

Bruksela, 21 grudnia 2020 r.  
(OR. en)

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2020/0361(COD)

---

14124/20  
ADD 3

COMPET 641  
MI 576  
JAI 1116  
TELECOM 268  
CT 119  
PI 92  
AUDIO 65  
CONSOM 222  
CODEC 1404  
IA 126

**PISMO PRZEWODNIE**

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)                                                                                                                                                                                  |
| Data otrzymania: | 16 grudnia 2020 r.                                                                                                                                                                                                                                            |
| Do:              | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej                                                                                                                                                                                          |
| Nr dok. Kom.:    | SWD(2020) 349 final                                                                                                                                                                                                                                           |
| Dotyczy:         | DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI - SPRAWOZDANIE ZE STRESZCZENIA OCENY SKUTKÓW - towarzyszący dokumentowi: ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych (akt o usługach cyfrowych) zmieniające dyrektywę 200/31/WE |

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument SWD(2020) 349 final.

Zał.: SWD(2020) 349 final



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.12.2020 r.  
SWD(2020) 349 final

**Akt o usługach cyfrowych**

**DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI**

**SPRAWOZDANIE ZE STRESZCZENIA OCENY SKUTKÓW**

*Towarzyszący dokumentowi:*

**ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**

**w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych (akt o usługach cyfrowych) zmieniające  
dyrektywę 200/31/WE**

{COM(2020) 825 final} - {SEC(2020) 432 final} - {SWD(2020) 348 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Streszczenie oceny skutków</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Ocena skutków dotycząca aktu o usługach cyfrowych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>A. Zasadność działań</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Na czym polega problem i dlaczego jest to problem na szczeblu UE?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Usługi cyfrowe zmieniły unijną gospodarkę i społeczeństwo w ciągu ostatnich dwudziestu lat, w szczególności wraz z pojawieniem się platform internetowych. Niniejsza inicjatywa opiera się na ocenie dyrektywy o handlu elektronicznym z 2000 r. Z załączonej oceny dyrektywy wynika, że jej podstawowe zasady pozostają aktualne, ale niektóre ze szczegółowych przepisów wymagają aktualizacji w świetle konkretnych wyzwań pojawiających się w szczególności w związku z funkcjonowaniem pośredników internetowych i platform internetowych. W tym kontekście w sprawozdaniu z oceny skutków przeanalizowano trzy główne problemy i ich przyczyny.</p> <p><b>Po pierwsze</b> obywatele są narażeni na rosnące zagrożenia i szkody w internecie – od rozprzestrzeniania się nielegalnej działalności po zagrożenia dla ich praw podstawowych i inne szkody społeczne. Wspomniane problemy są szeroko rozpowszechnione w całym ekosystemie internetowym, jednak przybierają na sile w przypadku bardzo dużych platform internetowych ze względu na ich zasięg.</p> <p><b>Po drugie</b>, w ujęciu ogólnym, nadzór nad platformami internetowymi jest w dużej mierze nieskoordynowany i nieskuteczny w obrębie UE, pomimo że świadczone za ich pośrednictwem usługi mają systemowe znaczenie. Ograniczone ramy współpracy administracyjnej przewidziane w dyrektywie o handlu elektronicznym, które mają na celu rozwiązanie problemów transgranicznych, są niedostatecznie określone i niespójnie stosowane przez państwa członkowskie.</p> <p><b>Po trzecie</b> państwa członkowskie rozpoczęły regulację usług cyfrowych na poziomie krajowym, co doprowadziło do powstania nowych barier na rynku wewnętrznym. Prowadzi to do przewagi konkurencyjnej bardzo dużych platform i usług cyfrowych o ugruntowanej pozycji.</p> |
| <b>Co należy osiągnąć?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>Celem ogólnym jest zapewnienie należytego funkcjonowania rynku wewnętrznego, w szczególności świadczenia transgranicznych usług pośrednich w internecie. Cele szczegółowe zmierzają do (i) utrzymania bezpiecznego środowiska internetowego, (ii) poprawy warunków dla innowacyjnych transgranicznych usług cyfrowych, (iii) wzmocnienia pozycji użytkowników i ochrony ich praw podstawowych w internecie oraz (iv) ustanowienia skutecznego nadzoru nad usługami cyfrowymi i współpracy między organami.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Na czym polega wartość dodana podjęcia działań na poziomie UE (zasada pomocniczości)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Dostępność treści i usług przez internet ma zazwyczaj charakter transgraniczny. Równoległe i rozbieżne regulacje stosowane przez poszczególne państwa członkowskie utrudniają świadczenie usług pośrednich w całej UE i są nieskuteczne, jeśli chodzi o zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony wszystkich obywateli europejskich. Działania na szczeblu UE zmniejszyłyby fragmentację przepisów i koszty ich przestrzegania, zwiększyłyby pewność prawa, zapewniłyby równą ochronę obywateli i równe warunki działania dla firm, wzmocniłyby integralność rynku wewnętrznego i umożliwiłyby skuteczny nadzór w wymiarze transgranicznym. Żadne państwo członkowskie nie jest w stanie samodzielnie zaradzić wspomnianym problemom.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>B. Rozwiązania</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Jakie są różne warianty działań służących osiągnięciu celów?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Oprócz scenariusza podstawowego szczegółowo oceniono trzy warianty:</p> <p><b>1. Ograniczone środki przeciwko nielegalnej działalności</b> określające obowiązki proceduralne wobec platform internetowych nakładane w celu zwalczania nielegalnej działalności, a w konsekwencji ochrony praw podstawowych użytkowników oraz zapewnienia przejrzystości. Mechanizmy wzmocnionej współpracy na potrzeby organów w celu rozwiązywania problemów transgranicznych za pośrednictwem cyfrowej platformy koordynacyjnej.</p> <p><b>2. W pełni zharmonizowane środki</b> służące zachęcaniu dostawców usług do podejmowania działań zwiększających przejrzystość i ograniczających nowe rodzaje pojawiających się zagrożeń poprzez wzmocnienie pozycji użytkowników. Mechanizm egzekwowania prawa i współpracy wzmocniony</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>zharmonizowanymi warunkami dotyczącymi nakazów administracyjnych oraz powołaniem centralnego koordynatora w każdym państwie członkowskim.</p> <p><b>3. Asymetryczne środki z surowszymi obowiązkami wobec bardzo dużych platform internetowych,</b> dodatkowe sprecyzowanie systemu odpowiedzialności pośredników internetowych oraz zarządzanie na szczeblu UE charakteryzujące się wzmocnionym nadzorem i egzekwowaniem prawa. Ten wariant jest wariantem preferowanym.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>Jakie są opinie poszczególnych zainteresowanych stron? Jak kształtuje się poparcie dla poszczególnych wariantów?</b></p> <p>Szeroko zakrojone konsultacje z zainteresowanymi stronami wskazują na powszechny konsensus co do działań UE, w szczególności działań podjętych przy pomocy wzmocnionych ogólnounijnych ram, oraz jednoczesnego utrzymania podstawowych zasad określonych w dyrektywie o handlu elektronicznym. Ogólnie rzecz biorąc, harmonizacja procedur zgłaszania i działania w całej Unii spotkała się z szerokim poparciem pośredników internetowych, firm i społeczeństwa obywatelskiego. Pośrednicy internetowi opowiadają się za określeniem jasnych ram wprowadzenia dobrowolnych środków przeciwko nielegalnym treściom, stosowanych w dobrej wierze i w zgodzie z zasadą pewności prawa. Środki na rzecz przejrzystości są również szeroko popierane przez firmy i społeczeństwo obywatelskie, przy czym społeczeństwo obywatelskie kładzie również nacisk na algorytmy rekomendacyjne. Niektóre organizacje przedsiębiorców i przedsiębiorstwa typu start-up domagają się asymetrycznych zasad. Lepsza współpraca między organami w państwach członkowskich oraz udostępnianie danych organom publicznym mają kluczowe znaczenie dla państw członkowskich. Organizacje społeczeństwa obywatelskiego, a także niektóre firmy i organy krajowe, domagają się ustanowienia nadzoru na szczeblu UE. Trzy różne projekty sprawozdań z własnej inicjatywy Parlamentu Europejskiego w sprawie aktu o usługach cyfrowych popierają wspólnie wariant podobny do wariantu preferowanego w sprawozdaniu z oceny skutków.</p> |
| <p><b>C. Skutki wdrożenia preferowanego wariantu</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><b>Jakie korzyści przyniesie wdrożenie preferowanego wariantu lub – jeśli go nie wskazano – głównych wariantów?</b></p> <p>Można oczekiwać pozytywnego wpływu na rynek wewnętrzny i konkurencję w postaci szacunkowego wzrostu transgranicznego handlu cyfrowego o 1–1,8 %. Asymetryczne przepisy zapewnią rozwój mniejszym wschodzącym konkurentom wspierając tym samym konkurencyjność, innowacje i inwestycje w usługi cyfrowe, co zmniejszy konkretne szkody pojawiające się ze strony dużych platform. Przejrzystość i bezpieczeństwo w internecie, a także ochrona praw podstawowych, poprawią się. Wzmocniona współpraca między państwami członkowskimi i zarządzaniem na szczeblu UE poprawi egzekwowanie przepisów i zapewni nowoczesny system nadzoru nad usługami cyfrowymi.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>Jakie są koszty wdrożenia preferowanego wariantu lub – jeśli go nie wskazano – głównych wariantów?</b></p> <p>Koszty bezpośrednie są proporcjonalne do wielkości i zasięgu dostawcy usług. Usługi wiązałyby się również z niewielkimi kosztami projektu technicznego i utrzymania. Koszty związane z wymogami informacyjnymi zmniejszą się w porównaniu ze scenariuszem podstawowym. Najbardziej znaczące koszty poniosłyby jedynie bardzo duże platformy internetowe.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>Jakie są skutki dla MŚP i konkurencyjności?</b></p> <p>Zaktualizowane i jednolite zasady pomogą MŚP działać na całym rynku wewnętrznym, pomagając przedsiębiorstwom scale-up i innowatorom. Ocena skutków pokazuje, że oszczędności kosztów wystąpią również po stronie MŚP, które mogą być zmuszane do radzenia sobie z nielegalnymi treściami. Mikroprzedsiębiorstwa i małe przedsiębiorstwa nie podlegałyby jednak obowiązkowi nałożonemu na platformy internetowe i byłyby również zwolnione z obszernych obowiązków sprawozdawczych.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>Czy przewiduje się znaczące skutki dla budżetów i administracji krajowych?</b></p> <p>Szacuje się, że nastąpi znaczne obniżenie kosztów wynikających z nieefektywności istniejącego układu współpracy między organami. Na szczeblu UE zostałyby poniesione różne dodatkowe koszty mechanizmu</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| wzmocnionej współpracy.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Czy wystąpią inne znaczące skutki?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Zasadnicze skutki preferowanego wariantu wiążą się z ochroną praw i interesów konsumentów i firm oraz ochroną praw podstawowych w internecie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Proporcjonalność?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Preferowany wariant spełniałby cele omawianej inicjatywy, nie wykraczając poza to, co jest konieczne do rozwiązania stwierdzonych problemów. Rozbieżne podejście państw członkowskich nie jest w stanie zapewnić odpowiedniego poziomu ochrony obywateli w całej Unii, a nadzór nad usługami pozostałby niespójny.                                                                                                                            |
| <b>D. Działania następne</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Kiedy nastąpi przegląd przyjętej polityki?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Ustanowienie systemu gromadzenia i monitorowania danych jest samo w sobie jednym z zasadniczych skutków preferowanego wariantu. Pozwala zarówno lepiej monitorować jak i uwzględniać funkcjonowanie współpracy między organami państw członkowskich oraz prowadzić nadzór nad usługami cyfrowymi.<br>Przegląd powinien nastąpić w ciągu 5 lat od wejścia w życie, ale regularne sprawozdania byłyby częścią struktury samego systemu nadzoru. |