

Брюксел, 7 октомври 2024 г.
(OR. en)

14128/24

LIMITE

ELARG 122

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I

От:	Работна група „Разширяване и държави, водещи преговори за присъединяване към ЕС“
До:	Комитета на постоянните представители (II част)
№ предх. док.:	ST 13824/24
Относно:	РАЗШИРЯВАНЕ – Преговори за присъединяване на Албания = Клъстер 1 „Основополагащи въпроси“

1. С оглед на подготовката за следващото заседание на Конференцията за присъединяване на Албания работна група „Разширяване и държави, водещи преговори за присъединяване към ЕС“ (COELA) постигна съгласие по проект за обща позиция на Европейския съюз по клъстер 1 „Основополагащи въпроси“ (включващ функционирането на демократичните институции, реформата на публичната администрация, глава 23 „Съдебна система и основни права“, глава 24 „Правосъдие, свобода и сигурност“, икономическите критерии, глава 5 „Обществени поръчки“, глава 18 „Статистика“, глава 32 „Финансов контрол“).
2. Във връзка с това и в съответствие с вътрешните договорености относно преговорите с Албания (док. 10380/1/2022 REV1) Комитетът на постоянните представители се приканва да одобри общата позиция, съдържаща се в приложението.
3. След одобряването ѝ от Комитета на постоянните представители общата позиция на ЕС ще бъде предоставена на Албания преди следващото заседание на Конференцията за присъединяване.

КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ

КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

- АЛБАНИЯ –

ПРОЕКТ ЗА

ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Настоящата позиция на Европейския съюз се базира на неговата основна позиция за Конференцията за присъединяване на Албания (AD 5/22 CONF-ALB 2) и се подчинява на залегналите в нея принципи за водене на преговори, и по-специално:

- становище, изразено от Албания или от ЕС по дадена преговорна глава, не предопределя по никакъв начин позицията, която може да бъде зета по други глави;
- договорености, дори и частични, постигнати в хода на преговорите по определени глави, не могат да се считат за окончателни, докато не се постигне цялостна договореност по всички глави;

както и на изискванията, посочени в точки 3, 5, 10, 14, 16, 31, 33, 36, 38, 39, 46, 47 и 48 от рамката за преговори.

ЕС насърчава Албания да продължи процеса на привеждане на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС и тяхното ефективно въвеждане и прилагане, както и като цяло да разработи още преди присъединяването политики и инструменти, които са възможно най-близки до тези на ЕС.

ЕС отбелязва, че в своята позиция AD 19/24 CONF-ALB 4 Албания приема достиженията на правото на ЕС по клъстер 1, които са в сила към 2 октомври 2024 г., и че ще бъде готова да ги въведе до датата на своето присъединяване към Европейския съюз.

1. Функциониране на демократичните институции

ЕС отбелязва, че Албания е установила в конституционната си уредба основите на една **демократична държава** и се стреми към консолидиране на своите демократични институции, както и че правната и институционалната рамка дават възможност за демократичен изборен процес. ЕС приканва Албания да предприеме мерки за отстраняване на няколко правни неясноти и несъответствия, изтъкнати от ОССЕ/БДИПЧ, както и да приложи други съвместни препоръки на ОССЕ/БДИПЧ и Венецианската комисия. Законодателството относно медиите в предизборните кампании, по-специално относно дезинформацията и онлайн платформите, трябва да бъде допълнително укрепено. Що се отнася до финансирането на политическите партии и предизборните кампании, ЕС отбелязва със задоволство, че преразглеждането на законодателната рамка е довело до по-голяма прозрачност, но изпълнението трябва да бъде консолидирано.

ЕС отбелязва, че с течение на времето **Народното събрание** на Албания консолидира своята роля. ЕС насърчава по-нататъшните усилия за повишаване на прозрачността и отчетността, интегритета и ефективността, включително по отношение на взаимодействието между Парламента и НПО/ОГО и по отношение на неговите публикации. ЕС припомня, че наличието на функциониращ Парламент, изпълняващ законодателна роля и упражняващ ефективен надзор, е основен стълб на процеса на присъединяване. ЕС припомня необходимостта Парламентът да е в състояние да използва всички механизми, включително анкетните комисии, за да упражнява ефективен надзор върху работата на правителството. ЕС подчертава, че конструктивният и приобщаващ политически диалог в Парламента има ключово значение и е в интерес на албанските граждани. Освен това ЕС отбелязва, че въпреки продължаващото отрицателно въздействие на политическата поляризация върху парламентарната дейност, Парламентът е успял да приеме законодателни изменения с голямо междупартийно мнозинство, за да засили ролята си в процеса на интеграция в ЕС.

ЕС подчертава, че като цяло правната, регулаторната и институционалната рамка за **организациите на гражданското общество** е налице, но са необходими подобрения, за да се даде възможност за пълно прилагане на правната уредба, по-специално по отношение на процедурите за регистрация. ЕС отбелязва, че процесите на консултации трябва да бъдат подобрени, за да станат по-приобщаващи, и да се повишат ефективността и качеството им, както и че са необходими допълнителни усилия и ресурси, за да се гарантира устойчива и благоприятна среда за гражданското общество.

2. Реформа на публичната администрация

ЕС отбелязва, че Албания е умерено подготвена по отношение на **стратегическата рамка на реформата на публичната си администрация**. ЕС изтъква, че е необходимо Албания да разработи и приеме своевременно новите си стратегии за реформа на публичната администрация и за управление на публичните финанси (УПФ), за да се гарантира непрекъснатост на реформите. Следва да се гарантира цялостната съгласуваност на стратегията за реформа на публичната администрация с други стратегически документи и документи за планиране на политиките, както и финансовата устойчивост на свързаните с нея реформи. ЕС изтъква, че системата за координация на политиките остава сложна и следва да бъде опростена, както и че координацията и политическите насоки за изпълнение и наблюдение на реформите следва да бъдат засилени.

ЕС подчертава, че Албания е умерено подготвена по отношение на **разработването и координацията на своите политики**. В областта на разработването на политики законодателството е частично приведено в съответствие със стандартите на ЕС. ЕС подчертава, че Албания трябва да актуализира регулаторната си рамка, за да подобри средносрочното планиране на политиката, да разшири използването на оценката на регулаторното въздействие, така че да обхване цялото вторично законодателство, и да засили ролята на парламентарния контрол над правителството.

ЕС отбелязва, че законодателството на Албания в областта на **държавната администрация** до голяма степен е приведено в съответствие с основните принципи за основано на заслуги и прозрачно назначаване, повишаване и освобождаване от длъжност. Въпреки това прилагането на практика на разпоредбите относно назначаването и повишаването въз основа на заслуги трябва да става последователно на всички равнища. Освен това ЕС отбелязва, че Албания трябва да реформира своята система за възнагражденията, за да стане тя по-прозрачна и по-справедлива, с ясни критерии за добавките и увеличението на заплатите. ЕС подчертава, че Албания следва също да хармонизира и прилага системата за класификация на професиите във всички институции.

ЕС отбелязва, че настоящата правна рамка за **организацията на централните административни органи** не установява ясна типология и критерии за създаването на подчинени органи, нито изяснява йерархията на отчетност между надзорните и подчинените органи. ЕС приканва Албания да разгледа този въпрос, както и да засили надзора над подчинените агенции от страна на съответните министерства. Освен това ЕС подчертава, че Албания следва да повиши прозрачността на публичните институции, включително чрез подобряване на достъпа на гражданите до публична информация.

ЕС припомня, че цифровизацията е пътят към по-добра публична администрация, предоставяща по-ефикасни, ефективни и висококачествени електронни услуги с намалени административни разходи и тежест за гражданите и предприятията. ЕС взема под внимание, че Албания е предприела амбициозен процес на **цифровизация на обществените услуги**, който понастоящем обхваща около 95 % от всички обществени услуги. ЕС приканва Албания да гарантира равното третиране и достъпността на административните услуги за всички граждани и предприятия. Освен това ЕС насърчава Албания да продължи усилията си за опростяване на административните процеси и услуги и за укрепване на киберсигурността. ЕС взема под внимание планове на Албания да преразгледа законодателството си относно оперативната съвместимост. В този контекст ЕС припомня необходимостта от укрепване на трансграничната оперативна съвместимост и чрез национална рамка за оперативна съвместимост, която е изцяло приведена в съответствие с Европейската рамка за оперативна съвместимост като основа за оперативно съвместими, ориентирани към човека цифрови обществени услуги. ЕС насърчава Албания да следи развитието на достиженията на правото на ЕС в областта на цифровите технологии, по-специално законодателството на ЕС относно електронната идентификация и удостоверителните услуги (Регламента относно електронната идентификация и удостоверителните услуги), което понастоящем се преразглежда, за да създаде национален портфейл за цифрова самоличност.

ЕС отбелязва, че Албания е въвела добре установена рамка за **управление на публичните финанси**. ЕС подчертава, че е важно Албания да подобри допълнително средносрочната бюджетна рамка, както и да увеличи институционалния капацитет за наблюдение на фискалните рискове и да подобри управлението на публичните инвестиции. ЕС насърчава Албания да създаде фискален съвет с цел укрепване на доверието във фискалните политики на страната.

3. Глава 23 „Съдебна система и основни права“

ЕС подчертава, че законодателната и институционалната рамка на Албания имат висока степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС и съответните европейски стандарти по отношение на **функционирането на съдебната система**. ЕС отбелязва плана на Албания да постигне допълнителен напредък по предприетата през 2016 г. **съдебна реформа**, като продължи да укрепва независимостта на магистратите и на съдебната система и системата на прокуратурата, да консолидира отчетността и почтеността на всички равнища, да гарантира достъпност и качество на правосъдието и да осигури ефективно правораздаване в съответствие с достиженията на правото на ЕС и европейските стандарти.

ЕС отбелязва постигнатия от Албания напредък в **независимостта и безпристрастността** на съдебната система и системата на прокуратурата. ЕС отбелязва плановете на Албания да продължи да развива капацитета, независимостта и ефективността на органите за самоуправление на съдебната власт и да консолидира напредъка чрез основани на заслуги назначения и кариерно развитие, като направи повишенията по-прозрачни и стриктно поддържа и прилага в пълна степен периодични проверки за почтеност в хода на кариерата на магистратите. Освен това ЕС отбелязва ангажимента на Албания да следва високите стандарти, определени в процеса на проверка, и да гарантира, че правилата за разпределяне на делата на случаен принцип се прилагат ефективно на практика. Наред с това ЕС отбелязва положително плановете на Албания да продължи да укрепва устойчивостта на правосъдните институции спрямо случаи на вътрешно и външно вмешателство. ЕС подчертава, че е необходимо както за изпълнителната, така и за законодателната власт на Албания да бъде приоритет да зачитат и изцяло да изпълняват обвързващите решения на Конституционния съд. ЕС подчертава, че е важно Албания да гарантира възможно най-високо равнище на почтеност, прозрачност и основани на заслуги стандарти при назначаването на членовете на самоуправляващите се органи и на други ключови съдебни и прокурорски органи.

ЕС отбелязва, че Албания разполага с правна и институционална рамка, гарантираща стриктно регламентиране на **отчетността**. ЕС отбелязва със задоволство продължаващото добро изпълнение от страна на Албания на процеса на проверка и плана на страната да завърши надлежно процеса на проверка в предвидените в Конституцията срокове под надзора на Международната операция за наблюдение. ЕС подчертава, че е необходимо Албания да продължи да образува наказателни производства срещу съдии и прокурори, обвинени в престъпно поведение в хода на процеса на проверка, както и колко е важно да се прилагат високите стандарти, установени в рамките на този процес. Освен това ЕС отбелязва, че Албания планира да гарантира, че инспекторатите и самоуправляващите се институции, по-специално Висшият съдебен инспектор, Висшият съдебен съвет и Висшият прокурорски съвет, постоянно създават условия за постигането на солидни резултати по отношение на отчетността и интегритета на съдебната система на всички равнища. Албания трябва да гарантира най-високо равнище на почтеност и заслуги при назначаването на членове немагистрати на Висшия съдебен и на Висшия прокурорски съвет.

ЕС отбелязва, че Албания е установила добра основа за **качеството и ефективността** на съдебната система. ЕС оценява положително плана на Албания да осигури достатъчно човешки и финансови ресурси, за да може съдебната система да функционира пълноценно, ефикасно и независимо и да гарантира правото на достъп до правосъдие. ЕС изтъква със задоволство плана на Албания да укрепи школата за магистрати, включително чрез подобряване на изпита за постъпване въз основа на прозрачност и лоялна конкуренция, за да предложи по-високо ниво на образование на кандидатите за магистрати. ЕС отбелязва плана на Албания да подобри ИТ инструментите, с които разполагат съдилищата, и приканва за спешното създаване на интегрирана система за управление на делата и равномерното запълване на незаемите съдебни длъжности с оглед на ефективността на правосъдието.

ЕС отбелязва, че законодателната и институционалната рамка на Албания за **борба с корупцията** е частично приведена в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС отбелязва положително, че са налице някои окончателни присъди по обвинения в корупция срещу високопоставени длъжностни лица. Въпреки това ЕС подчертава, че корупцията е широко разпространена в повечето области на обществения и стопанския живот, включително във всички клонове на централното и местното управление и институции, и продължава да буди сериозно безпокойство. Освен това ЕС отбелязва, че до момента въздействието на мерките за борба с корупцията като цяло е ограничено, особено в секторите, изложени на най-голям риск от корупция. ЕС отбелязва плановете на Албания да продължи да изменя правната и институционалната си рамка за борба с корупцията, за да я опрости и да гарантира ефективността ѝ. ЕС подчертава, че Албания трябва да постигне решителен напредък в борбата с безнаказаността и повсеместната и ширеща се корупция, и отбелязва със задоволство плановете на Албания да укрепи институционалния капацитет и координацията на институциите за предотвратяване на корупцията, да консолидира оперативния и човешкия капацитет на Специализираната прокуратура за корупцията и организираната престъпност (СПАК) и съдилищата на СПАК и да постигне солидни резултати в системното противодействие на корупцията, особено на високо равнище, включително окончателна конфискация на имущество. ЕС отбелязва плана на Албания за укрепване на ефективността на рамката за предотвратяване на корупцията, включително чрез систематично и ефективно изпълнение на препоръките на Групата държави срещу корупцията (GRECO) към Съвета на Европа. ЕС отбелязва, че е важно Албания да гарантира, че бъдещите изменения в наказателното законодателство, включително потенциалните амнистии, са в съответствие с достиженията на правото на ЕС и европейските стандарти и с плана на страната за последователно намаляване на корупцията.

ЕС отбелязва, че правната и институционалната рамка на Албания е частично приведена в съответствие с достиженията на правото на ЕС и европейските стандарти за **основните права**, и подчертава, че прилагането трябва да бъде засилено, за да се гарантира, че основните права се упражняват на практика, включително като се укрепва капацитетът на независимите институции в областта на основните права.

ЕС отбелязва необходимостта от по-нататъшни усилия за гарантиране на защитата на личните данни в Албания. ЕС отбелязва плана на Албания да приведе правната си рамка за **защита на личните данни** в съответствие с достиженията на правото на ЕС и да укрепи институционалния капацитет на комисаря по информацията и защитата на данните, както и на публичните и частните администратори на данни, за да се гарантира ефективното прилагане на правото, включително чрез мерки за повишаване на обществената осведоменост. ЕС изтъква плана на Албания за ефективно разследване на нарушения, включително в голям мащаб, на правата за защита на данните.

ЕС отбелязва, че по отношение на **свободата на изразяване** правната и институционалната рамка на Албания е частично приведена в съответствие с достиженията на правото на ЕС и съответните европейски стандарти и че остава необходимостта от значителни подобрения. ЕС оценява положително плана на Албания да създаде условия за задълбочена реформа на правната и регулаторната рамка и да въведе необходимите мерки за въвеждане и прилагане с цел: по-голяма прозрачност на собствеността върху медиите, укрепване на медийния плурализъм и редакционната независимост, по-голяма прозрачност на медийното финансиране от частни и държавни източници и укрепване на автономността на медийния регулатор и на независимостта на държавния радио- и телевизионен оператор. ЕС отбелязва, че атмосферата на словесни и физически нападения, кампании за оклеветяване и стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността, чиято мишена са журналисти, не се е подобрила и все още предстои да бъде преодоляна. ЕС подчертава, че е важно Албания да отмени изцяло наказателноправните разпоредби относно обидата и клеветата и да приведе гражданскоправните аспекти на клеветата в съответствие с европейските стандарти. ЕС подчертава, че ще са необходими целенасочени последващи действия, за да може формалните мерки и гаранции да се прилагат ефективно и да доведат до осезаеми подобрения по отношение на безопасността и работната среда на журналистите. Всяка промяна в правната рамка следва да бъде в съответствие с европейските стандарти и препоръки, включително становищата на Венецианската комисия, и да бъде предмет на приобщаващи консултации с медийните организации и гражданското общество.

По отношение на **равенството между половете и недискриминацията** – област, в която Албания е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС, ЕС отбелязва плановете на Албания да приведе своята правна рамка в областта на недискриминацията в пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС и да гарантира ефективното ѝ изпълнение, включително осигуряването от страна на комисаря по въпросите на недискриминацията на нейното спазване, както и включването на ЛГБТИК. Освен това ЕС отбелязва плановете на Албания да осигури привеждане в пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на равенството между половете, включително Конвенцията от Истанбул, по-специално с цел предприемане на ефективни мерки срещу насилието, основано на пола, да увеличи институционалния капацитет, включително на органите по въпросите на равенството, и да подобри устойчивостта на приютите за жертви на насилие. ЕС подчертава необходимостта да се гарантира своевременното прилагане на мерки, включително привеждане в съответствие на правните разпоредби относно недискриминацията, да се води борба с престъпленията от омраза, езика на омразата и основаното на пола насилие, както и да се гарантира равенство между половете. ЕС приканва Албания да задели подходящи ресурси за увеличаване на институционалния капацитет и да гарантира устойчивостта на услугите за правна защита и помощ на жертвите. Албания се ангажира да продължи да утвърждава правата на хората с увреждания.

ЕС отбелязва плана на Албания да отстоява и подобрява защитата на **правата на детето** чрез разширяване на наличността на грижи в рамките на общността с оглед ограничаване на институционализирането на деца. ЕС отбелязва, че е важно Албания да постигне решителен напредък в завършването на прехода към грижи в рамките на общността, включително за децата с увреждания. ЕС подчертава необходимостта от своевременно осъществяване на реформата, за да се гарантира зачитането на принципа на висшите интереси на детето.

По отношение на **правото на собственост** ЕС отбелязва, че Албания е приела правила за прилагане на Закона за кадастъра и Закона за финализиране на преходните процеси на собственост, но продължават да съществуват значителни предизвикателства пред прилагането. По-специално, съгласно пътната карта за главите относно принципите на правовата държава, до 2030 г. ще бъде въведена ефективна и прозрачна система за регистрация на собствеността и интегрирана система за управление, която да предлага ясни и сигурни права на собственост в Албания, за да се гарантира на практика правото на собственост чрез напълно цифровизирана услуга. В този контекст Албания е определила две междинни цели съответно за 2026 г. и 2028 г. Първата цел е свързана с цифровизацията на кадастралните карти, а втората се отнася до завършването на първата регистрация. Във връзка с това ЕС подчертава също, че Албания трябва да гарантира публикуването на кадастралните карти в съответствие с процеса на цифровизация, който до момента остава ограничен. ЕС подчертава, че е важно Албания също така да гарантира, че след като отделните кадастрални карти бъдат публикувани и заинтересованата страна представи необходимите документи за регистрация на своята собственост, Държавната агенция по кадастъра, определена в действащата правна уредба, ще издаде в установения 45-дневен срок окончателното удостоверение за собственост или ще информира заинтересованата страна, че върху въпросната собственост има претенции и от трети страни (независимо дали са държавни или частни), така че заинтересованата страна да може да предприеме действия по съдебен ред. Освен това ЕС призовава Държавната агенция по кадастъра да въведе строги мерки за борба с корупцията чрез план за интегритет в борбата с корупцията, който да отразява обратната информация от заинтересованите страни с цел подобряване на прозрачността, ефикасността и отчетността при предоставянето на услуги от 2025 г. нататък, както е предвидено в пътната карта за главите относно принципите на правовата държава. ЕС подчертава също, че получаването на редовни и изчерпателни разяснения относно прилагането на плана за интегритет в борбата с корупцията продължава да бъде от решаващо значение. ЕС подчертава, че Агенцията за третиране на собствеността също следва да функционира при пълна прозрачност. ЕС призовава за определяне на реалистичен график за изплащането на потенциалните компенсации, което да приключи до 2026 г., както е предвидено в пътната карта за принципите на правовата държава. Във връзка с това ЕС призовава албанските власти да разгледат и въпроса за фалшифицирането на документи, както се посочва в заключенията на Съвета относно разширяването от декември 2023 г. Освен това ЕС изтъква отново, че преразглеждането на законодателството в областта на инвестициите в съответствие с най-добрите практики на ЕС продължава да бъде въпрос от първостепенно значение, който трябва да бъде разгледан до 2026 г., както е предвидено в програмата за реформи на плана за растеж. По-специално ЕС призовава албанските власти да гарантират, че отчуждаването в името на „обществения интерес“ е придружено от справедливи компенсации за законните собственици. ЕС също така подчертава, че един ясен процес на класификация на имотите (обработваема земя или земя за строителство) би помогнал за предотвратяване на погрешни класификации или злоупотреби. ЕС оценява плана на Албания да гарантира ефективната съдебна защита и последователното изпълнение на съдебните решения в тази област, по-специално решенията на Европейския съд по правата на човека.

ЕС отбелязва плановете на Албания да защитава и утвърждава правата на лицата, принадлежащи към **малцинства**, в съответствие с международните си задължения и европейските и международните стандарти, наред с другото, чрез осигуряване на ефективно прилагане на законодателната рамка. ЕС продължава да приканва настойчиво Албания да приеме до края на 2024 г. останалите подзаконовни актове за изпълнение по отношение на самоопределянето и други свързани права, и използването на езиците на националните малцинства при контактите им с административните органи и публичните органи, както е предвидено в пътната карта за принципите на правовата държава. ЕС подчертава, че бързото приемане и прилагане на тези подзаконовни актове на цялата територия следва да бъде в съответствие с европейските и международните стандарти, с участието на всички заинтересовани страни, в съответствие със заключенията на Съвета относно разширяването от декември 2023 г. По време на приемането на горепосочените подзаконовни актове ЕС призовава албанските власти да гарантират, че правото на свободно самоопределяне се защита както в закона, така и на практика, в съответствие с европейските и международните стандарти. ЕС отбелязва и необходимостта от укрепване на институционалния капацитет на Държавния комитет по националните малцинства и на местните власти. По отношение на ромското и гюптското малцинство ЕС отбелязва плановете на Албания да изпълни ангажиментите по Декларацията от Познан в областта на образованието, заетостта, жилищното настаняване и здравеопазването и да подсили националното звено за контакт по въпросите на ромите. ЕС приканва Албания да задели подходящи национални ресурси за изпълнението на мерките на политиката и да засили координацията в тази област. Освен това ЕС отбелязва, че Албания е въвела разпоредби, които дават възможност на лицата, принадлежащи към малцинства, да опазват и развиват своето културно наследство и да насърчават познаването на своята история.

ЕС подчертава, че към момента на присъединяване Албания трябва да осигури пълно съответствие на своята законодателна рамка с достиженията на правото на ЕС, за да гарантира пълноценното упражняване на **правата, произтичащи от гражданството на ЕС**.

4. Глава 24 „Правосъдие, свобода и сигурност“

ЕС отбелязва, че Албания разполага с правна и институционална рамка за **борба с организираната престъпност**, въпреки че е необходимо да бъдат приети изменения на тази рамка, за да се постигне пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС, което включва законодателство относно криминализирането на изпирането на пари, както и относно възстановяването и конфискацията на активи. ЕС подчертава, че сътрудничеството на Албания в областта на правоприлагането с държавите — членки на ЕС, CEPOL, Европол и Евроюст и нейното много активно участие в ЕМРАСТ дават положителни резултати. ЕС отбелязва, че тези усилия следва да бъдат допълнително увеличени. ЕС подчертава също, че са необходими допълнителни усилия за консолидиране на резултатите от разследванията, наказателните преследвания, окончателните присъди и изземването и конфискацията на активи в областта на организираната престъпност и изпирането на пари, както и проактивно и ефективно международно сътрудничество. ЕС отбелязва, че Албания следва да предостави на институциите, които се борят с организираната престъпност, подходящи ресурси. Освен това ЕС отбелязва плана на Албания да гарантира, че наказателните производства системно се придружават от финансови разследвания от самото начало, и да развие капацитет за справяне със сложни финансови разследвания. Освен това ЕС отбелязва ангажимента на Албания за увеличаване на изземването и конфискацията на активи, за замразяване на активи, свързани с престъпни дейности, и за насърчаване на повторното им използване за социални цели.

ЕС отбелязва, че Албания бе извадена от водения от Специалната група за финансови действия (FATF) списък на юрисдикциите под засилено наблюдение, след като спря осъществяването на планове за данъчна амнистия и за програма за доброволно спазване на данъчното законодателство. ЕС отбелязва, че е важно Албания да гарантира, че бъдещите правни промени в наказателното право, включително потенциалните амнистии и програми за доброволно спазване на данъчното законодателство, са в съответствие с планове на страната за борба с организираната престъпност и подкрепят тази борба, а така също са в съответствие с достиженията на правото на ЕС и международните стандарти, като например тези, определени от Монивал и FATF.

ЕС приканва Албания да приеме всички необходими законодателни актове и мерки за изпълнение в областта на **киберпрестъпността** и да се присъедини към втория допълнителен протокол към Будапещенската конвенцията с цел ефективна борба с киберпрестъпността. ЕС отбелязва, че Албания следва да постигне солидни резултати по отношение на превенцията и репресията на киберпрестъпността, по-специално чрез предприемането на по-ефективни ответни действия на правоприлагащите органи, насочени към разкриването, проследимостта и наказателното преследване на киберпрестъпници.

ЕС отбелязва плана на Албания да криминализира всички форми на **сексуално насилие над деца** и я приканва да обърне специално внимание на защитата и превенцията (включително предотвратяването на повторното превръщане в жертва) срещу сексуалното насилие над деца онлайн и офлайн.

ЕС отбелязва, че в Албания има голям брой огнестрелни оръжия, и приканва Албания да ограничи незаконното притежание и **трафика на огнестрелни оръжия**. ЕС подчертава, че Албания трябва да приведе действията си в съответствие със заложените в регионалната пътна карта цели за по-добър контрол над малките оръжия и леките въоръжения (МОЛВ) в Западните Балкани. Освен това ЕС отбелязва плана на Албания да увеличи усилията си за повишаване на осведомеността, работата на терен и образованието относно опасностите и рисковете, свързани с незаконното притежание и трафика на огнестрелни оръжия/МОЛВ и злоупотребата с тях, както и за намаляване на броя на незаконните огнестрелни оръжия чрез легализация, доброволно предаване и дезактивиране.

ЕС отбелязва, че Албания е държава на произход, транзитно преминаване и местоназначение на **трафик на хора** и трябва да засили мерките си за борба с трафика на хора, като постави акцент върху значителното въздействие върху жените и момичетата. ЕС изтъква плана на Албания за подобряване на ранното идентифициране и защитата на жертвите чрез ориентиран към жертвите подход, който следва да бъде по-добре и по-последователно интегриран в разследванията и наказателните преследвания. ЕС подчертава, че е необходимо Албания да постигне солидни резултати по отношение на проактивните разследвания, наказателното преследване и окончателните присъди в тази област.

ЕС отбелязва, че правоприлагащите органи на Албания имат добро равнище на **сътрудничество в областта на наркотиците** с колегите си в държавите — членки на ЕС. ЕС приканва Албания да приеме всеобхватна стратегическа рамка в областта на наркотиците. ЕС подчертава, че освен приемането на официална рамка от решаващо значение ще бъде Албания да демонстрира всеобхватен стратегически подход за ефективна и последователна борба с отглеждането на наркотични растения, производството и трафика на наркотици. ЕС отбелязва и плана на Албания да укрепи и подобри функционирането на институционалната си рамка, по-специално чрез създаването на Национална обсерватория за наркотиците и оперативна национална система за ранно предупреждение във връзка с обмена на информация за нови психоактивни вещества. ЕС подчертава необходимостта Албания да постигне солидни резултати по отношение на изземването и унищожаването на наркотици, както и на конфискацията на съответните активи.

ЕС отбелязва, че Албания разполага със стратегическа, правна и институционална рамка за **борба с тероризма**, която се нуждае от изменения, за да бъде приведена в пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС отбелязва плана на Албания да предостави подходящи ресурси, да засили междуведомственото и международното сътрудничество и да укрепи механизмите за управление на случаите и за насочване. ЕС отбелязва положените усилия за предотвратяване и противодействие на насилническия екстремизъм, по-специално чрез консолидирането на Центъра за противодействие на насилническия екстремизъм. Макар и положените усилия да заслужават похвала, радикализацията в затворите и разпространението на терористично съдържание онлайн продължават да изискват внимание. ЕС отбелязва, че регионалното сътрудничество и обменът на чувствителна информация с Европол и държавите членки са задоволителни. ЕС подчертава, че е необходима допълнителна работа за противодействие на финансирането на тероризма и изпирането на пари, по-специално чрез подобряване на ефективността на разследванията за финансиране на тероризма. ЕС отбелязва също, че Албания понастоящем извършва изменения на законодателството си, уреждащо използването на резервационни данни на пътниците (PNR), за да повиши способността си за борба с тероризма и тежките престъпления, които имат връзка с въздушния транспорт.

ЕС отбелязва, че Албания е ангажирана със **защитата на критичната инфраструктура** чрез преразглеждане на правната си рамка относно устойчивостта на критичните субекти, подобряване на капацитета за откриване на критична инфраструктура и разработване на критерии за неговото управление, включително анализ на риска. Албания следва да гарантира сигурното разгръщане на 5G мрежите заедно с цялостното прилагане на инструментариума на ЕС за киберсигурност на 5G технологиите.

ЕС отбелязва, че Албания е заложила в законодателството си основните принципи на **съдебното сътрудничество по наказателноправни, гражданскоправни и търговскоправни въпроси**, но е необходимо допълнително привеждане в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС отбелязва плана на Албания да ратифицира останалите съответни международни конвенции в областта на съдебното сътрудничество, а именно Хагската конвенция за споразуменията относно избор на съд (2005 г.). Освен това ЕС приканва Албания да увеличи административния си капацитет, за да изпълни изискванията на ЕС в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни, гражданскоправни и търговскоправни въпроси.

ЕС отбелязва, че по отношение на **миграцията** Албания трябва да актуализира всеобхватната си национална стратегия за миграцията и свързания с нея план за действие и да продължи да изпълнява плана за действие на ЕС за Западните Балкани, представен от Комисията през декември 2022 г. ЕС подчертава, че Албания трябва също така да разработи, приложи, изпита и финансира по подходящ начин плана за действие в извънредни ситуации в случай на значителен брой пристигащи мигранти и лица, търсещи убежище. Освен това ЕС отбелязва плана на Албания да приеме необходимите изменения в областта на законната миграция с цел привеждане в съответствие с някои разпоредби относно събирането на семейството, с единното разрешение и с неотдавнашните промени относно синята карта на ЕС. ЕС приканва Албания да приеме изменения в областта на незаконната миграция, наред с другото, с цел привеждане в съответствие с Директивата относно санкциите срещу работодателите¹. ЕС приветства възстановяването на правомощията за разследване в рамките на отдел „Гранична и миграционна полиция“. ЕС отбелязва, че броят на служителите и капацитетът на отдела трябва да бъдат увеличени. ЕС подчертава, че сътрудничеството на Албания с държавите членки и Frontex по отношение на операциите по обратно приемане и връщане е много добро. ЕС приканва Албания да осигури подходящ капацитет за приемане и да прилага процедури за връщане в съответствие със Закона за чужденците и с достиженията на правото на ЕС.

ЕС отбелязва сътрудничеството с Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището с цел укрепване на националната система за **убежище** и приемане. ЕС приканва Албания да прилага качествено наскоро приетия закон за убежището и да развие необходимия допълнителен административен капацитет, като същевременно осигури привеждане в още по-голямо съответствие с достиженията на правото на ЕС. Освен това ЕС приканва Албания системно да препраща към процедурата за предоставяне на убежище. ЕС отбелязва и плана на Албания да обработва случаите на лицата, търсещи убежище, чрез подкрепа и услуги пряко от правителството. ЕС отбелязва, че въпросът с многобройните албански граждани, които подават неоснователни молби за убежище в държави — членки на ЕС, все още изисква непрекъснати и постоянни усилия.

¹ Директива 2009/52/ЕО.

ЕС отбелязва, че **визовата политика** на Албания все още не е приведена в пълно съответствие с тази на ЕС. ЕС припомня, че временното премахване на визовите изисквания не е в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС отбелязва, че Албания е набелязала план за привеждане на визовата си политика в съответствие с тази на ЕС, и приканва Албания да предприеме своевременни последващи действия във връзка с това. ЕС отбелязва също, че информационните системи на Албания ще се нуждаят от допълнителни технически адаптации, за да са в съответствие с Визовата информационна система (ВИС).

ЕС взема под внимание доброто и непрекъснато оперативно сътрудничество с Frontex в областта на наблюдението на границите чрез съвместната операция, разгърната от 2019 г. насам, във връзка с **шенгенските и външните граници**. ЕС припомня, че част от достиженията на правото от Шенген ще се прилагат в Албания едва след решение на Съвета за премахване на контрола върху преминаването на хора по вътрешните граници, взето въз основа на приложимата оценка по Шенген на готовността на Албания, като се вземе предвид доклад на Комисията, потвърждаващ, че Албания продължава да изпълнява поетите при преговорите за присъединяване ангажменти, които са от значение за достиженията на правото от Шенген. ЕС отбелязва плана на Албания да се справи с голямото текучество на гранични служители.

По отношение на **фалшифицирането на еврото** ЕС отбелязва плана на Албания да продължи обмена на информация с Европейската комисия, Европол и Европейската централна банка съгласно съответните споразумения за сътрудничество за защита на еврото срещу фалшифициране.

5. Икономически критерии

ЕС отбелязва, че Албания е на път да се превърне във **функционираща пазарна икономика**. ЕС отбелязва, че Албания осъществява напредък по отношение на капацитета си да се справя с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза. ЕС подчертава трайния широк вътрешен консенсус по основните принципи на икономическата политика, включително ограничената роля на държавата в икономиката и политическия ангажимент за либерализация на пазара. ЕС отбелязва, че въпреки известния напредък по този въпрос през последните години, слабата правна сигурност, високото равнище на неформална икономическа активност, ниското равнище на развитие на финансовия сектор и трудностите при регистрирането на правните основания за собственост върху земя продължават да ограничават ефективното функциониране на пазарната икономика, отражение на което са бавната конвергенция и растежът под потенциала. ЕС приканва Албания да разгледа систематично и задълбочено както препоръките на ЕС относно политиката, изложени в последователните пакети за разширяването, така и съвместно договорените насоки за политиката в контекста на съвместните заключения от диалога по икономическите и финансовите въпроси между ЕС и Западните Балкани и на предстоящите ангажименти по плана за растеж, които следва да помогнат на Албания да изпълни икономическите критерии. Въпреки че продължават да съществуват значителни различия в сравнение с регионалното и европейското равнище, ЕС подчертава, че енергийната и транспортната инфраструктура на Албания, цифровизацията на икономиката и резултатите в областта на образованието значително са се подобрили. ЕС отбелязва също, че инвестициите във всички видове физическа инфраструктура трябва да продължат на високо равнище, като се допълват от подобрения в управлението на публичните инвестиции и реформи в администрацията. ЕС приканва Албания да подобри конкурентоспособността си, която понастоящем е възпрепятствана от липсата на предприемаческо и технологично ноу-хау, неудовлетворените нужди от инвестиции в човешкото развитие и трайно ниските разходи за научноизследователска и развойна дейност, чрез по-високо качество и по-високо равнище на образователните резултати, както и стимули за инвестиране в научни изследвания. Освен това ЕС приканва Албания да увеличи обхвата и адекватността на социалната закрила и здравното осигуряване, за да се намали делът на населението, изложено на риск от бедност, и да се даде възможност за приобщаващо и социално балансирано икономическо развитие.

6. Глава 5 „Обществени поръчки“

ЕС отбелязва, че Албания е постигнала висока степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС относно **традиционните сектори и секторите на комуналните услуги**. ЕС приканва Албания да преразгледа праговете за обществените поръчки за доставки и услуги, за да приведе минималните срокове, прилагани при процедурите за възлагане на обществени поръчки, както и сроковете за подаване на жалби, в съответствие с директивите на ЕС за обществените поръчки. ЕС отбелязва също, че в областта на концесиите Албания е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС приканва Албания да постигне по-голямо съответствие, за да уреди, наред с другото, въпроси като предложенията, направени, без да има покана за тяхното представяне, оперативния риск и законодателния обхват. ЕС подчертава, че Албания е постигнала висока степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС относно **възлагането на обществени поръчки, свързани с отбраната**.

ЕС отбелязва умерената подготовка на Албания по отношение на **капацитета за прилагане и принудително прилагане** в областта на обществените поръчки. ЕС подчертава, че освен върху ефикасността в системата за възлагане на обществени поръчки следва да се поставя още по-силен акцент върху прозрачността, почтеността и конкуренцията. ЕС приканва Албания да засили подкрепата за възлагащите органи чрез Агенцията за обществени поръчки с цел по-нататъшно подобряване на функционирането на системата за обществени поръчки.

ЕС подчертава, че Албания е постигнала висока степен на съответствие с Директивата за **средствата за правна защита**. ЕС отбелязва, че с въвеждането на всеобхватна система за подаване и управление на електронни жалби и на преписките по тях Албания е осигурила високо равнище на прозрачност и е подобрила навременното обработване на жалбите. ЕС приканва Албания да подобри капацитета на Комисията за обществени поръчки за разглеждане на голям брой жалби.

7. Глава 18 „Статистика“

ЕС отбелязва, че **статистическата инфраструктура** на Албания е отчасти в съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС приканва Албания да задели достатъчно ресурси за статистическия сектор, за да постигне пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС.

ЕС отбелязва, че при въвеждането на основната **класификация на ЕС** Албания е постигнала различна степен на съответствие с достиженията на правото на ЕС. ЕС приканва Албания да осигури извършването на необходимата допълнителна работа по статистическите регистри, за да се гарантира пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС.

ЕС подчертава, че Албания е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **секторната статистика**. ЕС приканва Албания да осъществи допълнителен напредък във всички статистически области, за да постигне пълно съответствие.

8. Глава 32 „Финансов контрол“

ЕС отбелязва, че Албания е постигнала частично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на **публичния вътрешен финансов контрол** и че законодателната рамка на Албания до голяма степен е приведена в съответствие със стандартите на ЕС. ЕС подчертава, че системата за вътрешен контрол е само отчасти ефективна и че управленската отчетност остава на практика ограничена. ЕС приканва Албания да повиши ефективността при прилагането на вътрешния контрол и да засили мониторинга от страна на Централното звено за хармонизация.

ЕС приканва Албания да увеличи въздействието на **функциите за вътрешен и външен одит** с цел пълно спазване на професионалните стандарти и принципи на ЕС.

ЕС приканва Албания да приведе националното си законодателство в пълно съответствие с Директивата на ЕС относно борбата с измамите, засягащи **финансовите интереси на ЕС**, по наказателноправен ред.

ЕС приканва Албания официално да установи и засили сътрудничеството между националните компетентни органи в областта на **защитата на еврото срещу фалшифициране**.

* * *

Предвид сегашното състояние на подготовката на Албания ЕС отбелязва, че — с разбирането, че Албания трябва да продължи да осъществява напредък в привеждането на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС и съответните европейски стандарти, обхванати от клъстер 1, както и в тяхното прилагане — преди да могат да се предприемат следващите стъпки в преговорния процес по клъстера, ще трябва да бъдат изпълнени следните *междинни критерии*:

- на хоризонтално равнище за клъстер 1 Албания осигурява строг и постоянен мониторинг на устойчивото изпълнение на пътните карти за принципите на правовата държава, реформата на публичната администрация и функционирането на демократичните институции чрез стабилен и мултидисциплинарен механизъм, като обръща специално внимание на адекватността на човешките и финансовите ресурси, институционалния капацитет, спазването на определените срокове и активния диалог с гражданското общество.

Глава 23 „Съдебна система и основни права“

Албания продължава осъществяването на всеобхватната си съдебна реформа, като постига подобрения по отношение на безпристрастността, независимостта, отчетността, професионализма, качеството и ефикасността на съдебната система. По-специално Албания ще изпълни този критерий, след като:

- продължи осъществяването по добър начин на съдебната реформа, която трябва да бъде консолидирана съгласно съответните достижения на правото на ЕС и европейски стандарти, включително чрез по-нататъшно укрепване на капацитета, ефективността и независимостта, включително принципите на почтеност, заслуги и прозрачност, на органите за самоуправление на съдебната власт, по-специално Висшия съдебен съвет и Висшия прокурорски съвет, включително при назначаването на техните членове;
- повиши независимостта и отчетността чрез организирано приключване на процеса на проверка под надзора на Международната операция за наблюдение и подкрепи отчетността и почтеността в съдебната система на всички равнища след проверка от страна на разполагащите с добър капацитет Висш съдебен инспектор, Висш съдебен съвет и Висш прокурорски съвет, включително чрез задълбочени оценки, систематична и ефективна проверка на декларациите за имуществено състояние в съответствие с високите стандарти, определени чрез проверка, последователно извършване на основания на заслуги назначения и повишения и осигурена системна устойчивост на съдебната система срещу опити за неправомерно вътрешно и външно влияние;

- подобри качеството на съдебната система, включително чрез значително навакване на изоставането в оценяването чрез достигане на две трети от годишните прогнози за планирането въз основа на обективни критерии с качествени и количествени елементи, постигане на значителен напредък по отношение на навременното публикуване на мотивирани решения, повишаване на качеството на първоначалното и продължаващото обучение и укрепване на школата за магистрати, по-специално чрез гарантиране на почтеността и качеството на преподавателския състав и чрез повишаване на капацитета и на строгостта на приемния изпит;
- постепенно повиши ефективността и ефикасността на съдилищата и прокуратурите и насърчи качествените услуги в областта на правосъдието, включително намаляването на дължината на производствата, намаляването на броя на висящите дела, заемането на около половината от свободните съдебни длъжности и увеличаването на помощния персонал, осъществяването на достатъчно инвестиции в съдебния бюджет за адекватно покриване на съдебните нужди, включително инфраструктура, към средната стойност за ЕС, насърчаването на алтернативното разрешаване на спорове и създаването на добре функционираща интегрирана система за управление на делата.

Албания отбелязва значителен допълнителен напредък в противодействието и предотвратяването на корупцията. По-специално Албания ще изпълни този междинен критерий, след като:

- повиши оперативния капацитет и консолидираните финансови и човешки ресурси на специализираните органи за борба с корупцията и общите съдебни институции за противодействие на корупцията;
- напредне осезаемо на всички равнища към постигането на солидни резултати в разследванията, наказателните преследвания и осъдителните присъди по дела за корупция по високите етажи на властта, по-специално окончателни осъдителни присъди, включително изземването и конфискацията на активи;
- повиши ефективността на рамката за предотвратяване на корупцията, включително чрез постигане на значителен напредък в изпълнението на препоръките на GRECO, като осигури ефективна проверка на декларациите за имуществено състояние и последователно приключване на административните разследвания със съответни санкции и сезиране на прокуратурата;

Албания допълнително укрепва защитата на основните права на практика. По-специално Албания ще изпълни този междинен критерий, след като:

- приеме и започне да осъществява реформата в областта на защитата на данните в съответствие с достиженията на правото на ЕС, включително въвеждането на системна реакция и ефективни гаранции за защита на неприкосновеността на личния живот и личните данни;
- укрепи свободата на изразяване, включително свободата на медиите, наред с другото чрез реформирана законодателна и регулаторна рамка в съответствие с европейските стандарти, най-добри практики и препоръки, и предприеме конкретни мерки за повишаване на безопасността на журналистите;
- увеличи институционалния капацитет, включително на органите по въпросите на равенството, осигури привеждането на законодателството в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на недискриминацията, равенството между половете и борбата с насилието, основано на пола, и предостави ефективни механизми за правна защита и помощ за жертвите, осигурявана в по-голямата си част от държавния бюджет;
- укрепи системата за закрила на детето, в която водещ принцип са висшите интереси на детето, включително по отношение на децата, които са лишени от родителски грижи или имат увреждания, по-специално чрез завършване на прехода към грижи в рамките на общността;
- постигне решителен напредък към създаването на ефикасна и прозрачна система за регистрация и интегрирано управление на собствеността, която да предлага ясни и сигурни права на собственост, и към напълно цифровизирана услуга на практика най-късно в срока, посочен в съответните ангажименти на Албания, поети в пътната карта за принципите на правовата държава; постигне решителен напредък, за да гарантира, че всички кадастрални данни, включително правата на собственост и кадастралните карти, са цифровизирани и внимателно актуализирани с цел да се премахнат систематично припокриващи се или неточни данни, и да осигури ефективното обработване на жалбите, както и напредък към приключването на първата регистрация на имоти най-късно в срока, посочен в съответните ангажименти на Албания, поети в пътната карта за принципите на правовата държава; намали броя на висящите съдебни дела за собственост и осигури ефективното изпълнение на съдебните решения;
- приеме подзаконовите актове, свързани със свободното самоопределяне и използването на езиците на лицата, принадлежащи към малцинства, както е предвидено в пътната карта за принципите на правовата държава и в съответствие с европейските стандарти, и укрепи капацитета за изпълнение, включително на Комитета за националните малцинства и неговите средства;
- приведе своята законодателна рамка в по-голямо съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на правата, произтичащи от гражданството.

Глава 24 „Правосъдие, свобода и сигурност“

Албания отбелязва осезаем напредък в борбата с организираната престъпност. По-специално Албания ще изпълни този междинен критерий, след като:

- постигне по-голямо съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на борбата с организираната престъпност, включително криминализирането на изпирането на пари, както и възстановяването и конфискацията на активи;
- отбележи осезаем напредък към постигането на солидни резултати в разследванията, наказателните преследвания и окончателните осъдителни присъди във всички области на тежката и организираната престъпност (включително трафика на хора и сексуалното насилие над деца, киберпрестъпността, трафика на оръжия, трафика на наркотици), изпирането на пари и финансирането на тероризма;
- демонстрира надеждна и последователна практика за започване на паралелни финансови разследвания при работата по случаи на организирана престъпност и изпиране на пари;
- отбележи осезаем напредък към постигането на солидни резултати в областта на изземването и окончателната конфискация на активи при наличието на напълно функционираща служба за възстановяване на активи, отговаряща за установяването и проследяването на активи от престъпна дейност, както е предвидено в националното законодателство;
- постигне значителен напредък в разбиването на мрежите за трафик на хора, с акцент върху значителното въздействие върху жените и момичетата.

Албания активизира усилията си в сътрудничеството в областта на наркотиците. По-специално Албания ще изпълни този междинен критерий, след като:

- създаде функционираща и обезпечена с достатъчно ресурси национална система за ранно предупреждение и Национална обсерватория за наркотиците и приведе законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на наркотиците и прекурсорите на наркотични вещества;
- отбележи осезаем напредък към постигането на солидни резултати по отношение на изземването на наркотици, унищожаването и конфискацията на съответни активи, като същевременно гарантира стриктно правоприлагане във връзка с нарушенията срещу законното отглеждане на канабис.

Албания постига съществени конкретни резултати в областта на законната и незаконната миграция и убежището, както и по въпроси, свързани с достиженията на правото от Шенген и външните граници, в съответствие с плана за действие на ЕС за Западните Балкани. По-специално Албания ще изпълни този междинен критерий, след като:

- осигури достатъчен и устойчив капацитет за управление на границите и подходящ брой служители с цел справяне със смесените миграционни потоци, включително достатъчен капацитет за приемане, ефективни средства за осъществяване на връщания, планове за управление на увеличен брой пристигащи в съответствие със съществуващите стратегии за миграция, както и привеждане на визовата политика в по-голямо съответствие въз основа на конкретен план;
- постигне значителен напредък в борбата с контрабандата на мигранти;
- осигури наличието на функционираща процедура за предоставяне на убежище в съответствие с достиженията на правото на ЕС и европейските стандарти, в рамките на която държавата предлага необходимите услуги на лицата, търсещи убежище.

* *

Предвид сегашното състояние на подготовката на Албания и при условие че Албания изпълни междинните критерии по главите относно принципите на правовата държава, ЕС отбелязва, че, с разбирането, че Албания трябва да продължи да осъществява напредък в привеждането на законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС по следните глави, както и в тяхното прилагане, и без да се засягат допълнителните условия, установени в допълнителните критерии, определени за клъстер 1, те могат да бъдат временно затворени едва след като ЕС изрази съгласие, че са изпълнени следните критерии:

Глава 5 „Обществени поръчки“

- Албания привежда националната си правна рамка в пълно съответствие с достиженията на правото на ЕС по отношение на всички области на обществените поръчки, включително законодателството си в областта на концесиите и публично-частните партньорства, както и международните споразумения за освобождаване на някои обществени поръчки от правилата за възлагане на обществени поръчки, в съответствие с Договора за ЕО, законодателството на ЕС в областта на обществените поръчки и други съответни разпоредби на достиженията на правото на ЕС;
- Албания осигурява подходящ административен и институционален капацитет на всички равнища и взема необходимите мерки, за да гарантира правилното въвеждане и прилагане на националното законодателство в тази област достатъчно време преди присъединяването;
- Албания демонстрира солидни резултати по отношение наличието на справедлива и прозрачна система за обществени поръчки, която осигурява икономическа изгодност, конкуренция и силни гаранции срещу корупцията.

Глава 18 „Статистика“

- Албания представя ключови макроикономически данни (национални сметки и държавна финансова статистика/процедура при прекомерен дефицит) в съответствие с методиката на Европейската система от национални и регионални сметки (Европейската система от сметки — ЕСС) 2010, както и Програмата за предаване на данни по ЕСС 2010, изискванията за нотификация при процедурата при прекомерен дефицит и други съответни изисквания, заедно с изискваното подробно описание на използваната методика, при условие че Евростат вече е проверила представените данни и описания и е потвърдила наличието на необходимото съответствие с правилата на ЕС по отношение на навременността, пълнотата, съгласуваността, прозрачността и точността;
- Албания приема пътна карта за: i) запълване на всички оставащи празноти във всички таблици по ЕСС 2010, ii) предаване на всички останали таблици от Програмата за предаване по ЕСС 2010, iii) запълване на всички оставащи празноти в информацията, която трябва да бъде предоставена заедно с таблиците, използвани при процедурата при прекомерен дефицит и iv) разрешаване на всички останали методологични въпроси. Евростат потвърждава релевантността на пътната карта.

Глава 32 „Финансов контрол“

- Албания осигурява подходящ административен и институционален капацитет на всички равнища и взема необходимите мерки, за да гарантира правилното въвеждане и прилагане на националното законодателство в областта на публичния вътрешен финансов контрол достатъчно време преди присъединяването.
- Държавната одитна институция на Албания отговаря на стандартите на Международната организация на върховните одитни институции (ИНТОСАЙ);
- Албания осигурява всеобхватно правно основание за запазване на поверителността на разследванията на OLAF и достатъчен оперативен капацитет за своята националната служба за координация на борбата с измамите. Албания прилага ефективна национална стратегия за борба с измамите за защита на финансовите интереси на ЕС. Албания осъществява ефективна координация на дейностите за борба с измамите и постига солидни резултати в сътрудничеството с Комисията, OLAF и Европейската прокуратура по отношение на докладвани нередности и случаи на разследване, свързани със средства на ЕС, за да могат те да изпълняват изцяло своите задължения;
- Албания прилага Международната конвенция от Женева за борба с подправянето на парични знаци (1929 г.), привежда законодателството си в съответствие с достиженията на правото на ЕС относно установяването на истинността на евромонети и обработката на негодни за употреба евромонети и относно установяването на истинността на евробанкноти.

* *

Наблюдението на напредъка в постигането на съответствие с достиженията на правото на ЕС и съответните европейски стандарти и тяхното прилагане ще продължи по време на преговорите. ЕС подчертава, че с особено внимание ще следи развитието по всички конкретни въпроси, посочени по-горе, за да гарантира, че Албания притежава необходимия административен капацитет и е в състояние да приключи привеждането в съответствие на законодателството във всички области по този клъстер, както и да гарантира по-нататъшния напредък в изпълнението и осигуряването на спазването. Необходимо е да се отдели особено внимание на връзките между настоящия клъстер и други преговорни клъстери. Окончателна оценка на съответствието на законодателството на Албания с достиженията на правото на ЕС и съответните европейски стандарти, както и на капацитета на страната да ги прилага, може да бъде направена едва на по-късен етап от преговорите. Освен цялата информация, която ЕС може да изиска с оглед на преговорите по този клъстер и която трябва да бъде предоставена на Конференцията, ЕС приканва Албания редовно да представя на Съвета за стабилизиране и асоцииране подробна писмена информация за напредъка в прилагането на достиженията на правото на ЕС.

Като се имат предвид всички посочени по-горе съображения, в подходящ момент ще е необходимо Конференцията да се върне отново на този клъстер.

Освен това ЕС припомня, че е възможно между 2 октомври 2024 г. и приключването на преговорите към достиженията на правото на ЕС да се добавят нови елементи.
