

Bruxelles, 7 octombrie 2024
(OR. en)

14128/24

LIMITE

ELARG 122

NOTĂ PUNCT „I”

Sursă:	Grupul de lucru pentru extindere și țări aflate în proces de negociere a aderării la UE
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)
Nr. doc. ant.:	ST 13824/24
Subiect:	EXTINDERE - Negocierile de aderare cu Albania = Grupul tematic 1: Elemente fundamentale

1. În vederea pregătirii următoarei reuniuni a Conferinței de aderare cu Albania, Grupul de lucru pentru extindere și țări aflate în proces de negociere a aderării la UE (COELA) a ajuns la un acord referitor la un proiect de poziție comună a Uniunii Europene privind grupul tematic 1: Domenii fundamentale (inclusiv funcționarea instituțiilor democratice, reforma administrației publice, capitolul 23 – Sistemul judiciar și drepturile fundamentale, capitolul 24 – Justiție, libertate și securitate, criteriile economice, capitolul 5 – Achiziții publice, capitolul 18 – Statistică, capitolul 32 – Control financiar).
2. Din această perspectivă și în concordanță cu procedurile interne de negociere cu Albania (documentul 10380/1/2022 REV1), Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să aprobe poziția comună, astfel cum figurează în anexă.
3. În urma aprobării de către Comitetul Reprezentanților Permanenți, poziția comună a UE va fi pusă la dispoziția Albaniei înainte de următoarea reuniune a Conferinței de aderare.

CONFERINȚA DE ADERARE**LA UNIUNEA EUROPEANĂ****- ALBANIA -****PROIECT DE****POZIȚIE COMUNĂ A UNIUNII EUROPENE**

Prezenta poziție a Uniunii Europene se bazează pe poziția sa generală privind Conferința de aderare cu Albania (AD 5/22 CONF-ALB 2), și face obiectul principiilor de negociere adoptate în cadrul acesteia, în special:

- orice opinie exprimată fie de Albania, fie de UE cu privire la un capitol specific al negocierilor nu va aduce în niciun fel atingere poziției care poate fi adoptată cu privire la alte capitole;
- acordurile la care se ajunge în cadrul negocierilor cu privire la anumite capitole, chiar și parțiale, nu pot fi considerate finale înainte de obținerea unui acord de ansamblu pentru toate capitolele;

precum și al cerințelor prevăzute la punctele 3, 5, 10, 14, 16, 31, 33, 36, 38, 39, 46, 47 și 48 din cadrul de negociere.

UE încurajează Albania să continue procesul de aliniere la acquis, punerea efectivă în aplicare și asigurarea respectării efective a acestuia și să elaboreze, în general, încă înainte de aderare, politici și instrumente cât mai apropiate de cele ale UE.

UE ia act de faptul că, prin poziția AD 19/24 CONF-ALB 4, Albania acceptă acquis-ul din cadrul clusterului 1, în vigoare la 2 octombrie 2024, și va fi pregătită să îl pună în aplicare până la data aderării la Uniunea Europeană.

1. Funcționarea instituțiilor democratice

UE ia act de faptul că Albania a stabilit în ordinea sa constituțională bazele unui **stat democratic** și urmărește consolidarea instituțiilor sale democratice, precum și de faptul că cadrul juridic și instituțional permite un proces electoral democratic. UE invită Albania să abordeze mai multe ambiguități și discrepanțe juridice evidențiate de OSCE/ODIHR, precum și alte recomandări comune ale OSCE/ODIHR și ale Comisiei de la Veneția. Trebuie consolidată în continuare legislația privind mass-media în cadrul campaniilor electorale, în special în ceea ce privește dezinformarea și platformele online. În ceea ce privește finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, UE ia act cu satisfacție de faptul că revizuirea cadrului legislativ a asigurat o mai mare transparență, dar punerea în aplicare trebuie consolidată.

UE constată că rolul **Adunării** Albaniei s-a consolidat de-a lungul timpului. UE încurajează continuarea eforturilor de creștere a transparenței și a responsabilității, a integrității și a eficacității, inclusiv în ceea ce privește interacțiunile dintre Parlament și ONG-uri/organizațiile societății civile și în ceea ce privește publicațiile acestuia. UE reamintește că un Parlament funcțional, care exercită un rol de supraveghere și legislativ eficace, reprezintă un pilon central al procesului de aderare. UE reamintește necesitatea ca Parlamentul să poată utiliza toate mecanismele, inclusiv comisiile de anchetă, pentru a supraveghea în mod eficace activitatea guvernului. UE subliniază că un dialog politic constructiv și incluziv în cadrul Parlamentului este esențial și este în interesul cetățenilor albanezi. UE constată, de asemenea, că, deși activitatea parlamentară continuă să fie afectată negativ de polarizarea politică, Parlamentul a reușit să adopte cu o largă majoritate transpartinică amendamente legislative pentru a-și consolida rolul în procesul de integrare în UE.

UE subliniază că, în general, cadrul juridic, de reglementare și instituțional pentru **organizațiile societății civile** a fost deja instituit, dar sunt necesare îmbunătățiri pentru a permite punerea în aplicare deplină a cadrului juridic, în special în ceea ce privește procedurile de înregistrare. UE constată că procesele de consultare trebuie îmbunătățite pentru a deveni mai incluzive și a fi mai eficiente, de mai bună calitate, și că sunt necesare eforturi și resurse suplimentare pentru a asigura un mediu sustenabil și propice pentru societatea civilă.

2. Reforma administrației publice

UE constată că Albania are un nivel de pregătire moderat în ceea ce privește **cadrul strategic al reformei administrației publice albaneze**. UE subliniază necesitatea ca Albania să elaboreze și să adopte în timp util noile sale strategii – de reformă a administrației publice (RAP) și de gestionare a finanțelor publice (GFP) –, pentru a asigura continuitatea reformelor. Ar trebui asigurată coerența generală a Strategiei RAP cu alte documente strategice și de planificare a politicilor, precum și sustenabilitatea financiară a reformelor legate de RAP. UE subliniază că sistemul de coordonare a politicilor rămâne complex și ar trebui simplificat, iar coordonarea și orientarea la nivel politic pentru punerea în aplicare și monitorizarea reformelor ar trebui consolidate.

UE subliniază că Albania are un nivel de pregătire moderat în ceea ce privește **elaborarea și coordonarea politicilor sale**. În domeniul elaborării politicilor, legislația este parțial aliniată la standardele UE. UE subliniază că Albania trebuie să își actualizeze cadrul de reglementare pentru a îmbunătăți planificarea politicilor pe termen mediu, pentru a extinde utilizarea evaluării impactului în materie de reglementare la întreaga legislație secundară și pentru a consolida rolul controlului parlamentare asupra guvernului.

UE ia act de faptul că legislația Albaniei **privind funcția publică** este, în linii mari, aliniată la principiile de bază ale recrutării, promovării și concedierii bazate pe merit și transparente. Cu toate acestea, dispozițiile privind recrutarea și promovarea bazate pe merit trebuie să fie puse în aplicare în practică în mod consecvent la toate nivelurile. De asemenea, UE constată că Albania trebuie să își reformeze sistemul de remunerare pentru a-l face mai transparent și mai echitabil, cu criterii clare pentru suplimentele și creșterile salariale. UE subliniază că Albania ar trebui totodată să armonizeze și să pună în aplicare sistemul de clasificare a locurilor de muncă la nivelul tuturor instituțiilor.

UE constată că actualul cadru juridic pentru **organizarea organismelor administrative centrale** nu oferă o tipologie și criterii clare pentru crearea de organisme subordonate și nici nu clarifică liniile de responsabilitate dintre organismele de supraveghere și cele subordonate. UE invită Albania să abordeze acest aspect, precum și să consolideze supravegherea agențiilor subordonate de către ministerele respective. UE subliniază totodată că Albania ar trebui să îmbunătățească transparența instituțiilor publice, inclusiv prin consolidarea accesului cetățenilor la informații publice.

UE reamintește că digitalizarea reprezintă calea către o administrație publică mai bună, oferind servicii electronice mai eficiente, mai eficace și de calitate mai înaltă, cu costuri și sarcini administrative reduse pentru cetățeni și întreprinderi. UE constată că Albania a întreprins un proces ambițios de **digitalizare a serviciilor publice**, ajungând în prezent la aproximativ 95 % din totalul serviciilor publice. UE invită Albania să garanteze egalitatea de tratament și accesibilitatea serviciilor administrative pentru toți cetățenii și toate întreprinderile. UE încurajează totodată Albania să își continue eforturile de simplificare a proceselor și serviciilor administrative și să consolideze securitatea cibernetică. UE ia act de planurile Albaniei de a-și revizui legislația privind interoperabilitatea. În acest sens, UE reamintește necesitatea de a consolida, de asemenea, interoperabilitatea transfrontalieră prin intermediul unui cadru național de interoperabilitate care să fie pe deplin aliniat la Cadrul european de interoperabilitate, ca bază pentru servicii publice digitale interoperabile și centrate pe factorul uman. UE încurajează Albania să monitorizeze evoluțiile acquis-ului digital al UE, în special ale legislației UE privind identificarea electronică și serviciile de încredere (Regulamentul e-IDAS), care este în prezent în curs de revizuire, pentru a institui un portofel național pentru identitatea digitală.

UE constată că Albania dispune de un cadru consacrat pentru **gestionarea finanțelor publice**. UE subliniază importanța ca Albania să continue să îmbunătățească cadrul bugetar pe termen mediu, să suplimenteze capacitățile instituționale de monitorizare a riscurilor bugetare și să îmbunătățească gestionarea investițiilor publice. UE încurajează Albania să instituie un consiliu bugetar pentru a consolida credibilitatea politicilor bugetare din această țară.

3. Capitolul 23 - Sistemul judiciar și drepturile fundamentale

UE subliniază că cadrul legislativ și instituțional al Albaniei are un nivel ridicat de aliniere la acquis-ul UE și la standardele europene relevante în ceea ce **privește funcționarea sistemului judiciar**. UE ia act de planul Albaniei de a duce mai departe **reforma justiției** din 2016 prin continuarea consolidării independenței magistraților și a sistemelor judiciare și de urmărire penală, a consolidării responsabilității și integrității la toate nivelurile, a asigurării accesibilității și calității justiției și a asigurării unei înfăptuiri eficiente a actului de justiție, în conformitate cu acquis-ul UE și cu standardele europene.

UE constată progresele înregistrate de Albania în ceea ce privește **independența și imparțialitatea** sistemelor judiciare și de urmărire penală. UE ia act de planurile Albaniei de a continua să dezvolte capacitatea, independența și eficiența organismelor de autoreglementare ale sistemului judiciar și de a consolida progresele prin numiri și avansări în carieră bazate pe merit, sporind transparența promovărilor, susținând și aplicând în mod riguros verificări periodice ale integrității pe parcursul carierei unui magistrat. De asemenea, UE ia act de angajamentul Albaniei de a respecta standardele înalte stabilite de procesul de verificare și de a se asigura că normele privind alocarea aleatorie a cazurilor sunt aplicate efectiv în practică. De asemenea, UE ia act cu satisfacție de planurile Albaniei de a consolida și mai mult reziliența instituțiilor judiciare față de ocurențele de ingerințe interne și externe. UE subliniază necesitatea ca atât organele executive, cât și cele legislative ale Albaniei să respecte și să pună în aplicare pe deplin, în mod prioritar, deciziile obligatorii ale Curții Constituționale. UE subliniază că este important ca Albania să asigure cel mai înalt nivel de integritate, de transparență și de standarde bazate pe merit în numirea membrilor organismelor de autoreglementare și ai altor organisme judiciare și de urmărire penală esențiale.

UE constată că Albania dispune de un cadru juridic și instituțional care asigură o reglementare solidă a **responsabilității**. UE ia notă cu satisfacție de continuarea bunei puneri în aplicare de către Albania a procesului de verificare și de planul acesteia de a finaliza în mod ordonat procesul de verificare în termenele constituționale, sub supravegherea Operațiunii internaționale de monitorizare. UE subliniază necesitatea ca Albania să continue inițierea de proceduri penale împotriva judecătorilor și procurorilor acuzați de comportament infracțional în cursul procesului de verificare, precum și importanța aplicării standardelor înalte stabilite de procesul de verificare. De asemenea, UE constată că Albania intenționează să se asigure că serviciile de inspecție și instituțiile de autoreglementare, în special Înalțul Inspectorat de Justiție, Consiliul Superior al Judecătorilor și Consiliul Superior al Procurorilor, permit în mod consecvent înregistrarea unui bilanț solid în materie de responsabilitate și integritate în sistemul judiciar, la toate nivelurile. Albania trebuie să asigure cel mai înalt nivel de integritate și de merit în numirile membrilor non-magistrați ai Consiliului Superior al Judecătorilor și ai Consiliului Superior al Procurorilor.

UE ia act de buna bază de care dispune Albania pentru **calitatea și eficiența** sistemului judiciar. UE ia act cu satisfacție de planul Albaniei de a asigura resurse umane și financiare suficiente pentru a permite sistemului judiciar să funcționeze în mod deplin, eficient și independent și pentru a garanta dreptul de acces la justiție. UE evidențiază cu satisfacție planul Albaniei de a consolida Școala de Magistratură, inclusiv îmbunătățirea examenului de admitere pe baza unei concurențe echitabile și transparente, pentru a oferi o educație de nivel superior celor care aspiră să devină magistrați. UE ia act de planul Albaniei de a îmbunătăți instrumentele informatice aflate la dispoziția instanțelor și îndeamnă la instituirea în timp util a unui sistem integrat de gestionare a cazurilor și la realizarea de progrese constante în ceea ce privește ocuparea posturilor vacante din sistemul judiciar, ca o chestiune urgentă pentru eficiența justiției.

UE constată că cadrul legislativ și instituțional al Albaniei în materie de **combateră a corupției** este parțial aliniat la acquis-ul UE. UE ia act cu satisfacție de unele condamnări definitive pentru acuzații de corupție împotriva unor înalți funcționari. Cu toate acestea, UE subliniază că corupția predomină în majoritatea aspectelor vieții publice și ale activității comerciale, inclusiv în toate ramurile administrației și instituțiilor centrale și locale, și rămâne o chestiune care constituie un motiv serios de îngrijorare. De asemenea, UE constată că măsurile anticorupție au avut, până în prezent, un impact general limitat, în special în sectoarele cele mai expuse riscului de corupție. UE ia act de planurile Albaniei de a-și modifica în continuare cadrul juridic și instituțional în materie de combatere a corupției, de a-i reduce complexitatea și de a-i asigura eficiența. UE subliniază că Albania trebuie să realizeze progrese decisive în direcția combaterii impunității și a caracterului generalizat și larg răspândit al corupției și ia notă cu satisfacție de planurile Albaniei de a consolida capacitățile instituționale și coordonarea instituțiilor de prevenire a corupției, de a consolida capacitățile operaționale și umane ale Procurorului Special pentru Corupție și Criminalitate organizată (SPAK) și ale instanțelor SPAK și de a înregistra un bilanț solid în ceea ce privește reprimarea sistemică a corupției, în special la nivel înalt, inclusiv confiscarea definitivă a activelor. UE ia act de planul Albaniei de a consolida eficiența cadrului de prevenire a corupției, inclusiv prin abordarea sistematică și eficace a recomandărilor Grupului de state împotriva corupției din cadrul Consiliului Europei (GRECO). UE ia act de importanța ca Albania să se asigure că viitoarele modificări juridice ale legislației penale, inclusiv potențialele amnistii, sunt în conformitate cu acquis-ul UE și cu standardele europene și contribuie la planul țării de a reduce în mod sistematic corupția.

UE constată că cadrul juridic și instituțional al Albaniei este parțial aliniat la acquis-ul UE și la standardele europene privind **drepturile fundamentale** și subliniază că punerea în aplicare trebuie consolidată pentru a garanta exercitarea drepturilor fundamentale în practică, inclusiv consolidarea capacităților instituțiilor independente din domeniul drepturilor fundamentale.

UE constată că sunt necesare în continuare eforturi suplimentare pentru a asigura protecția datelor cu caracter personal în Albania. UE ia act de planul Albaniei de a-și alinia cadrul juridic privind **protecția datelor cu caracter personal** la acquis-ul UE și de a consolida capacitatea instituțională a Comisarului pentru protecția informațiilor și a datelor, precum și a operatorilor publici și privați, pentru a asigura în mod efectiv respectarea dreptului, incluzând măsuri de sensibilizare a publicului. UE evidențiază planul Albaniei de a investiga în mod eficace încălcările drepturilor în materie de protecție a datelor, inclusiv încălcările la scară largă.

UE constată că, în ceea ce privește **libertatea de exprimare**, cadrul juridic și instituțional al Albaniei este parțial aliniat la acquis-ul UE și la standardele europene relevante și că sunt în continuare necesare îmbunătățiri semnificative. UE ia act cu satisfacție de planul Albaniei de a crea posibilitatea unei reforme profunde a cadrului juridic și de reglementare și de a institui măsurile necesare de punere în aplicare și de asigurare a respectării legislației, cu scopul: de a consolida transparența proprietății asupra mass-mediei, pluralitatea mass-mediei și independența editorială, de a consolida transparența finanțării mass-mediei din resurse private și de stat și de a consolida autonomia autorității de reglementare a mass-mediei și independența organismului public de radioteleviziune. UE ia act de faptul că atmosfera caracterizată prin atacuri verbale și fizice, campanii de denigrare și acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice (SLAPP) care vizează jurnaliști nu s-a îmbunătățit și că sunt necesare măsuri în acest sens. UE subliniază că este important ca Albania să abroge pe deplin dispozițiile penale privind insulta și defăimarea și să alinieze aspectele civile ale defăimării la standardele europene. UE subliniază că va fi necesară o activitate subsecventă atentă, astfel încât măsurile și garanțiile formale să fie puse în aplicare în mod eficace și să se traducă în îmbunătățiri concrete, atât pentru siguranța, cât și pentru mediul de lucru al jurnaliștilor. Orice modificare a cadrului juridic ar trebui să fie în conformitate cu standardele și recomandările europene, inclusiv cu avizele Comisiei de la Veneția, și să facă obiectul unor consultări incluzive cu organizațiile mass-media și cu societatea civilă.

În ceea ce privește **egalitatea de gen și nediscriminarea**, în privința cărora Albania a realizat alinierea parțială la acquis-ul UE, UE ia act de planurile Albaniei de a-și alinia pe deplin cadrul juridic privind nediscriminarea la acquis-ul UE și de a asigura punerea în aplicare efectivă a acestuia, inclusiv de a se asigura că Comisarul pentru nediscriminare asigură respectarea acestuia, precum și includerea persoanelor LGBTIQ. De asemenea, UE ia act de planurile Albaniei de a asigura alinierea deplină la acquis-ul UE privind egalitatea de gen, inclusiv la Convenția de la Istanbul, în special de a combate în mod efectiv violența bazată pe gen, de a spori capacitatea instituțională, inclusiv a organismelor de promovare a egalității, și de a spori sustenabilitatea adăposturilor pentru victimele violenței. UE subliniază necesitatea de a asigura punerea în aplicare în timp util a măsurilor, inclusiv alinierea dispozițiilor juridice privind nediscriminarea, de a combate infracțiunile motivate de ură, discursurile de incitare la ură și violența bazată pe gen, precum și de a asigura egalitatea de gen. UE invită Albania să aloce resurse adecvate pentru a spori capacitatea instituțională și pentru a asigura sustenabilitatea serviciilor de reparații și asistență pentru victime. Albania se angajează să promoveze într-o și mai mare măsură drepturile persoanelor cu handicap.

UE ia act de planul Albaniei de a susține și de a consolida protecția **drepturilor copilului** prin extinderea disponibilității îngrijirii în comunitate, în vederea reducerii instituționalizării copiilor. UE remarcă faptul că este important ca Albania să realizeze progrese decisive în ceea ce privește finalizarea tranziției către îngrijirea în comunitate, inclusiv pentru copiii cu handicap. UE subliniază necesitatea punerii în aplicare în timp util a reformei pentru a se asigura respectarea principiului interesului superior al copilului.

În ceea ce privește **dreptul de proprietate**, UE constată că Albania a adoptat legislația de punere în aplicare referitoare la Legea privind cadastrul și la Legea privind finalizarea proceselor de împrumut transitorie, dar persistă provocări semnificative în ceea ce privește punerea în aplicare. În special, în conformitate cu Foaia de parcurs pentru capitolele privind statul de drept, va fi instituit un sistem eficient și transparent de înregistrare a proprietăților și de gestionare integrată, care să ofere titluri de proprietate clare și sigure în Albania, pentru a asigura dreptul de proprietate, printr-un serviciu complet digitalizat pus în practică până în 2030. În acest context, Albania a stabilit două obiective intermediare, pentru 2026 și, respectiv, 2028. Primul obiectiv se referă la digitalizarea hărților cadastrale, în timp ce al doilea se referă la finalizarea primei înregistrări. În acest sens, UE subliniază, de asemenea, că Albania trebuie să asigure publicarea hărților cadastrale, în concordanță cu procesul de digitalizare, care, până în prezent, rămâne limitat. UE subliniază că este important ca Albania să se asigure, de asemenea, că, odată ce hărțile cadastrale individuale sunt publicate și partea interesată prezintă documentele necesare pentru înregistrarea proprietății sale, Agenția de Cadastru de Stat, astfel cum este definită în cadrul său juridic în vigoare, în termenul stabilit de 45 de zile, eliberează certificatul final de proprietate sau informează partea interesată că proprietatea în cauză este revendicată și de terți (stat sau persoane particulare), astfel încât partea interesată să poată recurge la justiție. În plus, UE solicită Agenției de Cadastru de Stat să instituie măsuri anticorupție solide prin intermediul unui plan de integritate anticorupție (AIP), care să reflecte feedbackul părților interesate în vederea îmbunătățirii transparenței, eficienței și responsabilității în furnizarea de servicii începând cu 2025, astfel cum se prevede în Foaia de parcurs pentru capitolele privind statul de drept. UE subliniază, de asemenea, că primirea unor clarificări periodice și detaliate cu privire la punerea în aplicare a AIP rămâne esențială. UE subliniază că „Agenția pentru tratamentul proprietății” ar trebui, de asemenea, să funcționeze în condiții de transparență deplină. UE solicită stabilirea unui calendar realist pentru executarea eventualelor despăgubiri de finalizat până în 2026, astfel cum se prevede în Foaia de parcurs privind statul de drept. În acest sens, UE invită autoritățile albaneze să abordeze, de asemenea, chestiunea documentelor falsificate, astfel cum se descrie în Concluziile Consiliului privind extinderea adoptate în decembrie 2023. În plus, UE reiterează faptul că o revizuire a dreptului în materie de investiții în concordanță cu cele mai bune practici ale UE rămâne o chestiune de maximă prioritate care trebuie abordată până în 2026, astfel cum se prevede în agenda de reforme din planul de creștere. În special, solicită autorităților albaneze să se asigure că exproprierile în numele „interesului public” sunt însoțite de despăgubiri echitabile pentru proprietarii de drept. Subliniază, de asemenea, că un proces clar de clasificare a proprietăților (teren arabil sau teren pentru construcții) ar contribui la prevenirea clasificărilor eronate sau a oricăror acte de abuz. UE ia act de planul Albaniei de a asigura o protecție jurisdicțională efectivă și de a asigura punerea în aplicare consecventă a hotărârilor judecătorești, în special a hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului, în acest domeniu.

UE ia act de planurile Albaniei de a apăra și promova drepturile persoanelor care aparțin **minorităților**, în concordanță cu obligațiile sale internaționale și cu standardele europene și internaționale, printre altele prin asigurarea punerii în aplicare efective a cadrului legislativ. UE continuă să îndemne Albania să adopte reglementările de punere în aplicare restante privind autoidentificarea și alte drepturi conexe și utilizarea limbilor minorităților naționale în contactele lor cu organismele administrative și cu autoritățile publice până la sfârșitul anului 2024, astfel cum se prevede în Foaia de parcurs privind statul de drept. UE subliniază că adoptarea și punerea în aplicare rapidă a acestor reglementări pe întregul teritoriu trebuie să fie în concordanță cu standardele europene și internaționale, cu implicarea tuturor părților interesate relevante, în concordanță cu Concluziile Consiliului privind extinderea adoptate în decembrie 2023. În timpul adoptării reglementărilor menționate anterior, UE solicită autorităților albaneze să se asigure că dreptul la autoidentificare liberă este respectat atât în drept, cât și în practică, în conformitate cu standardele europene și internaționale. De asemenea, UE remarcă necesitatea de a se consolida capacitatea instituțională a Comisiei de stat pentru minorități naționale și a autorităților locale. În ceea ce privește minoritatea romă și egipteană, UE ia notă de planurile Albaniei de a îndeplini angajamentele din Declarația de la Poznan în domeniul educației, ocupării forței de muncă, locuințelor și sănătății și de a consolida Punctul Național de Contact pentru Romi. UE invită Albania să aloce resurse naționale adecvate pentru punerea în aplicare a măsurilor de politică și să consolideze coordonarea în acest domeniu. UE ia act, de asemenea, de faptul că Albania dispune de dispoziții care permit persoanelor care aparțin minorităților să își păstreze și să își dezvolte patrimoniul cultural și să promoveze cunoașterea istoriei lor.

UE subliniază că Albania trebuie să asigure alinierea deplină a cadrului său legislativ la acquis-ul UE în momentul aderării pentru a asigura exercitarea deplină a **drepturilor care decurg din cetățenia UE**.

4. Capitolul 24 - Justiție, libertate și securitate

UE constată că Albania dispune de un cadru juridic și instituțional pentru **combaterea criminalității organizate**, deși trebuie adoptate modificări ale acestui cadru pentru a se alinia pe deplin la acquis-ul UE, care include legislație privind incriminarea spălării banilor, precum și privind recuperarea și confiscarea activelor. UE subliniază că cooperarea Albaniei în materie de asigurare a respectării legii cu statele membre ale UE, CEPOL, Europolul și Eurojustul, precum și o implicare foarte activă în EMPACT produc rezultate pozitive. UE constată că aceste eforturi ar trebui consolidate în continuare. De asemenea, UE subliniază că sunt necesare eforturi suplimentare pentru consolidarea bilanțului înregistrat în privința anchetelor, urmăririlor penale, condamnărilor definitive și sechestrării și confiscării activelor legate de criminalitatea organizată și spălarea banilor, precum și în privința unei cooperări internaționale proactive și efective. UE constată că Albania ar trebui să pună resurse adecvate la dispoziția instituțiilor care combat criminalitatea organizată. De asemenea, UE ia act de planul Albaniei de a se asigura că procedurile penale sunt însoțite în mod sistematic de anchete financiare încă de la început și de a dezvolta o capacitate de gestionare a anchetelor financiare complexe. UE ia act totodată de angajamentul Albaniei de a spori sechestrarea și confiscarea de active, de a indisponibiliza activele legate de activități infracționale și de a promova reutilizarea socială a acestora.

UE ia act de faptul că, după suspendarea amnistiei fiscale planificate și a programului de conformitate fiscală voluntară planificat, Albania a fost eliminată de pe lista de jurisdicții a Grupului de Acțiune Financiară Internațională (GAFI) care face obiectul unei monitorizări sporite. UE menționează că este important ca Albania să se asigure că viitoarele modificări juridice aduse dreptului penal, inclusiv potențialele amnistii și programe de conformitate fiscală voluntare, respectă planurile țării, promovează combaterea criminalității organizate și sunt în conformitate cu acquis-ul relevant al UE și cu standardele internaționale, cum ar fi cele stabilite de Moneyval și de GAFI.

UE invită Albania să adopte toate actele legislative și măsurile de punere în aplicare necesare în domeniul **criminalității cibernetice** și să adere la cel de al doilea protocol adițional la Convenția de la Budapesta pentru a combate în mod eficace criminalitatea cibernetică. UE constată că Albania ar trebui să înregistreze un bilanț solid în materie de prevenire și reprimare a criminalității cibernetice, în special prin instituirea unui răspuns mai eficace al autorităților de aplicare a legii, axat pe detectarea, trasabilitatea și urmărirea penală a infractorilor cibernetici.

UE ia act de planul Albaniei de a incrimina toate formele de **abuz sexual asupra copiilor** și invită Albania să acorde o atenție deosebită protecției copiilor împotriva abuzului sexual online și offline și prevenirii acestuia (inclusiv prevenirea revictimizării).

UE constată că în Albania este disponibil un număr mare de arme de foc și invită Albania să reducă deținerea ilegală și **traficul de arme de foc**. UE subliniază că Albania trebuie să își alinieze acțiunile la obiectivele foii de parcurs regionale pentru un control mai bun al armelor de calibru mic și armamentului ușor (SALW) în Balcanii de Vest. De asemenea, UE ia act de planul Albaniei de a-și intensifica eforturile de sensibilizare, comunicare și educare cu privire la pericolele și riscurile legate de utilizarea abuzivă, deținerea ilicită și traficul de arme de foc/SALW, precum și de reducerea numărului de arme de foc ilicite prin legalizare, predare voluntară și dezactivare.

UE constată că Albania este o țară de origine, de tranzit și de destinație a **traficului de persoane** și trebuie să își consolideze măsurile de combatere a traficului de persoane, cu accent pe impactul semnificativ asupra femeilor și fetelor. UE evidențiază planul Albaniei de a consolida identificarea timpurie și protecția victimelor printr-o abordare centrată pe victimă, care ar trebui să fie integrată mai bine și mai sistematic în investigații și urmăriri penale. UE subliniază că este nevoie ca Albania să acumuleze un bilanț solid în ceea ce privește investigațiile proactive, urmărirea penală și condamnările definitive în acest domeniu.

UE constată că autoritățile de aplicare a legii din Albania au un nivel bun de **cooperare în domeniul drogurilor** cu omologii lor din statele membre ale UE. UE invită Albania să adopte un cadru strategic cuprinzător în domeniul drogurilor. UE subliniază că, dincolo de adoptarea unui cadru formal, va fi esențial ca Albania să demonstreze o abordare strategică cuprinzătoare pentru a combate în mod eficace și sistematic cultivarea, producția și traficul de droguri. UE ia act, de asemenea, de planul Albaniei de a-și consolida și operaționaliza cadrul instituțional, în special prin instituirea unui Observator național al drogurilor și a unui sistem național de alertă timpurie operațional privind schimbul de informații cu privire la noile substanțe psihoactive. UE subliniază necesitatea ca Albania să înregistreze un bilanț solid în ceea ce privește confiscările și distrugerile de droguri, precum și confiscarea activelor corespunzătoare.

UE constată că Albania dispune de un cadru strategic, juridic și instituțional de **combateră a terorismului**, care necesită modificări pentru a fi pe deplin aliniat la acquis-ul UE. UE ia act de planul Albaniei de a furniza resurse adecvate, de a consolida cooperarea între agenții și cooperarea internațională și de a consolida mecanismele de gestionare a cazurilor și de referire. UE ia act de eforturile depuse în ceea ce privește prevenirea și combaterea extremismului violent, în special prin consolidarea Centrului pentru combaterea extremismului violent. Radicalizarea în închisori și diseminarea conținutului online cu caracter terorist necesită în continuare atenție, deși eforturile depuse sunt demne de laudă. UE constată că cooperarea regională și schimbul de informații sensibile cu Europolul și cu statele membre sunt satisfăcătoare. UE subliniază că sunt necesare eforturi suplimentare pentru a combate finanțarea terorismului și spălarea banilor, în special prin îmbunătățirea eficacității anchetelor privind finanțarea terorismului. De asemenea, UE constată că în Albania are loc în prezent modificarea legislației care reglementează utilizarea registrului cu numele pasagerilor (PNR) pentru a consolida capacitatea de combatere a terorismului și a infracțiunilor grave care au legătură cu transportul aerian.

UE constată că Albania se angajează **să protejeze infrastructura critică** prin revizuirea cadrului său juridic privind reziliența entităților critice, îmbunătățirea capacităților de detectare a infrastructurii critice și elaborarea de criterii pentru gestionarea acestora, inclusiv analiza riscurilor. Albania ar trebui să asigure implementarea securizată a rețelelor 5G, împreună cu punerea în aplicare cuprinzătoare a setului de instrumente al UE pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G.

UE constată că principiile de bază ale **cooperării judiciare în materie penală, civilă și comercială** sunt consacrate în legislația Albaniei, dar că este necesară continuarea alinierii la acquis-ul UE. UE ia act de planul Albaniei de a ratifica restul convențiilor internaționale relevante în domeniul cooperării judiciare, în special Convenția de la Haga privind acordurile de alegere a forului (2005). UE invită Albania să își consolideze, de asemenea, capacitatea administrativă pentru a îndeplini cerințele UE privind cooperarea judiciară în materie penală, civilă și comercială.

UE constată că, **în ceea ce privește migrația**, Albania trebuie să își actualizeze strategia națională cuprinzătoare privind migrația și planul de acțiune aferent și să continue punerea în aplicare a planului de acțiune al UE privind Balcanii de Vest, prezentat de Comisie în decembrie 2022. UE subliniază că Albania trebuie, de asemenea, să elaboreze, să adopte, să pună în aplicare, să testeze și să finanțeze în mod adecvat planul de urgență în cazul sosirii unui număr substanțial de migranți și de solicitanți de azil. De asemenea, UE ia act de planul Albaniei de a adopta modificările necesare în domeniul migrației legale în vederea alinierii la anumite dispoziții privind reîntregirea familiei, la permisul unic și la modificările recente privind cartea albastră a UE. UE invită Albania să adopte modificări în domeniul migrației ilegale, printre altele pentru a se alinia la Directiva privind sancțiunile la adresa angajatorilor¹. UE salută reînstituirea competențelor de investigare în cadrul Departamentului de poliție responsabil de frontiere și de migrare. UE constată că personalul și capacitatea departamentului trebuie sporite. UE subliniază că cooperarea Albaniei cu statele membre și cu Frontexul în ceea ce privește operațiunile de readmisie și returnare este foarte bună. UE invită Albania să asigure capacități de primire adecvate și să aplice proceduri de returnare în conformitate cu legislația privind străinii și cu acquis-ul UE.

UE ia act de cooperarea cu Agenția Uniunii Europene pentru Azil referitoare la întărirea sistemului național de **azil** și de primire. UE invită Albania să asigure o punere în aplicare de calitate a recenteii legi privind azilul și să își dezvolte capacitățile administrative suplimentare necesare, asigurând, în același timp, alinierea în continuare la acquis. De asemenea, UE invită Albania să facă referiri sistematice la procedura de azil. De asemenea, UE ia act de planul Albaniei de a gestiona solicitanții de azil prin sprijin și servicii furnizate direct de guvern. UE constată că problema numeroșilor cetățeni albanezi care depun cereri de azil nefondate în statele membre ale UE necesită în continuare eforturi continue și susținute.

¹ Directiva 2009/52/CE

UE constată că **politica Albaniei în domeniul vizelor** nu este încă pe deplin aliniată la cea a UE. UE reamintește că eliminarea temporară a cerințelor de obligativitate a vizelor nu este în conformitate cu acquis-ul UE. UE ia act de faptul că Albania a prezentat un plan de aliniere a politicii sale în domeniul vizelor la cea a UE și invită Albania să ia măsuri în acest sens în timp util. De asemenea, UE constată că sistemele de informații ale Albaniei vor necesita adaptări tehnice suplimentare pentru a se conforma Sistemului de informații privind vizele (VIS).

UE ia act de cooperarea operațională bună și continuă cu Frontexul în ceea ce privește supravegherea frontierelor prin intermediul operațiunii comune desfășurate începând din 2019, în ceea ce privește **frontierele Schengen și externe**. UE reamintește că o parte a acquis-ului Schengen se va aplica în Albania numai în urma unei decizii a Consiliului de a elimina controalele asupra persoanelor la frontierele interne, adoptată pe baza evaluării Schengen aplicabile a gradului de pregătire al Albaniei, ținând seama de raportul Comisiei care să confirme că Albania își respectă în continuare angajamentele asumate în cadrul negocierilor de aderare, care sunt relevante pentru acquis-ul Schengen. UE ia act de planul Albaniei de a aborda rata ridicată de rotație a agenților la frontieră.

În ceea ce privește **falsificarea monedei euro**, UE ia act de planul Albaniei de a continua schimburile de informații cu Comisia Europeană, Europolul și Banca Centrală Europeană, în conformitate cu acordurile respective de cooperare privind protecția monedei euro împotriva falsificării.

5. Criteriile economice

UE constată că Albania este pe cale să devină o **conomie de piață funcțională**. UE constată că Albania înregistrează progrese privind capacitatea de a face față presiunii concurențiale și forțelor de piață în interiorul Uniunii. UE evidențiază consensul intern larg care continuă să se manifeste la nivelul țării cu privire la elementele fundamentale ale politicii economice, inclusiv un rol limitat al statului în economie și un angajament politic în favoarea liberalizării pieței. UE constată că, în pofida unor progrese în acest sens în ultimii ani, securitatea juridică scăzută, un nivel ridicat de activitate economică informală, nivelul scăzut de dezvoltare a sectorului financiar și dificultățile legate de înregistrarea titlurilor de proprietate continuă să limiteze funcționarea eficace a economiei de piață, ceea ce se reflectă în convergența lentă și creșterea sub potențial. UE invită Albania să abordeze în mod sistematic și temeinic atât recomandările de politică ale UE stabilite în pachetele de extindere succesive, cât și orientările de politică convenite de comun acord în contextul Concluziilor comune ale dialogului economic și financiar dintre UE și Balcanii de Vest, precum și angajamentele viitoare din cadrul planului de creștere, care ar trebui să ajute Albania să îndeplinească criteriile economice. În pofida disparităților care mai există în raport cu nivelul regional și european, UE subliniază că infrastructura energetică și de transport a Albaniei, digitalizarea economiei și rezultatele în materie de educație s-au îmbunătățit considerabil. De asemenea, UE constată că investițiile în toate domeniile infrastructurii fizice trebuie să continue la un nivel înalt, completate de îmbunătățirea gestionării investițiilor publice și a reformelor în materie de guvernanță. UE invită Albania să își îmbunătățească competitivitatea, fapt obstrucționat în prezent de lipsa know-how-ului antreprenorial și tehnologic, de nevoile de investiții în dezvoltarea umană cărora nu li s-a dat curs și de nivelul constant scăzut al cheltuielilor pentru cercetare și dezvoltare, prin creșterea calității și a nivelurilor de rezultate în materie de educație, precum și prin stimulente pentru investiții în cercetare. De asemenea, UE invită Albania să sporească acoperirea și caracterul adecvat al protecției sociale și al asigurărilor de sănătate pentru a reduce ponderea populației expuse riscului de sărăcie, pentru a permite o dezvoltare economică incluzivă și echilibrată din punct de vedere social.

6. Capitolul 5 - Achiziții publice

UE constată nivelul ridicat de aliniere a Albaniei la acquis-ul UE privind **sectoarele clasice și cele de utilități publice**. UE invită Albania să revizuiască pragurile pentru contractele de achiziții de bunuri și servicii pentru a alinia perioadele minime aplicate în procedurile de achiziții, precum și termenele pentru depunerea contestațiilor, la directivele UE privind achizițiile publice. De asemenea, UE constată că, în domeniul concesiunilor, Albania este parțial aliniată la acquis-ul UE. UE invită Albania să continue alinierea pentru a aborda, printre altele, aspecte precum propunerile nesolicitate, riscul operațional și domeniul de aplicare legislativ. UE evidențiază nivelul ridicat de aliniere a Albaniei la acquis-ul UE în domeniul **achizițiilor publice în materie de apărare**.

UE constată pregătirea moderată a Albaniei în ceea ce privește **capacitatea de punere în aplicare și de asigurare a respectării legislației** în domeniul achizițiilor publice. UE subliniază că sistemul de achiziții publice ar trebui să pună în continuare accentul pe transparență, integritate și concurență în cadrul operațiunilor de achiziții publice, în plus față de accentul pus pe eficiență. UE invită Albania să consolideze sprijinul acordat autorităților contractante prin intermediul Agenției pentru achiziții publice, pentru a îmbunătăți în continuare funcționarea sistemului de achiziții publice.

UE subliniază nivelul ridicat de aliniere a Albaniei la Directiva **privind căile de atac**. UE constată că punerea în aplicare de către Albania a unui sistem cuprinzător de gestionare a căilor de atac electronice și a contestațiilor electronice care asigură depunerea electronică și gestionarea electronică a cazurilor a asigurat un nivel ridicat de transparență și a îmbunătățit prelucrarea în timp util a contestațiilor. UE invită Albania să îmbunătățească capacitatea Comisiei pentru achiziții publice de a trata un număr mare de contestații.

7. Capitolul 18 - Statistică

UE constată că **infrastructura statistică** a Albaniei este parțial conformă cu acquis-ul UE. UE invită Albania să aloce resurse adecvate sectorului statistic pentru a realiza alinierea deplină la acquis-ul UE.

UE constată că Albania a pus în aplicare principala **clasificare a UE** cu grade diferite de conformitate cu acquis-ul. UE invită Albania să asigure desfășurarea lucrărilor care mai sunt necesare cu privire la registrele statistice pentru a asigura respectarea deplină a acquis-ului UE.

UE subliniază alinierea parțială a Albaniei la acquis-ul UE privind **statisticile sectoriale**. UE invită Albania să facă progrese suplimentare în toate domeniile statistice pentru a ajunge la o aliniere deplină.

8. Capitolul 32 - Controlul financiar

UE constată că Albania este parțial aliniată la acquis-ul UE privind **controlul financiar intern public** și că cadrul legislativ al Albaniei este, în linii mari, aliniat la standardele UE. UE subliniază că sistemul de control intern este doar parțial eficace, iar responsabilitatea managerială rămâne limitată în practică. UE invită Albania să îmbunătățească punerea în aplicare a unui control intern eficace și să consolideze monitorizarea de către Unitatea centrală de armonizare.

UE invită Albania să sporească impactul **funcțiilor de audit** intern și extern pentru a respecta pe deplin standardele și principiile profesionale ale UE.

UE invită Albania să își alinieze pe deplin legislația națională la Directiva UE privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva **intereselor financiare ale UE** prin mijloace de drept penal.

UE invită Albania să stabilească în mod oficial și să consolideze cooperarea dintre autoritățile naționale competente în domeniul **protecției monedei euro împotriva falsificării**.

* * *

Având în vedere stadiul actual al pregătirilor Albaniei, UE constată că, plecând de la premisa că Albania trebuie să continue realizarea de progrese în ceea ce privește alinierea la acquis-ul UE și la standardele europene relevante care fac obiectul clusterului 1, ar trebui îndeplinite următoarele *criterii de referință intermediare* înainte de a se putea trece la următoarele etape ale procesului de negociere al clusterului:

- la nivel orizontal pentru clusterul 1, Albania asigură o monitorizare atentă și permanentă a punerii susținute în aplicare a foilor de parcurs privind statul de drept, reforma administrației publice și funcționarea instituțiilor democratice prin intermediul unui mecanism solid și multidisciplinar, acordând o atenție deosebită caracterului adecvat al resurselor umane și financiare, capacității instituționale, respectării termenelor stabilite și unui dialog activ cu societatea civilă.

Capitolul 23 - Sistemul judiciar și drepturile fundamentale

Albania continuă să pună în aplicare reforma cuprinzătoare a justiției, aducând îmbunătățiri în ceea ce privește imparțialitatea, independența, responsabilitatea, profesionalismul, calitatea și eficiența sistemului judiciar. Mai exact, Albania va îndeplini acest obiectiv de referință intermediar odată ce:

- Va fi continuat buna punere în aplicare a reformei justiției, care urmează să fie consolidată în conformitate cu acquis-ul relevant al UE și cu standardele europene, inclusiv prin consolidarea în continuare a capacității, a eficacității și a independenței, inclusiv a principiilor integrității, meritului și transparenței, ale organismelor de autoreglementare ale sistemului judiciar, în special Consiliul Superior al Judecătorilor și Consiliul Superior al Procurorilor, inclusiv în ceea ce privește numirea membrilor acestora;
- Va fi consolidat independența și responsabilitatea prin finalizarea ordonată a procesului de verificare, sub supravegherea Operațiunii internaționale de monitorizare, și va fi asigurat susținerea responsabilității și integrității în sistemul judiciar la toate nivelurile, după verificare, de către Înaltul Inspectorat de Justiție, Consiliul Superior al Judecătorilor și Consiliul Superior al Procurorilor, cu capacități adecvate, inclusiv prin evaluări aprofundate, verificarea sistematică și eficace a declarațiilor de avere în conformitate cu standardele înalte stabilite prin verificare, aplicarea consecventă a numirilor și promovărilor bazate pe merit și asigurarea rezilienței sistemice a sistemului judiciar la tentativele de influență internă și externă nejustificată;

- Va fi îmbunătățit calitatea sistemului judiciar, inclusiv prin reducerea semnificativă a evaluărilor restante prin atingerea a două treimi din previziunile planificării anuale pe baza unor criterii obiective cu elemente calitative și cantitative, înregistrând progrese semnificative în ceea ce privește publicarea în timp util a deciziilor motivate, îmbunătățind calitatea formării inițiale și continue și consolidând Școala de Magistratură, în special prin asigurarea integrității și a calității personalului didactic, precum și prin îmbunătățirea capacității și a calității examenului de admitere;
- Va fi sporit treptat eficiența și performanța instanțelor și a parchetelor și va fi promovat servicii de justiție de calitate, inclusiv termene de judecată mai scurte, reducerea numărului de cauze restante, ocuparea a aproximativ jumătate din posturile vacante din sistemul judiciar și suplimentarea personalului de sprijin, realizarea de investiții suficiente în bugetul judiciar pentru a acoperi în mod adecvat nevoile judiciare, inclusiv infrastructura, îndreptându-se către media UE, promovarea soluționării alternative a litigiilor și instituirea unui sistem integrat de gestionare a cauzelor care să funcționeze bine.

Albania înregistrează în continuare progrese semnificative în ceea ce privește combaterea și prevenirea corupției. Mai exact, Albania va îndeplini acest criteriu de referință intermediar odată ce:

- Va fi sporit capacitățile operaționale și va fi consolidat resursele financiare și umane ale organismelor anticorupție specializate și pe cele ale instituțiilor judiciare obișnuite de combatere a corupției;
- Va fi înregistrat progrese concrete la toate nivelurile în direcția unui bilanț solid în materie de anchete, urmăriri penale și condamnări în cazurile de corupție, în special în ceea ce privește condamnările definitive la nivel înalt, inclusiv sechestrarea și confiscarea activelor;
- Va fi consolidat eficiența cadrului de prevenire a corupției, inclusiv prin realizarea de progrese semnificative în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor GRECO, asigurând verificarea efectivă a declarațiilor de avere și finalizând în mod consecvent anchetele administrative cu sancțiuni relevante și trimiterea în judecată;

Albania consolidează și mai mult protecția drepturilor fundamentale în practică. Mai exact, Albania va îndeplini acest criteriu de referință intermediar odată ce:

- Va fi adoptat reforma privind protecția datelor în conformitate cu acquis-ul UE și va fi început punerea în aplicare a acesteia, inclusiv punerea în aplicare a unui răspuns sistematic și a unor garanții eficace pentru protejarea vieții private și a datelor cu caracter personal;
- Va fi consolidat libertatea de exprimare, inclusiv libertatea mass-mediei, printre altele printr-un cadru legislativ și de reglementare reformat în concordanță cu standardele, bunele practici și recomandările europene, precum și prin măsuri concrete de îmbunătățire a siguranței jurnaliștilor;
- Va fi consolidat capacitățile instituționale, inclusiv ale organismelor de promovare a egalității, va fi asigurat alinierea legislativă la acquis-ul UE privind nediscriminarea, egalitatea de gen și combaterea violenței bazate pe gen și va fi oferit mecanisme eficace de reparații și asistență pentru victime, asigurate în majoritate de la bugetul de stat;
- Va fi consolidat sistemul de protecție a copilului, principiul director fiind interesul superior al copilului, inclusiv în ceea ce privește copiii lipsiți de îngrijire părintească sau cu handicap, în special cu finalizarea tranziției către îngrijirea în comunitate;
- Va fi înregistrat progrese decisive în direcția instituirii unui sistem eficient și transparent de înregistrare a proprietăților și de gestionare integrată, care să ofere titluri de proprietate clare și sigure, precum și în direcția unui serviciu complet digitalizat pus în practică cel târziu în conformitate cu angajamentele relevante ale Albaniei astfel cum au fost asumate în Foaia de parcurs privind statul de drept. Va fi înregistrat progrese decisive în direcția asigurării faptului că toate datele cadastrale, inclusiv titlurile de proprietate și hărțile cadastrale, sunt digitalizate și actualizate cu atenție, pentru a elimina în mod sistematic datele care se suprapun sau care sunt inexacte și că plângerile sunt tratate în mod eficient, precum și în direcția finalizării primei înregistrări a proprietăților cel târziu în conformitate cu angajamentele relevante ale Albaniei astfel cum au fost asumate în Foaia de parcurs privind statul de drept. Va fi redus numărul de cauze pendinte în materie de proprietate și de executare efectivă a hotărârilor judecătorești;
- Va fi adoptat reglementările referitoare la libera autoidentificare și la utilizarea limbilor minoritare, astfel cum se prevede în Foaia de parcurs privind statul de drept și în concordanță cu standardele europene, și va fi consolidat capacitatea de punere în aplicare, inclusiv a Comisiei pentru minorități naționale, precum și resursele acesteia;
- Va fi consolidat alinierea cadrului său legislativ la acquis-ul UE privind drepturile cetățenești.

Capitolul 24 - Justiție, libertate și securitate

Albania înregistrează progrese concrete în combaterea criminalității organizate. Mai exact, Albania va îndeplini acest criteriu de referință intermediar odată ce:

- Se va fi aliniat într-o și mai mare măsură la acquis-ul UE privind combaterea criminalității organizate, inclusiv în ceea ce privește incriminarea spălării banilor, precum și recuperarea și confiscarea activelor;
- Va fi înregistrat progrese concrete în direcția unui bilanț solid în materie de anchete, urmăriri penale și condamnări definitive în toate domeniile criminalității grave și organizate (inclusiv traficul de persoane și abuzul sexual asupra copiilor, criminalitatea informatică, traficul de arme, traficul de droguri, spălarea banilor și finanțarea terorismului);
- Va fi demonstrat o practică credibilă și consecventă de a lansa anchete financiare paralele atunci când abordează criminalitatea organizată și spălarea de bani.
- Va fi înregistrat progrese concrete în direcția unui bilanț solid în materie de sechestrare și confiscare finală de active, cu un birou de recuperare a activelor pe deplin operațional care să fie responsabil de identificarea și urmărirea activelor provenite din săvârșirea de infracțiuni, astfel cum se prevede în legislația națională;
- Va fi înregistrat progrese substanțiale în destrucțiunea rețelelor de trafic de persoane, punând accent pe impactul semnificativ asupra femeilor și fetelor.

Albania își intensifică eforturile în ceea ce privește cooperarea în domeniul drogurilor. Mai exact, Albania va îndeplini acest criteriu de referință intermediar odată ce:

- Va fi instituit un sistem național de alertă timpurie funcțional și dotat cu suficiente resurse și un Observator Național al Drogurilor și își va fi aliniat legislația la acquis-ul UE privind drogurile și precursorii drogurilor;
- Va fi înregistrat progrese concrete în direcția unui bilanț solid în materie de capturi și distrugere de droguri și de confiscare de active corespunzătoare, asigurând totodată în mod riguros aplicarea sancțiunilor pentru încălcarea normelor cultivării legale a cannabisului.

Albania produce rezultate concrete substanțiale în domeniul migrației legale și ilegale și al azilului, precum și în chestiuni legate de acquis-ul Schengen și de frontierele externe, în conformitate cu Planul de acțiune al UE privind Balcanii de Vest. Mai exact, Albania va îndeplini acest criteriu de referință intermediar odată ce:

- Va fi asigurat capacități suficiente și susținute de gestionare a frontierelor, dotate cu personal adecvat, pentru gestionarea fluxurilor de migrație mixtă, inclusiv capacități suficiente de primire, mijloace eficiente de efectuare a returnărilor, planuri de gestionare a creșterii numărului de sosiri, în concordanță cu strategiile existente în materie de migrație, precum și o aliniere sporită a politicii în domeniul vizelor pe baza unui plan concret;
- Va fi înregistrat progrese substanțiale în combaterea introducerii ilegale de migranți;
- Se va fi asigurat că există o procedură de azil funcțională, în concordanță cu aquis-ul UE și cu standardele europene, statul oferind serviciile necesare solicitanților de azil.

* *

Având în vedere stadiul actual al pregătirilor Albaniei și sub rezerva îndeplinirii de către Albania a criteriilor de referință intermediare referitoare la capitolele privind statul de drept, UE observă că, plecând de la premisa că Albania trebuie să continue realizarea de progrese în ceea ce privește alinierea la acquis-ul UE acoperit de capitolele următoare și punerea în aplicare a acestuia și fără a aduce atingere niciunei condiții suplimentare stabilite în cadrul criteriilor de referință suplimentare definite pentru clusterul 1, acestea pot fi închise în mod provizoriu numai după ce UE convine că sunt îndeplinite următoarele criterii de referință:

Capitolul 5 - Achiziții publice

- Albania își aliniază pe deplin cadrul juridic național la acquis-ul UE în ceea ce privește toate domeniile achizițiilor publice, inclusiv legislația privind concesiunile și parteneriatele public-privat, precum și acordurile internaționale care exceptează anumite achiziții de la normele privind achizițiile publice, în conformitate cu Tratatul CE, cu legislația UE privind achizițiile publice și cu alte dispoziții relevante ale acquis-ului UE;
- Albania instituie capacități administrative și instituționale adecvate la toate nivelurile și ia măsurile corespunzătoare pentru a asigura în mod corespunzător punerea în aplicare și respectarea legislației naționale în acest domeniu în timp util înainte de aderare;
- Albania prezintă un bilanț solid în ceea ce privește un sistem de achiziții publice echitabil și transparent, care asigură un bun raport calitate-preț, concurență și garanții solide împotriva corupției.

Capitolul 18 - Statistică

- Albania prezintă date macroeconomice esențiale (conturile naționale și SFP/PDE) în conformitate cu metodologia Sistemului european de conturi naționale și regionale (SEC) 2010, precum și cu programul de transmitere SEC 2010, cu cerințele de notificare în cadrul PDE și cu alte cerințe relevante, împreună cu descrierea detaliată necesară a metodologiei utilizate, iar Eurostat va fi verificat deja datele și descrierile prezentate și va fi confirmat deja alinierea adecvată la normele UE în ceea ce privește caracterul actual, exhaustivitatea, coerența, transparența și exactitatea;
- Albania adoptă o foaie de parcurs pentru: (i) eliminarea oricăror lacune rămase în toate tabelele SEC 2010, (ii) transmiterea oricăror tabele rămase din programul de transmitere SEC 2010, (iii) eliminarea oricăror lacune restante în ceea ce privește informațiile care trebuie furnizate împreună cu tabelele PDE și (iv) punerea în aplicare a oricăror aspecte metodologice restante. Eurostat confirmă relevanța foii de parcurs.

Capitolul 32 - Controlul financiar

- Albania instituie capacități administrative și instituționale adecvate la toate nivelurile și ia măsurile corespunzătoare pentru a asigura în mod corespunzător punerea în aplicare și respectarea legislației naționale în materie de control financiar intern public;
- Instituția Națională de Audit din Albania respectă standardele Organizației Internaționale a Instituțiilor Supreme de Audit (INTOSAI);
- Albania asigură un temei juridic cuprinzător pentru a proteja confidențialitatea investigațiilor OLAF și o capacitate operațională suficientă pentru serviciul său național de coordonare antifraudă. Albania pune în aplicare o Strategie națională antifraudă eficientă pentru protejarea intereselor financiare ale UE. Albania pune în aplicare o coordonare efecace a activităților antifraudă și acumulează un bilanț solid în ceea ce privește cooperarea cu Comisia, cu OLAF și cu Parchetul European (EPPO) referitor la neregulile raportate și la cazurile de investigare care implică fonduri UE, astfel încât să își poată îndeplini pe deplin obligațiile;
- Albania pune în aplicare Convenția internațională de la Geneva din 1929 privind stoparea falsificării de monedă, își aliniază legislația la acquis-ul UE în materie de autentificare a monedelor euro și de procesare a monedelor euro impropriei circulației, precum și de autentificare a bancnotelor euro.

* *

Monitorizarea progreselor înregistrate în ceea ce privește alinierea la acquis-ul UE și la standardele europene relevante și punerea în aplicare a acestora va continua pe parcursul negocierilor. UE subliniază faptul că va acorda o atenție deosebită monitorizării tuturor chestiunilor specifice sus-menționate în vederea asigurării capacității administrative a Albaniei și a capacității acesteia de a finaliza alinierea legislației în toate domeniile din cadrul acestui cluster, precum și progresul înregistrat în continuare în ce privește punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației. O atenție deosebită trebuie acordată legăturilor dintre prezentul cluster și alte cluster de negociere. O evaluare finală a alinierii legislației Albaniei la acquis-ul UE și la standardele europene relevante, precum și a capacității de punere în aplicare a Albaniei poate fi realizată numai într-o etapă ulterioară a negocierilor. În afara tuturor informațiilor pe care UE le poate solicita pentru negocierile privind prezentul cluster și care urmează să fie furnizate conferinței, UE invită Albania să furnizeze periodic Consiliului de stabilizare și de asociere informații scrise detaliate cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a acquis-ului UE.

Având în vedere toate aspectele de mai sus, conferința va trebui să revină asupra acestui cluster la momentul oportun.

În plus, UE reamintește că în perioada cuprinsă între 2 octombrie 2024 și încheierea negocierilor pot să apară noi elemente de acquis al UE.