt andra gemensamma rekommendationer från OSSE/ODIHR och Venedigkommissionen. Lagstiftningen om medier i samband med val, särskilt om desinformation och onlineplattformar, måste stärkas ytterligare. När det gäller finansieringen av politiska partier och valkampanjer noterar EU med tillfredsställelse att översynen av den rättsliga ramen har lett till större transparens men att genomförandet måste konsolideras.

EU noterar att det albanska **parlamentets** roll har konsoliderats med tiden. EU uppmuntrar till ytterligare insatser för att öka transparensen och ansvarsskyldigheten, integriteten och effektiviteten, bland annat när det gäller interaktionen mellan parlamentet och icke-statliga organisationer/det civila samhällets organisationer och när det gäller dess publikationer. EU erinrar om att ett fungerande parlament med en effektiv tillsynsroll och lagstiftande roll utgör en central pelare i anslutningsprocessen. EU erinrar om att parlamentet måste kunna utnyttja alla mekanismer, inbegripet undersökningskommittéer, för att effektivt utöva tillsyn över regeringens arbete. EU understryker att en konstruktiv och inkluderande politisk dialog i parlamentet har avgörande betydelse och ligger i de albanska medborgarnas intresse. EU noterar vidare att parlamentet trots att den parlamentariska verksamheten fortsätter att påverkas negativt av den politiska polariseringen med en stor partiöverskridande majoritet lyckats anta lagändringar för att stärka sin roll i processen för EU-integration.

EU understryker att den rättsliga, regleringsmässiga och institutionella ramen för **det civila samhällets organisationer** på det stora hela finns på plats men att förbättringar behövs för att möjliggöra ett fullständigt genomförande av den rättsliga ramen, särskilt för registreringsförfarandena. EU noterar att samrådsprocesserna måste förbättras för att bli mer inkluderande, bli effektivare och ha högre kvalitet, och att det krävs ytterligare insatser och resurser för att säkerställa en hållbar och gynnsam miljö för det civila samhället.

2. Reform av den offentliga förvaltningen

EU noterar att Albanien är måttligt förberett för den **strategiska ramen för reformen av den offentliga förvaltningen**. EU understryker att Albanien måste utarbeta och snabbt anta sina nya strategier för reformen av den offentliga förvaltningen och förvaltningen av de offentliga finanserna för att säkerställa kontinuitet i reformerna. Man bör säkerställa övergripande överensstämmelse mellan strategin för reformen av den offentliga förvaltningen och andra strategiska och politiska planeringsdokument samt den finansiella hållbarheten i reformerna kopplade till reformen av den offentliga förvaltningen. EU understryker att systemet för politisk samordning fortfarande är komplext och bör förenklas och att samordningen och den politiska styrningen för genomförandet och övervakningen av reformerna bör stärkas.

EU understryker att Albanien är måttligt förberett för **utvecklingen och samordningen av sin politik**. På området politikutveckling är lagstiftningen delvis anpassad till EU:s standarder. EU understryker att Albanien måste uppgradera sitt regelverk för att förbättra den politiska planeringen på medellång sikt, utvidga användningen av konsekvensutredningar till all sekundärlagstiftning och stärka den parlamentariska tillsynens roll.

EU noterar att Albaniens lagstiftning om **den offentliga förvaltningen** i stort sett är anpassad till de grundläggande principerna om meritbaserade och transparenta rekryteringar, befordringar och uppsägningar. Bestämmelserna om meritbaserade rekryteringar och befordringar måste emellertid genomföras konsekvent på alla nivåer i praktiken. EU noterar också att Albanien måste reformera sitt lönesystem i syfte att göra det transparentare och rättvisare med tydliga kriterier för lönetillägg och lönehöjningar. EU understryker att Albanien också bör harmonisera och genomföra systemet för klassificering av jobb inom institutionerna.

EU noterar att den nuvarande rättsliga ramen för **de centrala administrativa organens organisation** inte tillhandahåller någon tydlig typologi eller kriterier för inrättandet av underordnade organ och inte heller klargör ansvarsfördelningen mellan tillsynsorgan och underordnade organ. EU uppmanar Albanien att ta itu med detta och att stärka ministeriernas tillsyn över respektive underordnade organ. EU understryker vidare att Albanien bör förbättra transparensen i de offentliga institutionerna, bland annat genom att stärka medborgarnas tillgång till offentlig information.

EU erinrar om att digitalisering är vägen mot en bättre offentlig förvaltning som tillhandahåller mer effektiva, ändamålsenliga och högkvalitativa e-tjänster med minskade administrativa kostnader och bördor för medborgare och företag. EU noterar att Albanien har inlett en ambitiös process för **digitalisering av offentliga tjänster** som för närvarande omfattar omkring 95 % av alla offentliga tjänster. EU uppmanar Albanien att garantera lika behandling och tillgång till administrativa tjänster för alla medborgare och företag. EU uppmanar vidare Albanien att fortsätta ansträngningarna för att göra administrativa processer och tjänster enklare och att stärka it-säkerheten. EU noterar Albaniens planer att se över sin lagstiftning om interoperabilitet. Med detta i åtanke erinrar EU om behovet av att även stärka den gränsöverskridande interoperabiliteten genom en nationell ram för interoperabilitet som är helt anpassad till den europeiska interoperabilitetsramen som grund för driftskompatibla, människocentrerade och digitala offentliga tjänster. EU uppmanar Albanien att följa utvecklingen av EU:s regelverk på det digitala området, särskilt EU:s lagstiftning om elektronisk identifiering och betrodda tjänster (eIDA-förordningen), som för närvarande håller på att ses över, i syfte att inrätta en nationell digital identitetsplånbok.

EU noterar att Albanien har en väletablerad ram för **förvaltningen av de offentliga finanserna**. EU understryker vikten av att Albanien ytterligare förbättrar budgetramverket på medellång sikt och ökar den institutionella kapaciteten för övervakning av finanspolitiska risker och förbättrar förvaltningen av de offentliga investeringarna. EU uppmanar Albanien att inrätta ett finanspolitiskt råd för att stärka trovärdigheten i finanspolitiken i landet.

3. Kapitel 23 – rättsväsen och grundläggande rättigheter

EU understryker att Albaniens rättsliga och institutionella ram i hög grad är anpassad till EU:s regelverk och relevanta europeiska standarder för **rättsväsendets funktionsförmåga**. EU noterar Albaniens plan att gå vidare med 2016 års **reform av rättsväsendet** genom att fortsätta att stärka domarnas samt rätts- och åklagarsystemens oavhängighet, konsolidera ansvarsskyldigheten och integriteten på alla nivåer, säkerställa tillgången till rättslig prövning och rättsväsendets kvalitet och säkerställa en effektiv rättskipning i enlighet med EU:s regelverk och europeiska standarder.

EU noterar Albaniens framsteg när det gäller rätts- och åklagarsystemens **oavhängighet och opartiskhet**. EU noterar Albaniens planer att fortsätta att utveckla kapaciteten, oavhängigheten och effektiviteten hos rättsväsendets självstyrande organ och att konsolidera framstegen genom meritbaserade utnämningar och befordringar, genom att öka transparensen i befordringarna samt strikt upprätthålla och noggrant tillämpa regelbundna integritetskontroller under en domares karriär. EU noterar också Albaniens åtagande att följa de höga standarder som fastställs genom granskningsprocessen och att säkerställa att reglerna för slumpmässig tilldelning av ärenden faktiskt tillämpas i praktiken. EU noterar vidare med tillfredsställelse Albaniens planer att ytterligare stärka de rättsliga institutionernas motståndskraft mot intern och extern inblandning. EU betonar att både den verkställande och den lagstiftande makten i Albanien måste respektera och fullt ut, som en prioriterad fråga, genomföra författningsdomstolens bindande beslut. EU understryker vikten av att Albanien säkerställer högsta möjliga integritet, transparens och meritbaserade standarder vid utnämningen av medlemmarna i de självreglerande organen och i andra centrala rättsliga organ och åklagarorgan.

EU noterar att Albanien har en rättslig och institutionell ram som säkerställer en robust reglering av **ansvarsskyldighet**. EU noterar med tillfredsställelse Albaniens fortsatta goda genomförande av granskningsprocessen och landets plan att på ett ordnat sätt slutföra denna inom de konstitutionella tidsfristerna, under den internationella övervakningsinsatsens tillsyn. EU understryker att Albanien måste fortsätta att inleda straffrättsliga förfaranden mot domare och åklagare som anklagas för brottsliga handlingar under granskningsprocessen och vikten av att tillämpa de höga standarder som fastställs i granskningsprocessen. EU noterar också att Albanien planerar att säkerställa att inspektionstjänsterna och de självstyrande institutionerna, särskilt det höga rättsinspektoratet samt det höga domarrådet och det höga åklagarrådet, konsekvent möjliggör solida resultat när det gäller ansvarsskyldighet och integritet i rättsväsendet på alla nivåer. Albanien måste säkerställa högsta möjliga integritet och meriter vid utnämningarna av personer till icke-domartjänster i det höga domarrådet och det höga åklagarrådet.

EU noterar Albaniens goda grund för att rättssystemet ska ha **god kvalitet och fungera effektivt**. EU noterar med tillfredsställelse Albaniens plan att säkerställa tillräckliga mänskliga och finansiella resurser för att rättsväsendet ska kunna fungera fullt ut, effektivt och oavhängigt och att garantera rätten till tillgång till rättslig prövning. EU understryker med tillfredsställelse Albaniens plan att stärka utbildningsinstitutet för domare, inbegripet en förbättring av inträdesprovet genom transparens och rättvis konkurrens, för att erbjuda högre utbildning till dem som aspirerar på att bli domare. EU noterar Albaniens plan att förbättra de it-verktyg som står till domstolarnas förfogande och uppmanar till ett snabbt inrättande av ett integrerat ärendehanteringssystem och stadiga framsteg när det gäller tillsättning av kvarvarande lediga tjänster inom rättsväsendet som en brådskande fråga för att åstadkomma effektiv rättskipning.

EU noterar att Albaniens rättsliga och institutionella ram för **korruptionsbekämpning** delvis har anpassats till EU:s regelverk. EU noterar med tillfredsställelse vissa slutliga fällande domar i korruptionsmål mot högt uppsatta tjänstemän. EU understryker dock att korruptionen är utbredd på de flesta områden av det offentliga livet och näringslivet, inbegripet inom alla delar av centrala och lokala myndigheter och institutioner, och att den fortfarande är ett allvarligt problem. EU noterar vidare att korruptionsbekämpande åtgärder hittills på det hela taget har haft en begränsad inverkan, särskilt inom de sektorer där risken för korruption är störst. EU noterar Albaniens planer att ytterligare ändra sin rättsliga och institutionella ram för korruptionsbekämpning för att minska dess komplexitet och säkerställa dess effektivitet. EU understryker att Albanien måste göra avgörande framsteg när det gäller att ta itu med strafflöshet och korruptionens allmänna och utbredda karaktär och noterar med tillfredsställelse Albaniens planer att stärka den institutionella kapaciteten hos och samordningen av de korruptionsförebyggande institutionerna, konsolidera den operativa och mänskliga kapaciteten hos den särskilda åklagaren för korruption och organiserad brottslighet (Spak) och Spak-domstolarna samt när det gäller att skapa solida resultat för systematiskt bekämpande av korruption, särskilt på hög nivå, inbegripet slutligt förverkande av tillgångar. EU noterar Albaniens plan att stärka effektiviteten i ramen för förebyggande av korruption, bland annat genom att systematiskt och effektivt ta itu med rekommendationerna från Gruppen av stater mot korruption (Greco) inom Europarådet. EU noterar vikten av att Albanien säkerställer att framtida lagändringar av strafflagstiftningen, inbegripet potentiella amnestier, är i linje med EU:s regelverk och europeiska standarder och bidrar till landets plan att konsekvent minska korruptionen.

EU noterar att Albanien's rättsliga och institutionella ram delvis är anpassad till EU:s regelverk och europeiska standarder för **grundläggande rättigheter** och understryker att genomförandet måste stärkas för att garantera åtnjutandet av grundläggande rättigheter i praktiken, bland annat genom att kapaciteten hos de oavhängiga institutionerna för grundläggande rättigheter stärks.

EU noterar att ytterligare ansträngningar fortfarande krävs för att säkerställa skyddet av personuppgifter i Albanien. EU noterar Albanien's plan att anpassa sin rättsliga ram för **skydd av personuppgifter** till EU:s regelverk och att stärka den institutionella kapaciteten hos informations- och dataskyddskommissionären samt hos offentliga och privata personuppgiftsansvariga för att säkerställa ett effektivt upprätthållande av rätten, inbegripet åtgärder för att öka allmänhetens medvetenhet. EU understryker Albanien's plan att effektivt utreda överträdelser, även storskaliga sådana, av dataskyddsrättigheter.

EU noterar att Albanien's rättsliga och institutionella ram för **yttrandefrihet** delvis har anpassats till EU:s regelverk och relevanta europeiska standarder och att väsentliga framsteg fortfarande krävs. EU noterar med tillfredsställelse Albanien's plan att möjliggöra en djupgående reform av den rättsliga ramen och regelverket samt att införa nödvändiga genomförande- och upprätthållandeåtgärder i syfte att öka transparensen kring medieäggande, mediepluralism och redaktionellt oberoende, öka transparensen kring mediefinansiering från privata och statliga källor samt stärka medietillsynsmyndighetens liksom det statliga tv- och radiobolagets oberoende. EU noterar att miljön av verbala och fysiska attacker, smutskastningskampanjer och strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt (munkavleprocesser) som riktar sig mot journalister inte har förbättrats och återstår att hanteras. EU understryker vikten av att Albanien till fullo upphäver straffrättsliga bestämmelser om förolämpning och förtal och anpassar de civila aspekterna av förtal till europeiska standarder. EU understryker att en noggrann uppföljning kommer att krävas så att de formella åtgärderna och skyddsåtgärderna genomförs effektivt och omsätts i konkreta förbättringar av journalisters säkerhet och arbetsmiljö. Alla ändringar av den rättsliga ramen bör vara i linje med europeiska standarder och rekommendationer, inbegripet Venedigkommissionens yttranden, och vara föremål för inkluderande samråd med medieorganisationer och det civila samhället.

När det gäller **jämställdhet och icke-diskriminering**, där Albanien har uppnått en partiell anpassning till EU:s regelverk, noterar EU Albaniens planer att fullt ut anpassa sin rättsliga ram för icke-diskriminering till EU:s regelverk och säkerställa dess faktiska genomförande, inbegripet genom verkställande åtgärder från icke-diskrimineringskommissionärens sida, samt att inkludera hbtqi-personer. EU noterar också Albaniens planer att säkerställa fullständig anpassning till EU:s regelverk om jämställdhet, inbegripet Istanbulkonventionen, särskilt för att effektivt bekämpa könsrelaterat våld, öka den institutionella kapaciteten, inbegripet hos jämställdhetsorgan, och göra skyddade boenden för våldsoffer mer bärkraftiga. EU understryker behovet av att säkerställa ett snabbt genomförande av åtgärder, inbegripet anpassning av rättsliga bestämmelser om icke-diskriminering, bekämpa hatbrott, hatpropaganda och könsrelaterat våld samt säkerställa jämställdhet. EU uppmanar Albanien att anslå tillräckliga resurser för att öka den institutionella kapaciteten och säkerställa att tjänster för gottgörelse och bistånd till offer är bärkraftiga. Albanien åtar sig att ytterligare främja rättigheter för personer med funktionsnedsättning.

EU noterar Albaniens plan att upprätthålla och stärka skyddet av **barnets rättigheter** genom att öka tillgången till samhällsbaserade tjänster i syfte att minska institutionaliseringen av barn. EU noterar vikten av att Albanien gör avgörande framsteg när det gäller slutförandet av övergången till samhällsbaserad vård, även för barn med funktionsnedsättning. EU understryker behovet av ett snabbt genomförande av reformen för att säkerställa respekten för principen om barnets bästa.

När det gäller **rätten till egendom** noterar EU att Albanien har antagit genomförandelagstiftning om lagen om fastighetsregister och lagen om slutförande av övergångsförfaranden för ägarskap men att betydande utmaningar kvarstår när det gäller genomförandet. I synnerhet kommer, enligt färdplanen för rättsstatskapitlen, ett effektivt och transparent system för fastighetsregistrering och integrerad förvaltning, som ska erbjuda tydliga och säkra lagfarter i Albanien, att finnas på plats för att säkerställa rätten till egendom genom en helt digitaliserad tjänst idrifttagen senast 2030. I detta sammanhang har Albanien fastställt två interimistiska mål för 2026 respektive 2028. Det första målet är att digitalisera fastighetsregisterkartorna, medan det andra gäller slutförandet av den första registreringen. I detta avseende betonar EU också att Albanien måste säkerställa ett offentliggörande av fastighetsregisterkartorna, i linje med digitaliseringsprocessen, som hittills varit begränsad. EU betonar vikten av att Albanien också säkerställer att, så snart de enskilda fastighetskartorna har offentliggjorts och den berörda parten lämnat in de handlingar som krävs för registrering av sin egendom, det statliga fastighetsregistret, enligt vad som fastställts inom den inrättade rättsliga ramen, inom den fastställda tidsfristen på 45 dagar går vidare med utfärdandet av det slutliga egendomsintyget eller informerar den berörda parten om att tredje part (oavsett om den är statlig eller privat) också har anspråk på denna egendom, så att den berörda parten kan vända sig till rättsväsendet. Dessutom uppmanar EU det statliga fastighetsregistret att införa robusta åtgärder mot korruption genom en integritetsplan mot korruption, som återspeglar de berörda parternas återkoppling i syfte att förbättra transparensen, effektiviteten och ansvarsskyldigheten vid tillhandahållandet av tjänster från och med 2025, i enlighet med färdplanen för rättsstatskapitlen. EU understryker också att det fortfarande är mycket viktigt att få regelbundna och grundliga klargöranden om genomförandet av integritetsplanen mot korruption. EU betonar att verksamheten vid byrån för hantering av egendom också bör fungera helt transparent. EU efterlyser att en realistisk tidsram inrättas för att verkställa potentiella ersättningar, med slutförande senast 2026, i enlighet med färdplanen för rättsstaten. I detta avseende uppmanar EU de albanska myndigheterna att även ta itu med frågan om förfälskade dokument, såsom beskrivs i rådets slutsatser om utvidgningen från december 2023. Dessutom upprepar EU att en översyn av investeringslagarna i linje med EU:s bästa praxis fortfarande är en fråga av högsta prioritet att ta itu med senast 2026, i enlighet med reformagendan i tillväxtplanen. I synnerhet uppmanar EU de albanska myndigheterna att säkerställa att expropriationer ”i allmänhetens intresse” åtföljs av skälig ersättning till de rättmätiga ägarna. EU betonar också att en tydlig klassificeringsprocess för fastigheter (åkermark eller mark för byggnation) skulle bidra till att förhindra felklassificeringar och missbruk. EU noterar Albaniens plan att säkerställa ett effektivt rättsligt skydd och att säkerställa ett konsekvent verkställande av domstolsbeslut, särskilt domarna från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna, på området.

EU noterar Albaniens planer att skydda och främja rättigheterna för personer som tillhör **minoriteter**, i linje med landets internationella skyldigheter och europeiska och internationella standarder, bland annat genom att säkerställa ett effektivt genomförande av den rättsliga ramen. EU fortsätter att uppmana Albanien att anta de återstående genomförandeföreskrifterna om självidentifikation och andra tillhörande rättigheter och användning av nationella minoriteters språk i kontakterna med administrativa organ och offentliga myndigheter senast i slutet av 2024, i enlighet med färdplanen för rättsstaten. EU betonar att ett snabbt antagande och genomförande av dessa föreskrifter på hela territoriet bör vara i linje med europeiska och internationella standarder, med deltagande av alla berörda parter, i enlighet med rådets slutsatser om utvidgningen från december 2023. Under antagandet av ovannämnda föreskrifter uppmanar EU de albanska myndigheterna att säkerställa att rätten till fri självidentifikation upprätthålls både i lagen och i praktiken i enlighet med europeiska och internationella standarder. EU noterar också behovet av att stärka den institutionella kapaciteten hos den statliga kommittén för nationella minoriteter och lokala myndigheter. När det gäller den romska och egyptiska minoriteten noterar EU Albaniens planer att uppfylla åtagandena i Poznańförklaringen på området utbildning, sysselsättning, bostäder och hälsa och att stärka den nationella kontaktpunkten för romer. EU uppmanar Albanien att anslå tillräckliga nationella resurser för genomförandet av de politiska åtgärderna och att stärka samordningen på området. EU noterar vidare att Albanien har infört bestämmelser som gör det möjligt för personer som tillhör minoriteter att bevara och utveckla sitt kulturarv och att främja kunskap om sin historia.

EU understryker att Albanien vid anslutningen måste säkerställa fullständig anpassning av sin rättsliga ram till EU:s regelverk för att säkerställa fullt åtnjutande av **EU-medborgares rättigheter**.

4. Kapitel 24 – rättvisa, frihet och säkerhet

EU noterar att Albanien har en rättslig och institutionell ram för att **bekämpa organiserad brottslighet**, även om ändringar av denna ram måste antas för en fullständig anpassning till EU:s regelverk som omfattar lagstiftning om kriminalisering av penningtvätt samt återvinning och förverkande av tillgångar. EU understryker att Albaniens brottsbekämpande samarbete med EU:s medlemsstater, Ceuol, Europol och Eurojust samt ett mycket aktivt deltagande i Empact ger positiva resultat. EU noterar att dessa ansträngningar bör stärkas ytterligare. EU understryker också att ytterligare ansträngningar krävs för att konsolidera resultaten när det gäller utredningar, åtal, slutliga fällande domar samt beslagtagande och förverkande av tillgångar med anknytning till organiserad brottslighet och penningtvätt, samt proaktivt och effektivt internationellt samarbete. EU noterar att Albanien bör tillhandahålla de institutioner som bekämpar organiserad brottslighet tillräckliga resurser. EU noterar också Albaniens plan att säkerställa att straffrättsliga förfaranden systematiskt åtföljs av finansiella utredningar redan från början och att utarbeta en kapacitet att hantera komplexa finansiella utredningar. EU noterar vidare Albaniens åtagande att öka beslagtagandet och förverkandet av tillgångar, frysa tillgångar med anknytning till brottslig verksamhet och främja återanvändning av dessa tillgångar för sociala ändamål.

EU noterar att Albanien har strukits från förteckningen från arbetsgruppen för finansiella åtgärder (FATF) över jurisdiktioner som står under ökad övervakning efter det tillfälliga upphävandet av det planerade programmet för skatteamnesti och frivillig efterlevnad av skattereglerna. EU noterar vikten av att Albanien säkerställer att framtida rättsliga ändringar av straffrätten, inbegripet potentiella program för amnestier och frivillig efterlevnad av skattereglerna, är förenliga med landets planer, främjar kampen mot organiserad brottslighet och är i överensstämmelse med EU:s relevanta regelverk och internationella standarder, såsom de som fastställts av Moneyval och FATF.

EU uppmanar Albanien att anta all nödvändig lagstiftning och alla nödvändiga genomförandeåtgärder på området **it-brottslighet** och ansluta sig till det andra tilläggsprotokollet till Budapestkonventionen för att effektivt bekämpa it-brottslighet. EU noterar att Albanien bör arbeta på solida resultat när det gäller förebyggande och bekämpande av it-brottslighet, särskilt genom effektivare brottsbekämpande insatser med fokus på upptäckt, spårbarhet och lagföring av it-brottslingar.

EU noterar Albaniens plan att kriminalisera alla former av **sexuella övergrepp mot barn** och uppmanar Albanien att ägna särskild uppmärksamhet åt skydd och förebyggande (inbegripet förebyggande av upprepad viktimisering) av sexuella övergrepp mot barn online och offline.

EU noterar att ett stort antal skjutvapen finns tillgängliga i Albanien och uppmanar landet att minska det olagliga innehavet av och den **olagliga handeln med skjutvapen**. EU understryker att Albanien måste anpassa sina åtgärder till målen i den regionala färdplanen för bättre kontroll av handeldvapen och lätta vapen på västra Balkan. EU noterar också Albaniens plan att öka sina insatser för ökad medvetenhet, utåtriktad verksamhet och utbildning avseende farorna och riskerna i samband med missbruk, olagligt innehav och olaglig handel med skjutvapen/handeldvapen och lätta vapen samt minskning av olagliga skjutvapen genom legalisering, frivilligt överlämnande och deaktivering.

EU noterar att Albanien är ett ursprungs-, transit- och destinationsland för **människohandel** och behöver stärka sina åtgärder mot människohandel med fokus på de betydande konsekvenserna för kvinnor och flickor. EU understryker Albaniens plan att förbättra tidig identifiering och skydd av offer genom en strategi som fokuserar på offren och som bör vara bättre och mer konsekvent integrerad i utredningar och åtal. EU understryker att Albanien måste arbeta på solida resultat när det gäller proaktiva utredningar, åtal och slutliga fällande domar på detta område.

EU noterar att Albaniens brottsbekämpande myndigheter har en god nivå av **samarbete på narkotikaområdet** med sina motparter i EU:s medlemsstater. EU uppmanar Albanien att anta en övergripande strategisk ram på narkotikaområdet. EU understryker att det utöver antagandet av en formell ram kommer att vara avgörande att Albanien uppvisar en övergripande strategi för att effektivt och konsekvent bekämpa odling och produktion av samt olaglig handel med narkotika. EU noterar vidare Albaniens plan att stärka och operationalisera sin institutionella ram, särskilt genom att inrätta ett nationellt observatorium för narkotika och ett operativt nationellt system för tidig varning om informationsutbyte om nya psykoaktiva ämnen. EU understryker Albaniens behov av att arbeta på solida resultat när det gäller beslagtagande och destruktion av narkotika samt förverkande av motsvarande tillgångar.

EU noterar att Albanien har en strategisk, rättslig och institutionell ram för att **bekämpa terrorism**, vilken kräver ändringar för att vara helt anpassad till EU:s regelverk. EU noterar Albaniens plan att tillhandahålla tillräckliga resurser, stärka samarbetet mellan olika organ och det internationella samarbetet samt stärka mekanismerna för ärendehantering och hänskjutande. EU noterar de ansträngningar som gjorts för att förebygga och bekämpa våldsbejakande extremism, särskilt genom konsolideringen av centrumet för bekämpning av våldsbejakande extremism. Goda insatser har gjorts, men radikaliserings i fängelser och spridning av terrorisminnehåll online fortsätter att kräva uppmärksamhet. EU noterar att det regionala samarbetet och utbytet av känslig information med Europol och medlemsstaterna är tillfredsställande. EU understryker att det krävs ytterligare arbete för att ta itu med finansiering av terrorism och penningtvätt, särskilt genom att förbättra effektiviteten i utredningar om finansiering av terrorism. EU noterar också att Albanien håller på att ändra sin lagstiftning om användningen av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) för att förbättra förmågan att bekämpa terrorism och allvarliga brott med koppling till flygresor.

EU noterar att Albanien åtar sig att **skydda kritisk infrastruktur** genom att se över sin rättsliga ram för kritiska entiteters motståndskraft, förbättra kapaciteten för upptäckt av kritisk infrastruktur och utforma kriterier för dess förvaltning, inbegripet riskanalys. Albanien bör säkerställa en säker utbyggnad av 5G-nät tillsammans med ett övergripande genomförande av EU:s verktygslåda för 5G-cybersäkerhet.

EU noterar att Albanien har de grundläggande principerna om **rättsligt samarbete i straffrättsliga, civilrättsliga och handelsrättsliga frågor** inskrivna i sin lagstiftning men att det krävs ytterligare anpassning till EU:s regelverk. EU noterar Albaniens plan att ratificera de återstående relevanta internationella konventionerna på området rättsligt samarbete, särskilt Haagkonventionen om avtal om val av domstol (2005). EU uppmanar också Albanien att öka sin administrativa kapacitet för att uppfylla EU:s krav avseende rättsligt samarbete i straffrättsliga, civilrättsliga och handelsrättsliga frågor.

EU noterar att Albanien i fråga om **migration** måste uppdatera sin övergripande nationella strategi för migration och handlingsplanen för denna och fortsätta att genomföra EU:s handlingsplan för västra Balkan, som kommissionen lade fram i december 2022. EU understryker att Albanien också måste utarbeta, anta, genomföra, testa och på lämpligt sätt finansiera en beredskapsplan i händelse av att betydande antal migranter och asylsökande anländer. EU noterar också Albaniens plan att anta nödvändiga ändringar på området laglig migration för att anpassa sig till vissa bestämmelser om familjeåterförening, till det kombinerade tillståndet och till de senaste ändringarna av EU-blåkortet. EU uppmanar Albanien att anta ändringar på bland annat området irreguljär migration för att anpassa sig till direktivet om sanktioner mot arbetsgivare¹. EU välkomnar återinförandet av utredningsbefogenheter inom gräns- och migrationspolisavdelningen. EU noterar att avdelningens personal och kapacitet måste utökas. EU understryker att Albaniens samarbete med medlemsstaterna och Frontex om återtagande- och återvändandeinsatser är mycket gott. EU uppmanar Albanien att säkerställa tillräcklig mottagningskapacitet och tillämpa återvändandeförfaranden i enlighet med utlänningslagstiftningen och i linje med EU:s regelverk.

EU noterar samarbetet med Europeiska unionens asylbyrå för att stärka det nationella **asyl-** och mottagningssystemet. EU uppmanar Albanien att med betoning på kvalitet genomföra den nya asyllagen och utarbeta den ytterligare administrativa kapacitet som krävs, samtidigt som ytterligare anpassning till regelverket säkerställs. EU uppmanar också Albanien att göra systematiska hänskjutanden till asylförfarandet. EU noterar också Albaniens plan att hantera asylsökande genom stöd och tjänster direkt från staten. EU noterar att frågan om ett stort antal albanska medborgare som lämnar in ogrundade asylansökningar i EU-medlemsstater fortfarande kräver fortsatta och kontinuerliga ansträngningar.

¹ Direktiv 2009/52/EG.

EU noterar att Albaniens **viseringspolitik** ännu inte är helt anpassad till EU:s sådana politik. EU erinrar om att ett tillfälligt upphävande av viseringskraven inte är i linje med EU:s regelverk. EU noterar att Albanien har gjort upp en plan för att anpassa sin viseringspolitik till EU:s och uppmanar Albanien att följa upp detta i god tid. EU noterar också att Albaniens informationssystem kommer att kräva ytterligare tekniska anpassningar för att uppfylla kraven i informationssystemet för viseringar (VIS).

EU noterar det goda och fortsatta operativa samarbetet med Frontex om gränsövervakning via den gemensamma insats som har pågått sedan 2019 avseende **Schengen och de yttre gränserna**. EU erinrar om att en del av Schengenregelverket kommer att tillämpas i Albanien först efter ett rådsbeslut om att upphäva kontroller av personer vid de inre gränserna, fattat på grundval av den tillämpliga Schengenutvärderingen av Albaniens beredskap, med beaktande av en rapport från kommissionen som bekräftar att Albanien fortfarande fullgör de åtaganden som landet gjort under anslutningsförhandlingarna och som är relevanta för Schengenregelverket. EU noterar Albaniens plan att ta itu med den höga personalomsättningen för gränsvakter.

När det gäller **förfalskning av euron** noterar EU Albaniens plan att fortsätta informationsutbytet med Europeiska kommissionen, Europol och Europeiska centralbanken i enlighet med respektive samarbetsavtal om skydd av euron mot förfalskning.

5. Ekonomiska kriterier

EU noterar att Albanien är på väg att bli en **fungerande marknadsekonomi**. EU noterar att Albanien alltmer förbättrar sin kapacitet att hantera det konkurrenstryck och de marknadskrafter som finns inom unionen. EU understryker det fortsatta breda inhemska samförståndet om grundprinciperna för den ekonomiska politiken, inbegripet statens begränsade roll i ekonomin och ett politiskt åtagande om liberalisering av marknaden. EU noterar att vissa framsteg gjorts på detta område under de senaste åren men att den svaga rättssäkerheten, en hög nivå av informell ekonomisk verksamhet, finanssektorns låga utvecklingsnivå och svårigheter med registreringen av lagfarter fortsätter att hindra marknadsekonomin från att fungera effektivt, vilket återspeglas i en långsam konvergens och i en lägre tillväxt än vad som vore möjligt. EU uppmanar Albanien att systematiskt och grundligt ta itu med både EU:s politiska rekommendationer i de successiva utvidgningspaketen och de gemensamt överenskomna politiska riktlinjerna inom ramen för de gemensamma slutsatserna från den ekonomiska och finansiella dialogen mellan EU och västra Balkan samt de kommande åtagandena enligt tillväxtplanen, vilka bör hjälpa Albanien att uppfylla de ekonomiska kriterierna. Trots att det fortfarande finns betydande klyftor jämfört med regional och europeisk nivå understryker EU att Albaniens energi- och transportinfrastruktur, digitaliseringen av ekonomin och utbildningsresultaten har förbättrats avsevärt. EU noterar också att investeringarna på alla områden av fysisk infrastruktur måste fortsätta på en hög nivå och kompletteras med bättre förvaltning av offentliga investeringar och styrningsreformer. EU uppmanar Albanien att förbättra sin konkurrenskraft, som för närvarande hämmas av en kunskapsbrist inom entreprenörskap och teknik, icke tillgodosedda investeringsbehov inom mänsklig utveckling och ihållande låga utgifter för FoU, genom utbildningsresultat med högre kvalitet och på högre nivå samt incitament att investera i forskning. EU uppmanar också Albanien att öka täckningen på socialt skydd och sjukförsäkring och göra dessa tillräckliga för att minska den andel av befolkningen som riskerar fattigdom för att möjliggöra en inkluderande och socialt balanserad ekonomisk utveckling.

6. Kapitel 5 – offentlig upphandling

EU noterar Albaniens höga grad av anpassning till EU:s regelverk på området **traditionella och allmännyttiga sektorer**. EU uppmanar Albanien att se över tröskelvärdena för varu- och tjänstekontrakt för att anpassa de minimiperioder som tillämpas i upphandlingsförfarandena, liksom tidsfristerna för inlämning av överklaganden, till EU:s direktiv om offentlig upphandling. EU noterar också att Albanien när det gäller koncessioner delvis har anpassat sig till EU:s regelverk. EU uppmanar Albanien att ytterligare anpassa sig för att bland annat ta itu med frågor som icke begärda anbud, operativa risker och lagstiftningsräckvidd. EU understryker Albaniens höga grad av anpassning till EU:s regelverk på området **försvarsupphandling**.

EU noterar Albaniens måttliga förberedelser när det gäller **kapacitet till genomförande- och upprätthållande** avseende offentlig upphandling. EU understryker att systemet för offentlig upphandling, utöver effektivitet, bör lägga större vikt vid transparens, integritet och konkurrens i upphandlingsverksamheten. EU uppmanar Albanien att stärka stödet till upphandlande myndigheter genom byrån för offentlig upphandling för att ytterligare förbättra funktionsförmågan hos systemet för offentlig upphandling.

EU understryker Albaniens höga grad av anpassning till **rättsmedelsdirektivet**. EU noterar att Albaniens genomförande av ett omfattande system för hantering av e-överklaganden och e-klagomål för elektronisk inlämning och hantering av ärenden har säkerställt en hög grad av transparens och förkortat handläggningstiden för klagomål. EU uppmanar Albanien att förbättra kapaciteten hos kommissionen för offentlig upphandling att hantera ett stort antal klagomål.

7. Kapitel 18 – statistik

EU noterar att Albaniens **statistikinfrastruktur** delvis är i linje med EU:s regelverk. EU uppmanar Albanien att anslå tillräckliga resurser till statistiksektorn för att uppnå fullständig anpassning till EU:s regelverk.

EU noterar att Albanien har genomfört den främsta **EU-klassificeringen** med varierande grad av överensstämmelse med regelverket. EU uppmanar Albanien att säkerställa det ytterligare arbete som krävs med statistikregister för att säkerställa full överensstämmelse med EU:s regelverk.

EU understryker Albaniens partiella anpassning till EU:s regelverk om **sektorsstatistik**. EU uppmanar Albanien att göra ytterligare framsteg på alla statistikområden för att uppnå fullständig anpassning.

8. Kapitel 32 – finansiell kontroll

EU noterar att Albanien delvis har anpassat sig till EU:s regelverk om **intern finansiell kontroll i den offentliga sektorn** och att Albaniens rättsliga ram i stort sett är anpassad till EU:s standarder. EU understryker att det interna kontrollsystemet endast delvis är ändamålsenligt och att ansvarsskyldigheten på ledningsnivå i praktiken fortfarande är begränsad. EU uppmanar Albanien att förbättra genomförandet av ändamålsenlig intern kontroll och förstärka den centrala harmoniseringsenhetens övervakning.

EU uppmanar Albanien att öka effekten av interna och externa **revisionsfunktioner** för att till fullo uppfylla EU:s yrkesmässiga standarder och principer.

EU uppmanar Albanien att fullt ut anpassa sin nationella lagstiftning till EU:s direktiv om bekämpande av bedrägeri som riktar sig mot **EU:s finansiella intressen** genom straffrättsliga bestämmelser.

EU uppmanar Albanien att formellt upprätta ett samarbete mellan de nationella behöriga myndigheterna om **skydd av euron mot förfalskning** och förstärka det.

* * *

Mot bakgrund av det rådande läget i Albanien förberedelser noterar EU, under förutsättning att Albanien fortsätter att göra framsteg när det gäller anpassningen till och genomförandet av EU:s regelverk och relevanta europeiska standarder som omfattas av kluster 1, att följande interimistiska riktmärken behöver uppfyllas innan nästa steg i förhandlingsprocessen för klustret kan tas:

- På horisontell nivå för kluster 1 säkerställer Albanien en noggrann och permanent övervakning av ett kontinuerligt genomförande av färdplanerna för rättsstatsprincipen, reformen av den offentliga förvaltningen och fungerande demokratiska institutioner genom en robust och tvärprofessionell mekanism, med särskilt fokus på tillräckliga mänskliga och finansiella resurser, den institutionella kapaciteten, respekten för fastställda tidsfrister, och en aktiv dialog med det civila samhället.

Kapitel 23 – rättsväsen och grundläggande rättigheter

Albanien genomför vidare sin övergripande reform av rättsväsendet och förbättrar rättsväsendets opartiskhet, oavhängighet, ansvarsskyldighet, professionalism, kvalitet och effektivitet. Albanien kommer i synnerhet att uppfylla detta riktmärke när landet har gjort följande:

- Fortsatt det goda genomförandet av reformen av rättsväsendet, som ska konsolideras i linje med EU:s relevanta regelverk och europeiska standarder, bland annat genom att ytterligare stärka kapaciteten, effektiviteten och oavhängigheten, inbegripet principerna om integritet, meriter och transparens hos rättsväsendets självstyrande organ, särskilt det höga domarrådet och det höga åklagarrådet, inbegripet vid utnämningen av deras ledamöter.
- Förstärkt oavhängigheten och ansvarsskyldigheten genom ett ordnat slutförande av granskningsprocessen, under den internationella övervakningsinsatsens tillsyn och kontinuerlig ansvarsskyldighet och integritet i rättssystemet på alla nivåer efter den granskning som genomförts av det höga rättsinspektoratet, det höga domarrådet och det höga åklagarrådet, som har god kapacitet, bland annat genom grundliga utvärderingar, systematisk och effektiv kontroll av redovisningar av tillgångar i enlighet med de höga standarder som fastställts genom granskning, konsekvent tillämpning av meritbaserade utnämningar och befordringar samt säkerställande av rättsväsendets systemresiliens mot försök till otillbörlig intern och extern påverkan.

- Förbättrat kvaliteten på rättsväsendet, bland annat genom att avsevärt minska eftersläpningen i utvärderingen genom att nå två tredjedelar av de årliga planeringsprognoserna på grundval av objektiva kriterier med kvalitativa och kvantitativa inslag, avsevärt påskynda offentliggörandet av motiverade beslut, förbättra kvaliteten på grundutbildning och fortbildning, stärka utbildningsinstitutet för domare, särskilt genom att säkerställa lärarkårens integritet och kvalitet, och genom att förbättra kapaciteten, och antagningsprovet.
- Gradvis förbättrat domstolarnas och åklagarmyndigheternas effektivitet och resultat och främjat rättsliga tjänster av hög kvalitet, bland annat genom kortare handläggningstider, minskad eftersläpning av mål, tillsättning av ungefär hälften av de lediga tjänsterna inom rättsväsendet och ökning av stödpersonalen, tillräckliga investeringar i rättsväsendets budget för att på lämpligt sätt täcka rättsliga behov, inbegripet infrastruktur, för att närma sig EU-genomsnittet, främjande av alternativ tvistlösning och inrättande av ett välfungerande integrerat ärendehanteringssystem.

Albanien gör betydande ytterligare framsteg när det gäller att bekämpa och förebygga korruption. Albanien kommer i synnerhet att uppfylla detta interimistiska riktmärke när landet har gjort följande:

- Förbättrat den operativa kapaciteten och konsoliderat de finansiella och mänskliga resurserna hos de särskilda korruptionsbekämpande organen och de ordinarie rättsliga institutionerna för att bekämpa korruption.
- Gjort påtagliga framsteg på alla nivåer mot solida resultat när det gäller utredningar, åtal och fällande domar i korruptionsmål, särskilt vad gäller slutliga fällande domar på hög nivå, inbegripet beslagtagande och förverkande av tillgångar.
- Förstärkt det korruptionsförebyggande regelverkets effektivitet, bland annat genom att göra betydande framsteg i fråga om genomförandet av Grecos rekommendationer, säkerställa effektiv kontroll av redovisningar av tillgångar och konsekvent slutföra administrativa utredningar med relevanta påföljder och hänskjutanden till åklagarmyndigheten.

Albanien stärker ytterligare skyddet av de grundläggande rättigheterna i praktiken. Albanien kommer i synnerhet att uppfylla detta interimistiska riktmärke när landet har gjort följande:

- Antagit och börjat genomföra dataskyddsreformen i linje med EU:s regelverk, inbegripet systematiska svarsåtgärder och effektiva skyddsåtgärder för att skydda privatlivet och personuppgifter.
- Stärkt yttrandefriheten, inbegripet mediefriheten, bland annat genom en reformerad lagstiftning och ett reformerat regelverk i linje med europeiska standarder, bästa praxis och rekommendationer samt konkreta åtgärder för att förbättra säkerheten för journalister.
- Stärkt den institutionella kapaciteten, bland annat hos jämställdhetsorgan, säkerställt anpassningen av lagstiftningen till EU:s regelverk om icke-diskriminering, jämställdhet och bekämpning av könsrelaterat våld, och tillhandahållit effektiva mekanismer för gottgörelse och bistånd till offer som till största delen säkerställs genom statsbudgeten.
- Stärkt systemet för skydd av barn, med barnets bästa som vägledande princip, inbegripet när det gäller barn som står utan föräldraomsorg eller som har funktionsnedsättning, i synnerhet slutförandet av övergången till samhällsbaserad omsorg.
- Har gjort avgörande framsteg mot ett inrättande av ett effektivt och transparent system för fastighetsregistrering och integrerad förvaltning, med tydliga och säkra lagfarter, och mot en helt digitaliserad tjänst idrifttagen senast i enlighet med vad som anges i Albaniens relevanta åtaganden i färdplanen för rättsstaten. Har gjort avgörande framsteg mot ett säkerställande av att alla uppgifter i fastighetsregistret, inbegripet lagfarter och fastighetsregisterkartor, digitaliseras och uppdateras noggrant för att systematiskt avlägsna överlappande eller felaktiga uppgifter och av att klagomål hanteras på ett effektivt sätt, och mot ett slutförande av den första registreringen av fastigheter senast i enlighet med vad som anges i Albaniens relevanta åtaganden i färdplanen för rättsstaten. Minskat eftersläpningen i mål som rör äganderätt och effektivt verkställt domstolsavgöranden.
- Antagit föreskrifter om fri självidentifikation och användning av språk för personer som tillhör minoriteter enligt vad som anges i färdplanen för rättsstaten, och i linje med europeiska standarder, och stärkt genomförandekapaciteten, inbegripet för kommittén för nationella minoriteter och dess resurser.
- Stärkt anpassningen av sin rättsliga ram till EU:s regelverk om medborgares rättigheter.

Kapitel 24 – rättvisa, frihet och säkerhet

Albanien gör påtagliga framsteg i kampen mot organiserad brottslighet. Albanien kommer i synnerhet att uppfylla detta interimistiska riktmärke när landet har gjort följande:

- Ytterligare anpassat sig till EU:s regelverk om kampen mot organiserad brottslighet, inbegripet kriminalisering av penningtvätt, samt återvinning och förverkande av tillgångar.
- Gjort påtagliga framsteg mot solida resultat när det gäller utredningar, åtal och slutliga fällande domar på alla områden som rör grov och organiserad brottslighet (inbegripet människohandel och sexuella övergrepp mot barn, it-brottslighet, olaglig handel med vapen och olaglig narkotikahandel), penningtvätt och finansiering av terrorism.
- Uppvisat en trovärdig och konsekvent praxis att inleda parallella finansiella utredningar när det gäller organiserad brottslighet och penningtvätt.
- Gjort påtagliga framsteg mot solida resultat när det gäller beslagtagande och slutligt förverkande av tillgångar, med ett fullt fungerande kontor för återvinning av tillgångar med ansvar för att identifiera och spåra tillgångar som härrör från brott, i enlighet med nationell lagstiftning.
- Gjort betydande framsteg när det gäller att avveckla nätverk för människohandel, med fokus på de betydande konsekvenserna för kvinnor och flickor.

Albanien ökar sina ansträngningar vad gäller samarbete på narkotikaområdet. Albanien kommer i synnerhet att uppfylla detta interimistiska riktmärke när landet har gjort följande:

- Inrättat ett fungerande nationellt system för tidig varning med tillräckliga resurser och ett nationellt observatorium för narkotika samt anpassat sin lagstiftning till EU:s regelverk om narkotika och narkotikaprekursorer.
- Har gjort påtagliga framsteg mot solida resultat när det gäller beslagtagande och destruktion av narkotika samt förverkande av motsvarande tillgångar, samtidigt som man säkerställer en kraftfull bekämpning av överträdelser mot den lagliga odlingen av cannabis.

Albanien uppnår betydande påtagliga resultat på områdena laglig och irreguljär migration, och asyl, samt i frågor som rör Schengenregelverket och de yttre gränserna, i linje med EU:s handlingsplan för västra Balkan. Albanien kommer i synnerhet att uppfylla detta interimistiska riktmärke när landet har gjort följande:

- Säkerställt tillräcklig och varaktig gränsförvaltningskapacitet och adekvata personalresurser för att hantera blandade migrationsströmmar, inbegripet tillräcklig mottagningskapacitet, effektiva medel för att genomföra återvändanden, planer för att hantera fler inresor, i linje med befintliga migrationsstrategier, samt ökad anpassning av viseringspolitiken på grundval av en konkret plan.
- Gjort betydande framsteg i kampen mot smuggling av migranter.
- Säkerställt att det finns ett fungerande asylförfarande i enlighet med EU:s regelverk och europeiska standarder, där staten erbjuder asylsökande nödvändiga tjänster.

* *

Med tanke på hur Albaniens förberedelser framskrider, och under förutsättning att Albanien uppnår de interimistiska riktmärkena för rättsstatskapitlen, noterar EU, under förutsättning att Albanien fortsätter att göra framsteg när det gäller anpassningen till och genomförandet av de delar av EU:s regelverk som följande kapitel omfattas av, och utan att det påverkar eventuella ytterligare villkor som fastställs i de ytterligare riktmärken som fastställts för kluster 1, att dessa kan avslutas preliminärt först när EU har enats om att följande riktmärken är uppfyllda:

Kapitel 5 – offentlig upphandling

- Albanien anpassar sin nationella rättsliga ram fullt ut till EU:s regelverk på alla områden för offentlig upphandling, inbegripet lagstiftningen om koncessioner och offentlig–privata partnerskap, och internationella avtal om undantag för viss upphandling från reglerna för offentlig upphandling, i enlighet med EUF-fördraget, EU:s upphandlingslagstiftning och andra relevanta bestämmelser i EU:s regelverk.
- Albanien inrättar tillräcklig administrativ och institutionell kapacitet på alla nivåer och vidtar lämpliga åtgärder för att säkerställa ett korrekt genomförande och upprätthållande av den nationella lagstiftningen på detta område i god tid före anslutningen.
- Albanien uppvisar solida resultat när det gäller ett rättvist och transparent system för offentlig upphandling, som ger valuta för pengarna, konkurrens och ett starkt skydd mot korruption.

Kapitel 18 – statistik

- Albanien lämnar in centrala makroekonomiska uppgifter (om nationalräkenskaper och statistik över den offentliga sektorns finanser/förfarandet vid alltför stora underskott) i enlighet med metoden för det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet (ENS 2010), överföringsprogrammet i ENS 2010, anmälningsskraven enligt förfarandet vid alltför stora underskott och andra relevanta krav tillsammans med den detaljerade beskrivning som krävs enligt den metod som använts, och Eurostat har redan kontrollerat de uppgifter och beskrivningar som lagts fram och har redan bekräftat lämplig anpassning till EU:s regler i fråga om tidsplan, fullständighet, samstämmighet, transparens och korrekthet.
- Albanien antar en färdplan för i) åtgärdande av eventuella återstående brister i alla ENS 2010-tabeller, ii) överföring av eventuella återstående tabeller från överföringsprogrammet i ENS 2010, iii) åtgärdande av eventuella återstående brister i den information som ska lämnas tillsammans med tabellerna för förfarandet vid alltför stora underskott och iv) åtgärdande av eventuella återstående metodfrågor. Eurostat bekräftar färdplanens relevans.

Kapitel 32 – finansiell kontroll

- Albanien inrättar tillräcklig administrativ och institutionell kapacitet på alla nivåer och vidtar lämpliga åtgärder för att säkerställa ett korrekt genomförande och upprätthållande av den nationella lagstiftningen för intern finansiell kontroll i den offentliga sektorn.
- Albaniens statliga revisionsorgan efterlever standarderna från Internationella organisationen för högre revisionsorgan (Intosai).
- Albanien säkerställer en övergripande rättslig grund för att skydda sekretessen i Olafs utredningar och tillräcklig operativ kapacitet för landets nationella sambandscentral för bedrägeribekämpning. Albanien genomför en effektiv nationell strategi för bedrägeribekämpning för att skydda EU:s ekonomiska intressen. Albanien genomför en effektiv samordning av bedrägeribekämpningen och uppvisar solida resultat när det gäller samarbetet med kommissionen, Olaf och Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) i fråga om rapporterade oriktigheter och utredningar som rör EU-medel, så att de fullt ut kan fullgöra sina uppgifter.
- Albanien genomför 1929 års internationella Genèvekonvention för bekämpande av penningförfalskning och anpassar sin lagstiftning till EU:s regelverk i fråga om äkthetskontroll av euromynt och hantering av euromynt som inte är lämpliga för cirkulation samt äkthetskontroll av eurosedlar.

* *

Övervakningen av framstegen med anpassningen till och genomförandet av EU:s regelverk och relevanta europeiska standarder kommer att fortsätta under förhandlingarna. EU understryker att det kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att övervaka alla särskilda frågor som nämnts ovan i syfte att säkerställa Albaniens administrativa kapacitet och dess förmåga att slutföra anpassningen av lagstiftningen på alla områden i detta kluster samt ytterligare framsteg i genomförandet och upprätthållandet. Särskild uppmärksamhet behöver ägnas åt kopplingarna mellan detta kluster och andra förhandlingskluster. En slutlig bedömning av hur Albaniens lagstiftning överensstämmer med EU:s regelverk och relevanta europeiska standarder samt av landets genomförandeförmåga kan göras först i ett senare förhandlingsskede. Utöver all den information som EU kan begära inför förhandlingarna om detta kluster och som ska lämnas till konferensen uppmanar EU Albanien att regelbundet tillhandahålla stabiliserings- och associeringsrådet detaljerad skriftlig information om framstegen i genomförandet av EU:s regelverk.

Mot bakgrund av samtliga ovanstående överväganden kommer konferensen att behöva återkomma till detta kluster vid lämplig tidpunkt.

EU erinrar också om att EU:s regelverk kan komma att ändras mellan den 2 oktober 2024 och förhandlingarnas avslutande.
