

Bruxelles, den 7. oktober 2024
(OR. en)

14128/24

LIMITE

ELARG 122

I-PUNKTSNOTE

fra:	Gruppen vedrørende Udvidelse og Lande, der Forhandler om Tiltrædelse af EU
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)
Tidl. dok. nr.:	ST 13824/24
Vedr.:	UDVIDELSE – Tiltrædelsesforhandlinger med Albanien = Klynge 1: Grundprincipper

1. Med henblik på forberedelse af næste møde i tiltrædelseskonferencen med Albanien er Gruppen vedrørende Udvidelse og Lande, der Forhandler om Tiltrædelse af EU (COELA), nået til enighed om et udkast til Den Europæiske Unions fælles holdning vedrørende klynge 1: Grundprincipper (herunder De demokratiske institutioners funktionsmåde, Reform af den offentlige forvaltning, kapitel 23 – Retsvæsen og grundlæggende rettigheder, 24 – Retfærdighed, frihed og sikkerhed, Økonomiske kriterier, kapitel 5 – Offentlige udbud, 18 – Statistikker, 32 – Finanskontrol).
2. På denne baggrund og i overensstemmelse med de interne ordninger for forhandlingerne med Albanien (dok. 10380/1/2022 REV1) anmodes De Faste Repræsentanternes Komité om at godkendte den fælles holdning, således som den er gengivet i bilaget.
3. Efter godkendelsen i De Faste Repræsentanternes Komité vil EU's fælles holdning blive forelagt Albanien inden tiltrædelseskonferencens næste møde.

KONFERENCEN OM TILTRÆDELSE**AF DEN EUROPÆISKE UNION****- ALBANIEN -****UDKAST TIL****DEN EUROPÆISKE UNIONS FÆLLES HOLDNING**

Den Europæiske Unions holdning bygger på dens generelle holdning i forbindelse med tiltrædelseskonferencen med Albanien (AD 5/22 CONF-ALB 2) og er underlagt de forhandlingsprincipper, der er tiltrådt af konferencen, navnlig

- kan et synspunkt, som enten Albanien eller EU giver udtryk for vedrørende et specifikt kapitel af forhandlingerne, på ingen måde foregribe den holdning, der vil blive anlagt vedrørende andre kapitler
- kan aftaler – selv delaftaler – der er indgået under forhandlinger om specifikke kapitler, ikke betragtes som endelige, før der er opnået en samlet aftale om alle kapitler

samt kravene i forhandlingsrammens punkt 3, 5, 10, 14, 16, 31, 33, 36, 38, 39, 46, 47 og 48.

EU tilskynder Albanien til at fortsætte tilpasningen til gældende EU-ret og den konkrete gennemførelse og håndhævelse heraf og til allerede inden tiltrædelsen generelt at udvikle politikker og instrumenter, der ligger så tæt som muligt på EU's.

EU bemærker, at Albanien i sin holdning AD 19/24 CONF-ALB 4 accepterer gældende EU-ret inden for klynge 1 pr. 2. oktober 2024, og at det vil være klar til at gennemføre den på tidspunktet for tiltrædelsen af Den Europæiske Union.

1. De demokratiske institutioners funktionsmåde

EU bemærker, at Albanien i sin forfatningsmæssige orden har fastlagt grundlaget for en **demokratisk stat** og fortsætter konsolideringen af sine demokratiske institutioner, og at den retlige og institutionelle ramme giver mulighed for en demokratisk valgproces. EU opfordrer Albanien til at tage fat på en række retlige uklarheder og uoverensstemmelser fremhævet af OSCE/ODIHR samt andre fælles henstillinger fra OSCE/ODIHR og Venedigkommissionen. Lovgivningen om medier i forbindelse med valgkampagner, navnlig om desinformation og onlineplatforme, skal styrkes yderligere. Med hensyn til finansiering af politiske partier og valgkampagner noterer EU sig med tilfredshed, at revisionen af den lovgivningsmæssige ramme har sikret større gennemsigtighed, men gennemførelsen skal konsolideres.

EU bemærker, at Albaniens **lovgivende forsamling** med tiden har konsolideret sin rolle. EU tilskynder til yderligere bestræbelser på at øge gennemsigtigheden og ansvarligheden, integriteten og effektiviteten, herunder med hensyn til samspillet mellem parlamentet og NGO'er/CSO'er og med hensyn til sine publikationer. EU minder om, at et velfungerende parlament, der udøver en effektiv kontrollerende og lovgivende rolle, er en central søjle i tiltrædelsesprocessen. EU minder om, at parlamentet skal have mulighed for at gøre brug af alle mekanismer, herunder undersøgelsesudvalg, for at kunne føre effektiv kontrol med regeringens arbejde. EU understreger, at en konstruktiv og inklusiv politisk dialog i parlamentet er afgørende og i de albanske borgeres interesse. EU bemærker endvidere, at det, på trods af at de parlamentariske aktiviteter fortsat er negativt påvirket af politisk polarisering, lykkedes parlamentet med et stort tværpolitisk flertal at vedtage lovgivningsmæssige ændringer for at styrke sin rolle i EU's integrationsproces.

EU understreger, at den retlige, reguleringsmæssige og institutionelle ramme for **civilsamfundsorganisationer** generelt er på plads, men at der skal ske forbedringer for at muliggøre fuld gennemførelse af den retlige ramme, navnlig for registreringsprocedurerne. EU bemærker, at høringsprocesserne skal forbedres for at blive mere inklusive med henblik på at øge deres kvalitet og effektivitet, og at der for at sikre et bæredygtigt og gunstigt miljø for civilsamfundet kræves yderligere bestræbelser og ressourcer.

2. Reform af den offentlige forvaltning

EU bemærker, at Albanien er moderat forberedt med hensyn til den **strategiske ramme for reformen af landets offentlige forvaltning**. EU understreger nødvendigheden af, at Albanien udarbejder og rettidigt vedtager sine nye strategier for reform af den offentlige forvaltning og forvaltning af offentlige finanser med henblik på at sikre reformernes kontinuitet. Det bør sikres, at strategien for reform af den offentlige forvaltning overordnet set er i overensstemmelse med andre strategi- og politikplanlægningsdokumenter samt den finansielle bæredygtighed af reformer relateret til reformen af den offentlige forvaltning. EU understreger, at politikkoordineringssystemet fortsat er komplekst og bør forenkles, og at koordineringen og den politiske styring af gennemførelsen og overvågningen af reformer bør forbedres.

EU understreger, at Albanien er moderat forberedt med hensyn til sin **politikudvikling og -koordinering**. På politikudviklingsområdet er lovgivningen delvis tilpasset EU's standarder. EU understreger, at Albanien skal opgradere sin reguleringsmæssige ramme for at forbedre den politiske planlægning på mellemlang sigt, udvide anvendelsen af reguleringsmæssige konsekvensanalyser til at omfatte al afledt ret og styrke den rolle, som den parlamentariske kontrol med regeringen spiller.

EU bemærker, at Albaniens lovgivning om **offentlig tjeneste** stort set er i overensstemmelse med de centrale principper om meritbaseret og gennemsigtig ansættelse, forfremmelse og afskedigelse. Bestemmelserne om meritbaseret ansættelse og forfremmelse skal imidlertid gennemføres konsekvent på alle niveauer i praksis. EU bemærker også, at Albanien skal reformere sit lønsystem for at gøre det mere gennemsigtigt og retfærdigt med klare kriterier for løntillæg og lønforhøjelser. EU understreger, at Albanien også bør harmonisere og gennemføre jobklassifikationssystemet i samtlige institutioner.

EU bemærker, at den nuværende retlige ramme for **organisering af centrale administrative organer** ikke indeholder en klar typologi eller kriterier for oprettelse af underordnede organer og heller ikke præciserer ansvarslinjerne mellem tilsynsorganer og underordnede organer. EU opfordrer Albanien til at rette op på det forhold og til at styrke de respektive ministeriers tilsyn med underordnede organer. EU understreger endvidere, at Albanien bør forbedre de offentlige institutioners gennemsigtighed, herunder ved at styrke borgernes adgang til offentlige oplysninger.

EU minder om, at digitalisering er vejen til en bedre offentlig forvaltning, der leverer mere effektive og virkningsfulde e-tjenester af høj kvalitet med færre administrative omkostninger og byrder for borgere og virksomheder. EU noterer sig, at Albanien har iværksat en ambitiøs proces med **digitalisering af offentlige tjenester**, der i øjeblikket omfatter ca. 95 % af alle offentlige tjenester. EU opfordrer Albanien til at sikre ligebehandling af og adgang til administrative tjenester for alle borgere og virksomheder. EU tilskynder endvidere Albanien til at fortsætte bestræbelserne på at forenkle de administrative processer og tjenester og styrke cybersikkerheden. EU noterer sig Albaniens planer om at revidere landets lovgivning om interoperabilitet. Med henblik herpå minder EU om nødvendigheden af også at styrke grænseoverskridende interoperabilitet gennem en national interoperabilitetsramme, der er i fuld overensstemmelse med den europæiske interoperabilitetsramme og dermed kan danne grundlag for interoperable og menneskecentrerede digitale offentlige tjenester. EU tilskynder Albanien til at overvåge udviklingen i gældende EU-ret på det digitale område, navnlig EU's lovgivning om elektronisk identifikation og tillidstjenester (eIDAS-forordningen), som i øjeblikket er under revision med henblik på at oprette en national digital ID-tegnebog.

EU bemærker, at Albanien har en veletableret ramme for **forvaltning af offentlige finanser**. EU understreger betydningen af, at Albanien forbedrer den mellemfristede budgetramme yderligere, øger den institutionelle kapacitet til overvågning af finanspolitiske risici og forbedrer forvaltningen af offentlige investeringer. EU tilskynder Albanien til at oprette et finanspolitisk råd for at styrke troværdigheden af landets finanspolitik.

3. Kapitel 23 – Retsvæsen og grundlæggende rettigheder

EU understreger, at Albaniens lovgivningsmæssige og institutionelle ramme har en høj grad af tilpasning til gældende EU-ret og relevante europæiske standarder med hensyn til **retsvæsenets funktionsmåde**. EU noterer sig Albaniens plan om at fremme 2016-reformen af retsvæsenet yderligere ved fortsat at styrke dommernes og retsvæsenets og anklagemyndighedens uafhængighed, konsolidere ansvarligheden og integriteten på alle niveauer, sikre adgang til og kvalitet i retsvæsenet og sikre effektiv retspleje i overensstemmelse med gældende EU-ret og europæiske standarder.

EU noterer sig Albaniens fremskridt med hensyn til retsvæsenets og anklagemyndighedens **uafhængighed og upartiskhed**. EU noterer sig Albaniens planer om fortsat at udvikle retsvæsenets selvstyrende organers kapacitet, uafhængighed og effektivitet og at konsolidere fremskridtene gennem meritbaserede udnævnelser og karriereudvikling, hvilket øger gennemsigtheden af forfremmelser, samtidig med at periodiske integritetskontroller i løbet af en dommers karriere nøje gennemføres og anvendes fuldt ud. EU noterer sig også Albaniens tilsagn om at følge de høje standarder, der er fastlagt i undersøgelsesprocessen, og sikre, at reglerne for vilkårlig tildeling af sager anvendes effektivt i praksis. EU noterer sig endvidere med tilfredshed Albaniens planer om at styrke retsinstansernes modstandsdygtighed yderligere over for tilfælde af intern og ekstern indblanding. EU understreger nødvendigheden af, at Albaniens udøvende og lovgivende myndigheder som en prioritet respekterer og fuldt ud gennemfører forfatningsdomstolens bindende afgørelser. EU understreger betydningen af, at Albanien sikrer den højeste integritet, gennemsigthed og meritbaserede standarder i forbindelse med udnævnelse af medlemmerne af de selvstyrende organer og af andre centrale judicielle myndigheder og anklagemyndigheder.

EU bemærker, at Albanien har en retlig og institutionel ramme, der sikrer stærk regulering af **ansvarlighed**. EU noterer sig med tilfredshed Albaniens fortsatte gode gennemførelse af undersøgelsesprocessen og landets plan om at afslutte undersøgelsesprocessen på en velordnet måde inden for de forfatningsmæssige frister under tilsyn af den internationale overvågningsoperation. EU understreger Albaniens behov for at fortsætte indledningen af straffesager mod dommere og anklagere, der er anklaget for kriminel adfærd under undersøgelsesprocessen, og betydningen af at anvende de høje standarder, der er fastlagt i undersøgelsesprocessen. EU bemærker også, at Albanien planlægger at sikre, at inspektionstjenesterne og de selvstyrende institutioner, navnlig det øverste retsinspektorat, det øverste domstolsråd og det øverste anklageråd, konsekvent gør det muligt at opnå solide resultater for så vidt angår ansvarlighed og integritet i retssystemet på alle niveauer. Albanien skal sikre den højeste grad af integritet og merit i forbindelse med udnævnelse af medlemmer af det øverste domstolsråd og det øverste anklageråd, der ikke er dommere.

EU noterer sig Albaniens gode udgangspunkt for **kvalitet og effektivitet** i retssystemet. EU noterer sig med tilfredshed Albaniens plan om at sikre menneskelige og finansielle ressourcer, der er tilstrækkelige til, at retsvæsenet kan fungere fuldt ud, effektivt og uafhængigt, og at garantere retten til adgang til domstolsprøvelse. EU understreger med tilfredshed Albaniens plan om at styrke retsakademiet, herunder forbedringen af adgangsprøven på grundlag af gennemsigtighed og fair konkurrence, med henblik på at tilbyde de kommende dommere en uddannelse på højere niveau. EU noterer sig Albaniens plan om at forbedre de IT-værktøjer, som domstolene har til rådighed, og opfordrer til rettidig oprettelse af et integreret sagsforvaltningssystem og støt besættelse af de resterende ledige stillinger inden for retsvæsenet, hvilket bør ske hurtigst muligt af hensyn til retsvæsenets effektivitet.

EU bemærker, at Albaniens lovgivningsmæssige og institutionelle ramme for **bekæmpelse af korruption** er delvis tilpasset gældende EU-ret. EU noterer sig med tilfredshed nogle endelige domfældelser vedrørende korruptionsanklager mod højtstående embedsmænd. EU understreger ikke desto mindre, at korruption er udbredt på de fleste områder af det offentlige liv og erhvervslivet, herunder i alle grene af centrale og lokale myndigheder og institutioner, og fortsat er et område, der giver anledning til alvorlig bekymring. EU bemærker endvidere, at foranstaltninger til bekæmpelse af korruption i det store og hele har haft begrænset virkning indtil videre, navnlig i de sektorer, der er mest udsat for korruption. EU noterer sig Albaniens planer om at ændre sin retlige og institutionelle ramme for bekæmpelse af korruption yderligere for at mindske dens kompleksitet og sikre dens effektivitet. EU understreger, at Albanien skal gøre afgørende fremskridt for at bekæmpe straffrihed og den generelle og udbredte karakter af korruption, og noterer sig med tilfredshed Albaniens planer om at styrke den institutionelle kapacitet og koordinering i de institutioner, der forebygger korruption, og konsolidere den operationelle og menneskelige kapacitet hos den særlige anklager for korruption og organiseret kriminalitet (SPAK) og SPAK-domstolene, og for at opnå solide resultater med hensyn til den systemiske bekæmpelse af korruption, navnlig på højt plan, herunder endelig konfiskation af aktiver. EU noterer sig Albaniens plan om at styrke effektiviteten af rammen for forebyggelse af korruption, herunder ved systematisk og effektivt at efterkomme henstillingerne fra Europarådets Sammenslutning af Stater mod Korruption (Greco). EU noterer sig betydningen af, at Albanien sikrer, at fremtidige lovændringer af straffelovgivningen, herunder potentielle amnestier, er i overensstemmelse med gældende EU-ret og europæiske standarder og er befordrende for landets plan om konsekvent at mindske korruptionen.

EU bemærker, at Albaniens retlige og institutionelle ramme er delvis tilpasset gældende EU-ret og europæiske standarder vedrørende **grundlæggende rettigheder**, og understreger, at gennemførelsen skal styrkes for at sikre udøvelsen af grundlæggende rettigheder i praksis, herunder styrkelse af kapaciteten hos de uafhængige institutioner for grundlæggende rettigheder.

EU bemærker, at det fortsat er nødvendigt at gøre en yderligere indsats for at sikre beskyttelsen af personoplysninger i Albanien. EU noterer sig Albaniens plan om at tilpasse sin retlige ramme for **beskyttelse af personoplysninger** til gældende EU-ret og styrke den institutionelle kapacitet hos den tilsynsførende for informations- og databeskyttelse samt hos offentlige og private dataansvarlige for at sikre effektiv håndhævelse af retten, herunder foranstaltninger til bevidstgørelse af offentligheden. EU understreger Albaniens plan om effektivt at efterforske tilsidesættelser af databeskyttelsesrettighederne, også omfattende tilsidesættelser.

EU bemærker, at Albaniens retlige og institutionelle ramme med hensyn til **ytringsfrihed** er delvis tilpasset gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, og at der fortsat kræves betydelige forbedringer. EU noterer sig med tilfredshed Albaniens plan om at muliggøre en gennemgribende reform af den retlige og reguleringsmæssige ramme og indføre de nødvendige gennemførelses- og håndhævelsesforanstaltninger med henblik på at styrke gennemsigtigheden med hensyn til medieejerskab, mediepluralisme og redaktionel uafhængighed og med hensyn til mediefinansiering fra private og statslige ressourcer samt styrke medietilsynsmyndighedens autonomi og den statslige radio- og TV-stations uafhængighed. EU bemærker, at situationen med verbale og fysiske angreb, smædekampagner og strategiske retssager mod offentligt engagement (SLAPP) rettet mod journalister ikke er blevet bedre og stadig mangler at blive håndteret. EU understreger betydningen af, at Albanien fuldt ud ophæver de strafferetlige bestemmelser om fornærmelse og injurier og tilpasser de civile aspekter af injurier til europæiske standarder. EU understreger, at der vil være behov for omhyggelig opfølgning, således at de formelle foranstaltninger og garantier gennemføres effektivt og omsættes til konkrete forbedringer af journalisters sikkerhed og arbejdsmiljø. Enhver ændring af den retlige ramme bør være i overensstemmelse med europæiske standarder og henstillinger, herunder Venedigkommissionens udtalelser, og være genstand for inklusive høringer af medieorganisationer og civilsamfundet.

Med hensyn til **ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling**, hvor Albanien har opnået delvis tilpasning til gældende EU-ret, noterer EU sig Albaniens planer om fuldt ud at tilpasse sin retlige ramme for ikkeforskelsbehandling til gældende EU-ret og sikre effektiv gennemførelse heraf, herunder håndhævelse foretaget af den tilsynsførende for ikkeforskelsbehandling, og herunder LGBTIQ. EU noterer sig også Albaniens planer om at sikre fuld tilpasning til gældende EU-ret om ligestilling mellem kønnene, herunder Istanbulkonventionen, navnlig for effektivt at bekæmpe kønsbaseret vold, øge den institutionelle kapacitet, herunder ligestillingsorganers kapacitet, og forbedre bæredygtigheden af krisecentre for voldsofre. EU understreger nødvendigheden af at sikre rettidig gennemførelse af foranstaltninger, herunder tilpasning af lovbestemmelser om ikkeforskelsbehandling, bekæmpe hadforbrydelser og hadefuldt tale og kønsbaseret vold og sikre ligestilling mellem kønnene. EU opfordrer Albanien til at afsætte ressourcer, der er tilstrækkelige til at øge den institutionelle kapacitet og sikre bæredygtigheden af tjenester til klage og bistand til ofre. Albanien forpligter sig til at fremme rettigheder for personer med handicap yderligere.

EU noterer sig Albaniens plan om at opretholde og forbedre beskyttelsen af **barnets rettigheder** ved at udvide tilgængeligheden af lokalsamfundsbaseerede tjenester med henblik på at mindske omfanget af institutionsanbringelser af børn. EU noterer sig betydningen af, at Albanien gør afgørende fremskridt med hensyn til at fuldføre overgangen til lokalsamfundsbaseeret pleje, herunder for børn med handicap. EU understreger nødvendigheden af rettidig gennemførelse af reformen for at sikre overholdelse af princippet om barnets tarv.

Med hensyn til **ejendomsret** bemærker EU, at Albanien har vedtaget gennemførelseslovgivning om matrikelloven og loven om gennemførelse af procedurer for overgang af ejerskab, men at der fortsat er betydelige udfordringer med hensyn til gennemførelsen. I henhold til køreplanen for retsstatskapitlerne vil der navnlig være indført et effektivt og gennemsigtigt ejendomsregistrerings- og integreret forvaltningssystem, som skal give klare og sikre ejendomsrettigheder i Albanien, for at sikre ejendomsretten gennem en fuldt digitaliseret tjeneste i praksis senest i 2030. Albanien har i den forbindelse fastsat to foreløbige mål for henholdsvis 2026 og 2028. Det første mål vedrører digitalisering af matrikelkortene, mens det andet vedrører fuldførelsen af den første registrering. I den forbindelse understreger EU også, at Albanien skal sikre offentliggørelsen af matrikelkortene i overensstemmelse med digitaliseringsprocessen, som indtil videre stadig er begrænset. Det understreger betydningen af, at Albanien også sikrer, at det statslige matrikelregister som fastsat i landets gældende retlige ramme, når de enkelte matrikelkort er offentliggjort, og den berørte part har indsendt de nødvendige dokumenter til registrering af sin ejendom, inden for den fastsatte frist på 45 dage udsteder det endelige bevis for ejendomsretten eller underretter den berørte part om, at en (statslig eller privat) tredjemand også gør krav på den pågældende ejendom, så den berørte part kan gå til domstolene. Desuden opfordrer EU det statslige matrikelregister til at indføre solide foranstaltninger til bekæmpelse af korruption gennem en plan for integritet og korruptionsbekæmpelse, der afspejler interessenternes feedback, med henblik på at forbedre gennemsigtigheden, effektiviteten og ansvarligheden i forbindelse med levering af tjenester fra og med 2025 som fastlagt i køreplanen for retsstatskapitlerne. Det understreger også, at det fortsat er afgørende at modtage regelmæssige og grundige præciseringer vedrørende gennemførelsen af planen for integritet og korruptionsbekæmpelse. EU understreger, at "kontoret for behandling af ejendom" også bør fungere i fuld åbenhed. Det opfordrer til, at der fastsættes en realistisk tidsramme for foretagelse af potentielle compensationer, der skal være afsluttet senest i 2026, som fastsat i retsstatskøreplanen. I den forbindelse opfordrer EU de albanske myndigheder til også at behandle spørgsmålet om forfalskede dokumenter som beskrevet i Rådets konklusioner om udvidelsen fra december 2023. EU gentager endvidere, at en revision af investeringslovgivningen i overensstemmelse med EU's bedste praksis fortsat er et spørgsmål af højeste prioritet, der skal behandles senest i 2026 som fastsat i vækstplanens reformdagsorden. Det opfordrer navnlig de albanske myndigheder til at sikre, at eksproprieringer i "offentlighedens interesse" ledsages af rimelige compensationer til de retmæssige ejere. Det understreger også, at en klar proces for klassificering af ejendomme (dyrkningsarealer eller arealer til byggeformål) vil bidrage til at forhindre fejlklassificeringer eller misbrug. EU noterer sig Albaniens plan om at sikre effektiv retsbeskyttelse og konsekvent gennemførelse af domstolsafgørelser, navnlig Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme, på området.

EU noterer sig Albaniens planer om at beskytte og fremme rettighederne for personer, der tilhører **mindretal**, i overensstemmelse med dets internationale forpligtelser og europæiske og internationale standarder, bl.a. ved at sikre effektiv gennemførelse af den lovgivningsmæssige ramme. Det opfordrer fortsat indtrængende Albanien til at vedtage de resterende gennemførelsesvedtægter vedrørende selvidentificering og andre relaterede rettigheder og brug af nationale mindretals sprog i deres kontakter med administrative organer og offentlige myndigheder inden udgangen af 2024 som fastsat i retsstatskøreplanen. Det understreger, at hurtig vedtagelse og gennemførelse af disse vedtægter i hele landet bør være i overensstemmelse med europæiske og internationale standarder med inddragelse af alle relevante interessenter i overensstemmelse med Rådets konklusioner om udvidelsen fra december 2023. I forbindelse med vedtagelsen af ovennævnte vedtægter opfordrer EU de albanske myndigheder til at sikre, at retten til fri selvidentificering forsvares både i lovgivning og i praksis i overensstemmelse med europæiske og internationale standarder. EU noterer sig også nødvendigheden af at styrke den institutionelle kapacitet i det statslige udvalg om nationale mindretal og blandt lokale myndigheder. Med hensyn til romamindretallet og det egyptiske mindretal noterer EU sig Albaniens planer om at opfylde forpligtelserne i Poznanerklæringen inden for uddannelse, beskæftigelse, boliger og sundhed og om at styrke det nationale kontaktpunkt for romaer. EU opfordrer Albanien til at afsætte tilstrækkelige nationale ressourcer til gennemførelsen af de politiske foranstaltninger og styrke koordineringen på området. Det noterer sig endvidere, at Albanien har indført bestemmelser, der gør det muligt for personer, der tilhører mindretal, at bevare og udvikle deres kulturarv og fremme kendskabet til deres historie.

EU understreger, at Albanien skal sikre fuld tilpasning af sin lovgivningsmæssige ramme til gældende EU-ret ved tiltrædelsen for at sikre fuld udøvelse af **unionsborgerskabsrettighederne**.

4. Kapitel 24 – Retfærdighed, frihed og sikkerhed

EU bemærker, at Albanien har en retlig og institutionel ramme for **bekæmpelse af organiseret kriminalitet**, selv om der skal vedtages ændringer af denne ramme for fuldt ud at tilpasse sig gældende EU-ret, hvilket omfatter lovgivning vedrørende kriminalisering af hvidvask af penge samt vedrørende inddrivelse og konfiskation af aktiver. EU understreger, at Albaniens retshåndhævelsessamarbejde med EU's medlemsstater, Cepol, Europol og Eurojust samt et meget aktivt engagement i EMPACT giver positive resultater. EU bemærker, at denne indsats bør styrkes yderligere. EU understreger også, at der skal gøres en yderligere indsats for at konsolidere resultaterne for så vidt angår efterforskning, retsforfølgning, endelig domfældelse og beslaglæggelse og konfiskation af aktiver i forbindelse med organiseret kriminalitet og hvidvask af penge og proaktivt og effektivt internationalt samarbejde. EU bemærker, at Albanien bør stille tilstrækkelige ressourcer til rådighed for de institutioner, der bekæmper organiseret kriminalitet. EU noterer sig også Albaniens plan om at sikre, at straffesager systematisk ledsages af finansielle efterforskninger fra begyndelsen, og udvikle kapacitet til håndtering af komplekse finansielle efterforskninger. EU noterer sig endvidere Albaniens tilsagn om at øge beslaglæggelsen og konfiskationen af aktiver, indefryse aktiver i forbindelse med kriminelle aktiviteter og fremme social genanvendelse heraf.

EU bemærker, at Albanien er blevet fjernet fra Den Finansielle Aktionsgruppes (FATF's) liste over jurisdiktioner under øget overvågning efter suspensionen af den planlagte skatteamnesti og det frivillige program for overholdelse af skattereglerne. EU noterer sig betydningen af, at Albanien sikrer, at fremtidige lovændringer af strafferetten, herunder potentielle amnestier og frivillige programmer for overholdelse af skattereglerne, er i overensstemmelse med landets planer og fremmer bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og er tilpasset den relevante gældende EU-ret og internationale standarder såsom dem, der er fastsat af Moneyval og FATF.

EU opfordrer Albanien til at vedtage al den lovgivning og alle de gennemførelsesforanstaltninger, der er nødvendige på området **cyberkriminalitet**, og til at tiltræde anden tillægsprotokol til Budapestkonventionen for at bekæmpe cyberkriminalitet effektivt. EU bemærker, at Albanien bør opnå solide resultater med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet, navnlig gennem etablering af en mere effektiv retshåndhævelsesindsats med fokus på opdagelse, sporbarhed og retsforfølgning af cyberkriminelle.

EU noterer sig Albaniens plan om at kriminalisere alle former for **seksuelt misbrug af børn** og opfordrer Albanien til at lægge særlig vægt på beskyttelse mod og forebyggelse af (herunder forebyggelse af reviktimisering) seksuelt misbrug af børn online og offline.

EU bemærker, at der er store mængder skydevåben i omløb i Albanien, og opfordrer Albanien til at begrænse ulovlig besiddelse af og **ulovlig handel med skydevåben**. EU understreger, at Albanien skal tilpasse sine tiltag til målene i den regionale køreplan for bedre at kontrollere håndvåben og lette våben (SALW) på Vestbalkan. EU noterer sig også Albaniens plan om at øge indsatsen med hensyn til bevidstgørelse, outreach og uddannelse om farer og risici forbundet med misbrug og ulovlig besiddelse af samt ulovlig handel med skydevåben/SALW samt nedbringelse af antallet af ulovlige skydevåben gennem legalisering, frivillig indlevering og deaktivering.

EU bemærker, at Albanien er oprindelses-, transit- og bestemmelsesland for **menneskehandel** og skal styrke sine foranstaltninger til bekæmpelse af menneskehandel med fokus på den væsentlige indvirkning på kvinder og piger. EU understreger Albaniens plan om at forbedre tidlig identifikation og beskyttelse af ofre gennem en offercentreret tilgang, der bør integreres bedre og mere konsekvent i efterforskning og retsforfølgning. EU understreger, at Albanien skal opnå solide resultater for så vidt angår proaktiv efterforskning, retsforfølgning og endelig domfældelse på dette område.

EU bemærker, at Albaniens retshåndhævende myndigheder har et godt **samarbejde på narkotikaområdet** med deres pendanter i EU's medlemsstater. EU opfordrer Albanien til at vedtage en overordnet strategisk ramme på narkotikaområdet. EU understreger, at det ud over vedtagelsen af en formel ramme vil være afgørende, at Albanien følger en overordnet strategisk tilgang til effektivt og konsekvent at bekæmpe dyrkning, produktion og ulovlig handel med narkotika. EU noterer sig endvidere Albaniens plan om at styrke og operationalisere sin institutionelle ramme, navnlig ved at oprette et nationalt narkotikaobservatorium og et operationelt nationalt system for hurtig varsling vedrørende udveksling af oplysninger om nye psykoaktive stoffer. EU understreger Albaniens behov for at opnå solide resultater for så vidt angår narkotikabeslaglæggelser og -destruktion og for så vidt angår konfiskation af de tilhørende aktiver.

EU bemærker, at Albanien har en strategisk, retlig og institutionel ramme for **bekæmpelse af terrorisme**, som kræver ændringer for at være fuldt ud tilpasset gældende EU-ret. EU noterer sig Albaniens plan om at tilvejebringe tilstrækkelige ressourcer, forbedre samarbejdet mellem myndigheder og det internationale samarbejde og styrke sagsforvaltnings- og henvisningsmekanismerne. EU noterer sig den indsats, der er gjort inden for forebyggelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme (CVE), navnlig med konsolideringen af CVE-centret. Den indsats, der er gjort, påskønnes, men radikaliserings i fængsler og udbredelse af terrorrelateret indhold online kræver stadig opmærksomhed. EU bemærker, at det regionale samarbejde og udvekslingen af følsomme oplysninger med Europol og medlemsstaterne er tilfredsstillende. EU understreger, at der skal gøres mere for at bekæmpe finansiering af terrorisme og hvidvask af penge, navnlig ved at forbedre effektiviteten af efterforskningen af finansiering af terrorisme. EU bemærker også, at Albanien er i gang med at ændre sin lovgivning om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) med henblik på at forbedre kapaciteten til at bekæmpe terrorisme og alvorlige forbrydelser, der har forbindelse med flyrejser.

EU bemærker, at Albanien forpligter sig til at **beskytte kritisk infrastruktur** ved at revidere sin retlige ramme for kritiske enheders modstandsdygtighed, forbedre kapaciteten til detektering af kritisk infrastruktur og udforme kriterier for forvaltning heraf, herunder risikoanalyse. Albanien bør sørge for en sikker udrulning af 5G-net sammen med en omfattende gennemførelse af EU-værktøjskassen til cybersikkerhed i 5G-net.

EU bemærker, at Albanien har de grundlæggende principper for **retligt samarbejde i straffe-, civil- og handelsretlige sager** nedfældet i sin lovgivning, men at der kræves yderligere tilpasning til gældende EU-ret. EU noterer sig Albaniens plan om at ratificere de resterende relevante internationale konventioner på området retligt samarbejde, navnlig Haagerkonventionen om værnetingsaftaler (2005). EU opfordrer også Albanien til at øge sin administrative kapacitet til at opfylde EU's krav vedrørende retligt samarbejde i straffe-, civil- og handelsretlige sager.

EU bemærker, at Albanien med hensyn til **migration** skal ajourføre sin omfattende nationale strategi for migration og den tilhørende handlingsplan og fortsætte gennemførelsen af EU-handlingsplanen for Vestbalkan, som Kommissionen fremlagde i december 2022. EU understreger, at Albanien også skal udarbejde, vedtage, gennemføre, afprøve og sørge for tilstrækkelig finansiering af beredskabsplanen i tilfælde af et betydeligt antal migranter og asylansøgere. EU noterer sig tillige Albaniens plan om at vedtage de nødvendige ændringer på området lovlig migration med henblik på tilpasning til visse bestemmelser om familiesammenføring, den kombinerede tilladelse og de seneste ændringer vedrørende det blå EU-kort. EU opfordrer Albanien til at vedtage ændringer på området irregulær migration, bl.a. for at tilpasse sig direktivet om sanktioner over for arbejdsgivere¹. EU ser med tilfredshed på genindførelsen af grænse- og migrationspolitiafdelingens efterforskningsbeføjelser. EU bemærker, at afdelingens bemanning og kapacitet skal øges. EU understreger, at Albaniens samarbejde med medlemsstaterne og Frontex om tilbagesendelses- og tilbagesendelsesoperationer er meget godt. EU opfordrer Albanien til at sikre tilstrækkelig modtagelseskapacitet og anvende tilbagesendelsesprocedurer i overensstemmelse med udlændingeloven og gældende EU-ret.

EU noterer sig samarbejdet med Den Europæiske Unions Asylagentur om at styrke det nationale **asyl-** og modtagelsessystem. EU opfordrer Albanien til at foretage en kvalitetsbetonet gennemførelse af den nye asyllov og udvikle den nødvendige supplerende administrative kapacitet, samtidig med at der sikres yderligere tilpasning til gældende EU-ret. EU opfordrer også Albanien til at foretage systematiske henvisninger til asylproceduren. EU noterer sig også Albaniens plan om at håndtere asylansøgere gennem direkte statsstøtte og statslige tjenester. EU bemærker, at problemet med, at mange albanske statsborgere indgiver grundløse asylansøgninger i EU's medlemsstater, stadig kræver en løbende og vedvarende indsats.

¹ Direktiv 2009/52/EF.

EU bemærker, at Albaniens **visumpolitik** endnu ikke er fuldt ud tilpasset EU's. EU minder om, at midlertidig visumfritagelse ikke er i overensstemmelse med gældende EU-ret. EU bemærker, at Albanien har skitseret en plan for tilpasning af sin visumpolitik til EU, og opfordrer Albanien til at følge op på dette rettidigt. EU bemærker også, at Albaniens informationssystemer skal underkastes yderligere tekniske tilpasninger for at overholde visuminformationssystemet (VIS).

EU noterer sig det gode og vedvarende operationelle samarbejde med Frontex om grænseovervågning via den fælles operation, der har været deployeret siden 2019, med hensyn til **Schengen og ydre grænser**. EU minder om, at en del af Schengenreglerne først vil finde anvendelse i Albanien, efter at Rådet på grundlag af den relevante Schengenevaluering af, om Albanien er parat, har truffet afgørelse om at ophæve personkontrollen ved de indre grænser under hensyntagen til en rapport fra Kommissionen, som bekræfter, at Albanien fortsat opfylder de forpligtelser, det har påtaget sig i tiltrædelsesforhandlingerne for så vidt angår Schengenreglerne. EU noterer sig Albaniens plan om at imødegå den store udskiftning af embedsmænd ved grænsen.

Med hensyn til **forfalskning af euroen** noterer EU sig Albaniens plan om at fortsætte udvekslingen af oplysninger med Europa-Kommissionen, Europol og Den Europæiske Centralbank i overensstemmelse med de respektive samarbejdsaftaler om beskyttelse af euroen mod forfalskning.

5. Økonomiske kriterier

EU bemærker, at Albanien er på vej til at blive en **fungerende markedsøkonomi**. EU bemærker, at Albanien gør fremskridt med hensyn til sin kapacitet til at håndtere konkurrencepresset og markedskræfterne inden for EU. EU understreger den fortsatte brede nationale konsensus om den økonomiske politiks grundlæggende elementer, herunder statens begrænsede rolle i økonomien og et politisk tilsagn om markedsliberalisering. EU bemærker, at den ringe retssikkerhed, et højt niveau af uformel økonomisk aktivitet, et lavt udviklingsniveau i den finansielle sektor og vanskeligheder med registrering af jordrettigheder på trods af visse fremskridt i de seneste år fortsat begrænser markedsøkonomiens effektive funktion, hvilket giver sig udslag i langsom konvergens og vækst under potentialet. EU opfordrer Albanien til systematisk og grundigt at behandle både EU's politiske henstillinger i de på hinanden følgende udvidelsespakker og den politiske vejledning, der blev vedtaget i fællesskab, i forbindelse med de fælles konklusioner fra den økonomiske og finansielle dialog mellem EU og Vestbalkan samt de kommende forpligtelser i henhold til vækstplanen, som gerne skulle hjælpe Albanien med at opfylde de økonomiske kriterier. På trods af at der stadig er betydelige mangler i forhold til det regionale og europæiske niveau, understreger EU, at Albaniens energi- og transportinfrastruktur, digitaliseringen af økonomien og uddannelsesresultaterne er blevet væsentligt forbedret. EU bemærker også, at investeringerne i alle dele af den fysiske infrastruktur skal fortsætte på højt niveau suppleret med bedre forvaltning af offentlige investeringer og forvaltningsreformer. EU opfordrer Albanien til at forbedre landets konkurrenceevne, som i øjeblikket hæmmes af mangel på iværksætterknowhow og teknologisk knowhow, uopfyldte investeringsbehov i menneskelig udvikling og vedvarende lave udgifter til FoU, gennem højere kvalitet og bedre uddannelsesresultater og incitamenter til at investere i forskning. EU opfordrer også Albanien til at øge dækningen og tilstrækkeligheden af den sociale beskyttelse og sygesikringen for at reducere andelen af befolkningen i risiko for fattigdom og dermed muliggøre en inklusiv og socialt afbalanceret økonomisk udvikling.

6. Kapitel 5 – Offentlige udbud

EU noterer sig Albaniens høje grad af tilpasning til gældende EU-ret inden for **traditionelle sektorer og forsyningssektorer**. EU opfordrer Albanien til at revidere tærsklerne for vare- og tjenesteydelseskontrakter for at tilpasse de minimumsperioder, der anvendes i udbudsprocedurer, samt fristerne for indgivelse af klager til EU's direktiver om offentlige udbud. EU bemærker også, at Albanien delvis har tilpasset sig gældende EU-ret på koncessionsområdet. EU opfordrer Albanien til at tilpasse sig yderligere for bl.a. at behandle spørgsmål som uopfordrede forslag, operationel risiko og lovgivningsmæssig rækkevidde. EU understreger Albaniens høje grad af tilpasning til gældende EU-ret inden for **indkøb af forsvarsmateriel**.

EU noterer sig Albaniens moderate forberedelser med hensyn til **gennemførelses- og håndhævelseskapacitet** i forbindelse med offentlige udbud. EU understreger, at der i systemet for offentlige udbud i forbindelse med udbudsaktiviteter bør lægges større vægt på gennemsigtighed, integritet og konkurrence ud over effektivitet. EU opfordrer Albanien til at styrke støtten til ordregivende myndigheder gennem agenturet for offentlige udbud for gøre funktionen af systemet for offentlige udbud endnu bedre.

EU understreger Albaniens høje grad af tilpasning til **klagedirektivet**. EU bemærker, at Albaniens gennemførelse af et omfattende system til forvaltning af e-anker og e-klager til elektronisk indgivelse og forvaltning af sager har sikret en høj grad af gennemsigtighed og forbedret rettidig behandling af klager. EU opfordrer Albanien til at forbedre kapaciteten i kommissionen for offentlige udbud til at behandle et stort antal klager.

7. Kapitel 18 – Statistikker

EU bemærker, at Albaniens **statistiske infrastruktur** er delvis tilpasset gældende EU-ret. EU opfordrer Albanien til at afsætte tilstrækkelige ressourcer til statistiksektoren for at opnå fuld tilpasning til gældende EU-ret.

EU bemærker, at Albanien har gennemført den primære **EU-klassifikation** med forskellige grader af overensstemmelse med gældende EU-ret. EU opfordrer Albanien til at få udført det yderligere arbejde med statistiske registre, der er nødvendigt for at sikre fuld overensstemmelse med gældende EU-ret.

EU understreger Albaniens delvise tilpasning til gældende EU-ret om **sektorspecifikke statistikker**. EU opfordrer Albanien til at gøre yderligere fremskridt på alle statistiske områder for at opnå fuld tilpasning.

8. Kapitel 32 – Finanskontrol

EU bemærker, at Albanien delvis har tilpasset sig gældende EU-ret om **offentlig intern finanskontrol**, og at Albaniens lovgivningsmæssige ramme stort set er tilpasset EU's standarder. EU understreger, at det interne kontrolsystem kun er delvist effektivt, og at ledelsesansvaret fortsat er begrænset i praksis. EU opfordrer Albanien til at forbedre gennemførelsen af den effektive interne kontrol og styrke den centrale harmoniseringsenheds overvågning.

EU opfordrer Albanien til at øge virkningen af interne og eksterne **revisionsfunktioner** for fuldt ud at overholde EU's faglige standarder og principper.

EU opfordrer Albanien til fuldt ud at tilpasse sin nationale lovgivning til EU's direktiv om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod **EU's finansielle interesser**.

EU opfordrer Albanien til formelt at etablere og styrke samarbejdet mellem de nationale kompetente myndigheder om **beskyttelse af euroen mod forfalskning**.

* * *

I betragtning af det nuværende stadium i Albaniens forberedelser bemærker EU, forudsat at Albanien fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, der er omfattet af klynge 1, at følgende *foreløbige benchmarks* skal opfyldes, inden de næste skridt i klyngens forhandlingsproces kan tages:

- på horisontalt plan sikrer Albanien for klynge 1 en tæt og permanent overvågning af den fortsatte gennemførelse af retsstatskøreplanerne, reformen af den offentlige forvaltning og de demokratiske institutioners funktionsmåde gennem en robust og tværfaglig mekanisme, idet der lægges særlig vægt på tilstrækkelighed af menneskelige og finansielle ressourcer og institutionel kapacitet, overholdelse af de fastsatte frister og en aktiv dialog med civilsamfundet.

Kapitel 23 – Retsvæsen og grundlæggende rettigheder

Albanien gennemfører endvidere sin omfattende reform af retsvæsenet og skaber forbedringer med hensyn til retssystemets upartiskhed, uafhængighed, ansvarlighed, professionalisme, kvalitet og effektivitet. Albanien vil navnlig opfylde dette benchmark, når det:

- har fortsat den gode gennemførelse af reformen af retsvæsenet, der skal konsolideres i overensstemmelse med den relevante gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, herunder ved at styrke kapaciteten, effektiviteten og uafhængigheden yderligere, herunder principperne om integritet, merit og gennemsigtighed, i retsvæsenets selvstyrende organer, navnlig det øverste domstolsråd og det øverste anklageråd, herunder i forbindelse med udnævnelse af deres medlemmer
- har styrket uafhængigheden og ansvarligheden gennem afslutning af undersøgelsesprocessen på en velordnet måde under tilsyn af den internationale overvågningsoperation og vedvarende ansvarlighed og integritet i retssystemet på alle niveauer efter undersøgelsesprocessen foretaget af et velfungerende øverste retsinspektorat, øverste domstolsråd og øverste anklageråd, herunder gennem grundige evalueringer, systematisk og effektiv kontrol af formueangivelser i overensstemmelse med de høje standarder, der er fastlagt i undersøgelsesprocessen, samt konsekvent anvendelse af meritbaserede udnævnelser og forfremmelser, og sikret retssystemets systemiske modstandsdygtighed over for forsøg på utilbørlig intern og ekstern påvirkning

- har forbedret retsvæsenets kvalitet, herunder ved betydelig reduktion af evalueringsefterslæbet ved at nå op på to tredjedele af de årlige planlægningsfremskrivninger baseret på objektive kriterier med kvalitative og kvantitative elementer, ved at sætte betydeligt mere skub i rettidig offentliggørelse af begrundede afgørelser, forbedre kvaliteten af grund- og videreuddannelse og styrke retsakademiet, navnlig ved at sikre undervisningsstabens integritet og kvalitet og ved at forbedre kapaciteten og adgangsprøven
- gradvist har forbedret domstolenes og anklagemyndighedens effektivitet og præstation og fremmet retstjenester af høj kvalitet, herunder kortere sagsbehandlingstider, nedbringelse af sagsefterslæbet, besættelse af omkring halvdelen af de ledige stillinger inden for retsvæsenet og forøgelse af støttepersonalet, foretagelse af investeringer i retsvæsenets budget, der er tilstrækkelige til at dække retlige behov, herunder infrastruktur, hen imod EU-gennemsnittet, fremme af alternativ tvistbilæggelse og oprettelse af et velfungerende integreret sagsforvaltningssystem.

Albanien gør betydelige yderligere fremskridt med hensyn til at bekæmpe og forebygge korruption. Albanien vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:

- forbedret de specialiserede korruptionsbekæmpende organers og de almindelige domstolsinstitutioners operationelle kapacitet og konsolideret deres finansielle og menneskelige ressourcer med henblik på at bekæmpe korruption
- gjort håndgribelige fremskridt på alle niveauer hen imod solide resultater for så vidt angår efterforskning, retsforfølgning og domfældelse i korruptionssager, navnlig endelig domfældelse på højt plan, herunder beslaglæggelse og konfiskation af aktiver
- styrket effektiviteten af rammen for forebyggelse af korruption, herunder ved at gøre betydelige fremskridt med gennemførelsen af Grecos henstillinger, sikre effektiv kontrol af formueangivelser og konsekvent afslutte administrative undersøgelser med relevante sanktioner og henvisning til retsforfølgning.

Albanien styrker beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i praksis yderligere. Albanien vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:

- vedtaget og påbegyndt gennemførelsen af databeskyttelsesreformen i overensstemmelse med gældende EU-ret, herunder gennemførelse af systematisk reaktion og effektive foranstaltninger til beskyttelse af privatlivets fred og personoplysninger
- øget ytringsfriheden, herunder mediefriheden, bl.a. gennem en reformeret lovgivnings- og reguleringsmæssige ramme i overensstemmelse med europæiske standarder, bedste praksis og henstillinger og konkrete foranstaltninger til at øge journalisters sikkerhed
- styrket de institutionelle kapaciteter, herunder ligestillingsorganer, sikret lovgivningsmæssig tilpasning til gældende EU-ret om ikkeforskelsbehandling, ligestilling mellem kønnene og bekæmpelse af kønsbaseret vold og tilvejebragt effektive klagemekanismer og bistand til ofre, der overvejende sikres gennem statsbudgettet
- styrket børnebeskyttelsessystemet med barnets tarv som det ledende princip, herunder med hensyn til børn uden forældreomsorg eller med handicap, navnlig fuldførelse af overgangen til lokalsamfundsbasert pleje
- gjort afgørende fremskridt hen imod at etablere et effektivt og gennemsigtigt ejendomsregistrerings- og integreret forvaltningssystem, som giver klare og sikre ejendomsrettigheder, og hen imod en fuldt digitaliseret tjeneste i praksis senest i overensstemmelse med Albaniens relevante forpligtelser i henhold til retsstatskøreplanen; har gjort afgørende fremskridt med hensyn til at sikre, at alle matrikeldata, herunder ejerskabsrettigheder og matrikelkort, digitaliseres og ajourføres omhyggeligt for systematisk at fjerne overlappende eller unøjagtige data, og at klager håndteres effektivt, og hen imod fuldførelsen af den første registrering af ejendomme senest i overensstemmelse med Albaniens relevante forpligtelser i henhold til retsstatskøreplanen; reduceret retssagsefterslæbet vedrørende ejendomssager og effektiv håndhævelse af retsafgørelser
- vedtaget vedtægterne vedrørende fri selvidentificering og brug af mindretalssprog som fastsat i retsstatskøreplanen og i overensstemmelse med europæiske standarder og styrket gennemførelseskapaciteten, herunder i udvalget om nationale mindretal og dets ressourcer
- styrket tilpasningen af sin lovgivningsmæssige ramme til gældende EU-ret om borgerrettigheder.

Kapitel 24 – Retfærdighed, frihed og sikkerhed

Albanien gør håndgribelige fremskridt med hensyn til bekæmpelse af organiseret kriminalitet. Albanien vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:

- tilpasset sig yderligere til gældende EU-ret om bekæmpelse af organiseret kriminalitet, herunder vedrørende kriminalisering af hvidvask af penge samt inddrivelse og konfiskation af aktiver
- gjort håndgribelige fremskridt hen imod solide resultater for så vidt angår efterforskning, retsforfølgning og endelig domfældelse på alle områder af grov og organiseret kriminalitet (herunder menneskehandel og seksuelt misbrug af børn, cyberkriminalitet, ulovlig våbenhandel, ulovlig narkotikahandel), hvidvask af penge og finansiering af terrorisme
- demonstreret en troværdig og konsekvent praksis med iværksættelse af sideløbende finansielle efterforskninger, når der er tale om organiseret kriminalitet og hvidvask af penge
- gjort håndgribelige fremskridt hen imod solide resultater med hensyn til beslaglæggelse og endelig konfiskation af aktiver med et fuldt operationelt kontor for inddrivelse af aktiver, der er ansvarligt for at identificere og spore aktiver fra kriminelle aktiviteter, som fastsat i national lovgivning
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til optrævling af netværk for menneskehandel med fokus på den væsentlige indvirkning på kvinder og piger.

Albanien øger sin indsats med hensyn til samarbejde på narkotikaområdet. Albanien vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:

- oprettet et fungerende nationalt system for hurtig varsling med tilstrækkelige ressourcer og et nationalt narkotikaobservatorium og tilpasset sin lovgivning til gældende EU-ret om narkotika og narkotikaprækursorer
- gjort håndgribelige fremskridt hen imod solide resultater for så vidt angår narkotikabeslaglæggelser, destruktion og konfiskation af tilhørende aktiver og samtidig sikret stærk håndhævelse i forbindelse med overtrædelser vedrørende lovlig dyrkning af cannabis.

Albanien leverer væsentlige konkrete resultater på områderne lovlig og irregulær migration samt asyl og med hensyn til spørgsmål vedrørende Schengenreglerne og ydre grænser i overensstemmelse med EU-handlingsplanen for Vestbalkan. Albanien vil navnlig opfylde dette foreløbige benchmark, når det har:

- sikret, at der er tilstrækkelig og vedvarende grænseforvaltningskapacitet og tilstrækkelig bemanning til at håndtere blandede migrationsstrømme, herunder tilstrækkelig modtagelseskapalet, effektive midler til at foretage tilbagesendelser, planer for håndtering af stigninger i antallet af ankomster i overensstemmelse med de eksisterende migrationsstrategier samt øget tilpasning med hensyn til visumpolitik på grundlag af en konkret plan
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til bekæmpelse af migrantsmugling
- sikret, at der findes en velfungerende asylprocedure i overensstemmelse med gældende EU-ret og europæiske standarder, hvor staten tilbyder asylansøgere de nødvendige tjenester.

* *

I betragtning af det nuværende stadium i Albaniens forberedelser og under forudsætning af at Albanien opfylder de foreløbige benchmarks for retsstatskapitlerne, bemærker EU, forudsat at Albanien fortsat gør fremskridt med hensyn til tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret, der er omfattet af de efterfølgende kapitler, og med forbehold af eventuelle supplerende betingelser fastlagt i de yderligere benchmarks, der er fastlagt for klynge 1, at disse først kan lukkes foreløbigt, når EU er nået til enighed om, at følgende benchmarks er opfyldt:

Kapitel 5 – Offentlige udbud

- Albanien tilpasser sin nationale retlige ramme fuldt ud til gældende EU-ret med hensyn til alle områder inden for offentlige udbud, herunder sin lovgivning om koncessioner og offentlig-private partnerskaber, og internationale aftaler, der undtager visse udbud fra reglerne for offentlige udbud, i overensstemmelse med EF-traktaten, EU's lovgivning om offentlige udbud og andre relevante bestemmelser i gældende EU-ret.
- Albanien sørger for tilstrækkelig administrativ og institutionel kapacitet på alle niveauer og træffer passende foranstaltninger til at sikre korrekt gennemførelse og håndhævelse af den nationale lovgivning på dette område i god tid inden tiltrædelsen.
- Albanien demonstrerer solide resultater for så vidt angår et fair og gennemsigtigt system for offentlige udbud, der giver valuta for pengene, er konkurrencepræget og omfatter solide garantier mod korruption.

Kapitel 18 – Statistikker

- Albanien indsender centrale makroøkonomiske data (nationalregnskaber og GFS/EDP) i overensstemmelse med metoden i det europæiske national- og regionalregnskabssystem (ENS) 2010 samt ENS 2010-indberetningsprogrammet, EDP-indberetningskravene og andre relevante krav sammen med den påkrævede detaljerede beskrivelse af den anvendte metode, og Eurostat har allerede kontrolleret dataene og de fremlagte beskrivelser og bekræftet en passende tilpasning til EU's regler for så vidt angår rettidighed, fuldstændighed, sammenhæng, gennemsigtighed og nøjagtighed.
- Albanien vedtager en køreplan for i) lukning af resterende huller i alle ENS 2010-tabeller, ii) fremsendelse af resterende tabeller fra ENS 2010-indberetningsprogrammet, iii) lukning af resterende huller i de oplysninger, der skal indsendes sammen med EDP-tabellerne, og iv) afklaring af resterende metodologiske spørgsmål. Eurostat bekræfter køreplanens relevans.

Kapitel 32 – Finanskontrol

- Albanien sørger for tilstrækkelig administrativ og institutionel kapacitet på alle niveauer og træffer passende foranstaltninger til at sikre korrekt gennemførelse og håndhævelse af national lovgivning om offentlig intern finanskontrol.
- Albaniens statslige revisionsorgan (SAI) overholder standarderne fra Den Internationale Organisation af Øverste Revisionsmyndigheder (INTOSAI).
- Albanien sikrer et omfattende retsgrundlag for at garantere fortroligheden af OLAF-undersøgelser og tilstrækkelig operationel kapacitet til sin nationale koordineringstjeneste for bekæmpelse af svig. Albanien gennemfører en effektiv national strategi til bekæmpelse af svig med henblik på beskyttelse af EU's finansielle interesser. Albanien foretager effektiv koordinering af aktiviteter til bekæmpelse af svig og opnår solide resultater med hensyn til samarbejdet med Kommissionen, OLAF og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) om indberettede uregelmæssigheder og efterforskningssager, der involverer EU-midler, så de kan opfylde deres forpligtelser fuldt ud.
- Albanien gennemfører den internationale Genèvekonvention til bekæmpelse af falskmøntneri fra 1929 og tilpasser sin lovgivning til gældende EU-ret om autentificering af euromønter og håndtering af euromønter, der er uegnede til at være i omløb, og autentificering af eurosedler.

* *

Overvågningen af, hvilke fremskridt der gøres med tilpasning til og gennemførelse af gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, vil fortsætte under hele forhandlingsforløbet. EU understreger, at det vil lægge særlig vægt på overvågningen af alle de specifikke spørgsmål, der er omhandlet ovenfor, med henblik på at sikre Albaniens administrative kapacitet, dets kapacitet til at gennemføre tilpasningen af lovgivningen i alle sektorer inden for denne klynge samt yderligere fremskridt med gennemførelsen og håndhævelsen. Der skal lægges særlig vægt på sammenhængen mellem denne klynge og andre forhandlingsklynger. Det vil først på et senere tidspunkt i forhandlingerne være muligt at foretage en endelig vurdering af, hvorvidt Albaniens lovgivning er i overensstemmelse med gældende EU-ret og relevante europæiske standarder, samt af landets gennemførelseskapacitet. Ud over alle de oplysninger, som EU måtte anmode om med henblik på forhandlingerne om denne klynge, og som skal forelægges for konferencen, opfordrer EU Albanien til regelmæssigt at forelægge stabiliserings- og associeringsrådet detaljerede skriftlige oplysninger om de fremskridt, der gøres med hensyn til gennemførelsen af gældende EU-ret.

På baggrund af alle ovenstående betragtninger vil konferencen skulle vende tilbage til denne klynge på et passende tidspunkt.

EU erindrer desuden om, at der kan komme ny gældende EU-ret til mellem den 2. oktober 2024 og forhandlingernes afslutning.
