

Brusel 8. listopadu 2016
(OR. en)

14127/16

FIN 774
FSTR 77
FC 71
REGIO 98
AGRIFIN 117

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	8. listopadu 2016
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	13265/16
Předmět:	Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 19/2016 nazvaná „Plnění rozpočtu EU prostřednictvím finančních nástrojů - ponaučení z programového období 2007-2013“ – závěry Rady (8. listopadu 2016)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 19/2016 nazvané „Plnění rozpočtu EU prostřednictvím finančních nástrojů – ponaučení z programového období 2007–2013“, které Rada přijala na svém 3495. zasedání konaném dne 8. listopadu 2016.

**Závěry Rady o zvláštní zprávě
Evropského účetního dvora č. 19/2016 nazvané
„Plnění rozpočtu EU prostřednictvím finančních nástrojů – ponaučení z programového
období 2007–2013“**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- 1) VÍTÁ zvláštní zprávu č. 19/2016 Evropského účetního dvora (dále jen „Účetního dvora“), a zejména použitou metodiku, která umožňuje srovnání finančních nástrojů spravovaných v rámci sdíleného i centralizovaného řízení;
- 2) BERE NA VĚDOMÍ, že zpráva je založena na údajích odrážejících stav ke konci roku 2014; úplnější údaje, které by mohly relativizovat některé závěry obsažené ve zprávě, by měly být k dispozici po skončení programového období 2007–2013 dne 31. března 2017;
- 3) VÍTÁ podrobné odpovědi Komise na zvláštní zprávu;
- 4) PŘIPOMÍNÁ, že finanční nástroje jsou nástrojem pro poskytování finanční podpory z rozpočtu EU v podobě kapitálových nebo kvazikapitálových investic, půjček nebo záruk nebo jiných nástrojů sdílení rizik v zájmu dosažení cílů politik Unie;
- 5) VYZÝVÁ k používání finančních nástrojů jako nástrojů pro investování do růstu a zaměstnanosti v oblastech, ve kterých se předpokládají finančně udržitelné investice;
- 6) UZNÁVÁ, že finanční nástroje nabízejí možnost posílit příspěvek rozpočtu EU mobilizováním dalších soukromých a veřejných finančních prostředků a poskytováním podpory udržitelným revolvingovým způsobem („dosáhnout více s méně zdrojů“), PŘIPOMÍNÁ však, že finanční nástroje nutně zahrnují náklady na řízení a jiné náklady, které je nutno zohlednit při posuzování jejich účinnosti;

- 7) OPĚTOVNĚ ZDŮRAŽŇUJE svůj postoj uvedený v závěrech Rady z června 2015¹, že granty jsou účinnou formou podpory v rámci politiky soudržnosti u mnoha typů projektů a programů samostatně nebo v kombinaci s finančními nástroji, a VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby dále prozkoumaly možnosti kombinace grantů s finančními nástroji, a přitom zohlednily rozdílné situace a podmínky v jednotlivých členských zemích a regionech;
- 8) BERE NA VĚDOMÍ zjištění Účetního dvora ohledně finančních nástrojů jako mechanismu plnění rozpočtu EU v období 2007–2013, a to:
- naddimenzování značného počtu nástrojů;
 - neúspěch při získávání soukromého kapitálu v řadě případů;
 - omezený úspěch při poskytování revolvingové finanční podpory, a
 - vysoké náklady na řízení a s ním související odměny ve srovnání se skutečnou finanční podporou konečným příjemcům finančních nástrojů v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a Evropského sociálního fondu (ESF);
- 9) PODTRHUJE, že pokud jde o tato zjištění, finanční nástroje jsou poměrně novým nástrojem politiky soudržnosti, a ZDŮRAŽŇUJE, že poučení z období 2007–2013 mělo za následek zlepšení legislativního rámce pro období 2014–2020, který řeší většinu otázek vznesených Účetním dvorem;
- 10) JE TOHO NÁZORU, že některá zjištění a doporučení Účetního dvora podporují význam a naléhavost úsilí o zjednodušení s cílem usnadnit zavádění a provádění finančních nástrojů; v této souvislosti BERE NA VĚDOMÍ legislativní návrhy týkající se současného programového období nedávno předložené Komisí s cílem zjednodušit používání finančních nástrojů a usnadnit kombinování Evropských strukturálních a investičních fondů a Evropského fondu pro strategické investice (EFSl);

¹ Dokument 9622/1/15 REV 1 bod 14.

Velikost finančních nástrojů

- 11) UZNÁVÁ, že podle zjištění Účetního dvora měl určitý počet finančních nástrojů v období 2007–2013 nadměrné kapitálové vybavení, což v kombinaci s dalšími faktory přispělo k potížím při plném vyplácení daných fondů, PŘIPOMÍNÁ však, že závěry ohledně míry vyplácení plateb lze s konečnou platností přijmout pouze při uzávěrce;
- 12) SDÍLÍ názor Účetního dvora a Komise, že zavedení povinného předběžného posouzení finančního nástroje v legislativním rámci na období 2014–2020 by mělo přispět k lepšímu zvážení podmínek na příslušných trzích ohledně kapacity a poptávky i k předcházení naddimenzování finančních nástrojů;
- 13) VYZÝVÁ Komisi, pokud jde o centralizovaně řízené nástroje, aby
 - a) systematicky zařazovala do svého předběžného posouzení analýzu dosud vyvozených ponaučení a v souvislosti s přezkumy příslušných nástrojů v polovině období posuzovala účinek významných socioekonomických změn na základní principy daného nástroje a na odpovídající příspěvek na daný nástroj z rozpočtu EU;
 - b) do své výroční zprávy Evropskému parlamentu a Radě o činnostech souvisejících s centralizovaně řízenými finančními nástroji zařadila analýzu zeměpisného dopadu centralizovaně řízených nástrojů;
- 14) VYZÝVÁ členské státy a Komisi, aby pokračovaly ve svém úsilí s cílem pečlivě zvažovat vhodnou velikost finančních nástrojů s ohledem na zlepšení jejich účinnosti, a PŘIPOMÍNÁ, že hlavní odpovědnost za zřizování a provádění finančních nástrojů v rámci politiky soudržnosti a kontrolu v této oblasti by měly mít nadále řídicí orgány členských států;

Přilákání soukromého kapitálu

- 15) BERE NA VĚDOMÍ, že Komise a členské státy čelily v období 2007–2013 obtížím při získávání soukromého kapitálu pro finanční nástroje v rámci centralizovaného i sdíleného řízení;
- 16) DOMNÍVÁ SE však, že výše získaného soukromého kapitálu by neměla být chápána jako výhradní měřítko úspěchu finančního nástroje, pokud má být dosaženo i dalších významných cílů politik (např. zavedení investic na trzích se silnou přidanou hodnotou EU v době hospodářské recese);
- 17) BERE NA VĚDOMÍ, že Komise a EIB podávají každoroční zprávy o očekávaném pákovém efektu centralizovaně řízených finančních nástrojů a EFSI, avšak VYJADŘUJE POLITOVÁNÍ nad tím, že chybějí údaje ohledně skutečného pákového efektu všech finančních nástrojů za použití jednotné a jasné definice pákového efektu v celém rozpočtu EU, a VYZÝVÁ Komisi, aby zajistila poskytování takových srovnatelných údajů za použití existujících požadavků na podávání zpráv;

Revolvingová finanční podpora

- 18) VYJADŘUJE POLITOVÁNÍ nad tím, že podle zjištění Účetního dvora a rovněž s ohledem na odklady při provádění byl revolvingový efekt fondů finančních nástrojů v období 2007–2013 poměrně omezený;
- 19) SDÍLÍ úvahy Komise, že revolvingový efekt závisí na datu zřízení finančního nástroje, typu finančního produktu, doby odkladu, datu splatnosti a výchozí sazbě financování poskytnutého konečným příjemcům;
- 20) VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby podpořily revolvingový efekt fondů finančních nástrojů během období nejméně osmi let po skončení období způsobilosti, např. vložení výslovného ustanovení v dohodách o financování;

- 21) BERE NA VĚDOMÍ vysoké náklady na řízení zjištěné Účetním dvorem u finančních nástrojů EFRR a ESF, zejména ve srovnání s úrovní vyplacení plateb konečným příjemcům na konci roku 2014, avšak PŘEDPOKLÁDÁ že tento poměr se zmenší s dostupností nových údajů poskytnutých členskými státy při skončení programového období 2007–2013;
- 22) JE TOHO NÁZORU, že v období 2014–2020 bylo dosaženo významného zlepšení zavedením souhrnných stropů během období způsobilosti jakož i výkonnostní složky nákladů na řízení, avšak UZNÁVÁ, že skutečné náklady na řízení nutné pro splnění cílů stanovených v operačních programech se mohou mezi jednotlivými členskými státy značně lišit s ohledem na specifické podmínky celostátních nebo regionálních trhů;
- 23) VYZÝVÁ
- a) Komisi, aby se vyhnula retroaktivnímu výkladu legislativního rámce, pokud jde pojetí nákladů na řízení a odměňování na základě výkonnosti i pokud jde o výpočet pákového efektu a stropů pro způsobilé náklady;
 - b) Komisi, aby posoudila stávající informace o nákladech na řízení finančních nástrojů jak v rámci centralizovaného, tak i sdíleného řízení, jež mají být použity pro přípravu legislativních návrhů pro období po roce 2020;
 - c) řídicí orgány členských států, aby při sjednávání dohod o financování ve stávajícím období 2014–2020 co nejvíce využívaly výkonnostní složky odměňování správců fondů s cílem zlepšit nákladovou efektivnost finančních nástrojů.
-