



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 november 2021
(OR. en)

14110/21

DEVGEN 207
ACP 117
RELEX 993
SUSTDEV 160

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	19 november 2021
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	13445/21
Betreft:	Expertise van de Europese overheidssector in het externe optreden van de EU
	- Conclusies van de Raad (19 november 2021)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over de expertise van de Europese overheidssector in het externe optreden van de EU, die de Raad in zijn 3828e zitting, op 19 november 2021, heeft aangenomen.

**Ontwerpconclusies van de Raad over
expertise van de Europese overheidssector
in het externe optreden van de EU**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

1. HERINNERT ERAAN dat in het kader van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld (NDICI – Europa in de wereld), voor 2021-2027, de samenwerking tussen de Unie en haar partners de vorm kan aannemen van maatregelen voor administratieve en technische samenwerking en capaciteitsopbouw. Daarbij kan het ook gaan om acties betreffende het delen van door de lidstaten opgedane ervaringen in de overgangsfase of bij de uitvoering van hervormingen, zoals gedecentraliseerde samenwerking via partnerschappen of twinning, tussen overheidsinstellingen, waaronder lokale overheden, publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke entiteiten met een openbaredienstverleningstaak van een lidstaat en van een partnerland of -regio, en om samenwerkingsacties waarbij door de lidstaten en hun regionale en lokale overheden uitgezonden deskundigen van de overheidssector worden betrokken.
2. ERKENT de expertise van de publieke sector als een vorm van internationale technische samenwerking waarbij expertise van alle overheidsinstellingen van de EU-lidstaten wordt ingezet om hervormingen en een duurzaam en inclusief ontwikkelingsbeleid te bevorderen via peer-to-peer-kennisuitwisseling en institutionele partnerschappen met partnerlanden ter ondersteuning van de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de bijbehorende duurzameontwikkelingsdoelen, met name de SDG's 16 en 17, en de Overeenkomst van Parijs;
3. BEKLEMT OONT dat het expertiseraanbod van de Europese overheidssector iets met een bijzondere EU-meerwaarde is dat geworteld is in krachtige modellen van Europees overheidsbeleid. De Raad herinnert aan het belang van inclusiviteit, en dat zodoende alle geïnteresseerde lidstaten worden betrokken bij de planning en uitvoering van acties betreffende de expertise van de overheidssector in het externe optreden van de EU;

4. BENADRUKT dat expertise van de Europese overheidssector zorgt voor wederzijds vertrouwen tussen instellingen, en bijdraagt tot het propageren van Europese waarden – waaronder goed bestuur, de rechtsstaat en democratie – en belangen, alsmede van Europese normen en beleidsbenaderingen die nodig zijn voor het versterken van strategische partnerschappen. Deze expertise is bij uitstek geschikt voor de aanpak en de initiatieven van Team Europa. Het samenbrengen van de expertise van de Europese overheidssector is een vraaggestuurd, op maat gesneden, flexibel, efficiënt en kosteneffectief middel gebleken voor capaciteitsopbouw in de overheidssector en het bevorderen van hervormingen van het overheidsbeleid in partnerlanden, op basis van hun behoeften, prioriteiten en inclusieve eigen verantwoordelijkheid;
5. NEEMT NOTA van het gezamenlijke actieplan van de Europese Commissie en het netwerk van beroepsbeoefenaars waarin ervoor wordt gepleit de expertise van de Europese overheidssector in te zetten op het gebied van internationale ontwikkelingssamenwerking, en waarin de EU en haar lidstaten ertoe worden opgeroepen hun reguliere technische bijstand op te voeren, onder meer door de expertise van de Europese overheidssector in te zetten;
6. MERKT OP dat instrumenten voor institutionele opbouw, zoals twinning en TAIEX, zeer belangrijke instrumenten zijn voor het verlenen van gerichte steun aan overheidsdiensten in partnerlanden. Expertise van de Europese overheidssector is een belangrijk onderdeel van technische bijstand. Deze moet op de context zijn toegesneden en ontworpen zijn ter ondersteuning van de activiteiten van de EU en de lidstaten in partnerlanden en moet zorgen voor een coherente en gecoördineerde aanpak van specifieke ontwikkelingsproblemen. Ze kan worden gecombineerd met andere uitvoeringswijzen, bijvoorbeeld met triangulaire en trilaterale samenwerking, programma's voor begrotingssteun, om het investeringsklimaat te helpen verbeteren en het beleid-eerst-beginsel toe te passen door beleidsdialogen voor ontwikkelingsresultaatgerichte financiële samenwerking en investeringen aan te sturen;
7. ONDERSTREEPT dat de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten praktische, bestuurlijke en financiële knelpunten en uitdagingen bij de inzet van expertise van de Europese overheidssector moeten overwinnen. De Raad moedigt de lidstaten aan om op institutioneel niveau hun deskundigen in overheidsdienst meer te betrekken bij opdrachten in partnerlanden, en negatieve prikkels in dit verband weg te werken. Voorts is de Raad ingenomen met de werkzaamheden om tot een overzicht komen van de te volgen praktijk wanneer deskundigen voor korte- en langetermijnopdrachten in verband met overheidsexpertise worden ingezet. De Raad verzoekt de Commissie een voorstel in te dienen over mogelijke verdere stappen om deze uitdagingen het hoofd te bieden;

8. VERZOEKT de Commissie de coördinatie, synergieën en leerprocessen tussen de EU en haar lidstaten te versterken, zowel op politiek als op deskundigenniveau, om het strategisch belang van expertise van de overheidssector als een vorm van gezamenlijke uitvoering onder de aandacht te brengen en om het leren van door de EU en haar lidstaten ondersteunde programma's inzake expertise van de overheidssector te vergemakkelijken; De Raad beklemtoont hoe belangrijk het is dat de lidstaten in een vroeg stadium bij programmering worden betrokken om ze meer te laten deelnemen aan het verstrekken van expertise van de overheidssector. Voorts benadrukt de Raad dat het gezamenlijk leren en delen van goede praktijken met partnerlanden moet worden geïntensiveerd om de expertise van de overheidssector verder ingang te doen vinden;
9. WIJST OP het belang van bestaande netwerken als twinning en de nationale TAIEX-contactpunten, en erkent de samenwerking binnen het netwerk van beroepsbeoefenaars, als fora voor verdere synergieën en inclusieve discussies en uitwisseling van opgedane kennis over expertise van de overheidssector. De Raad roept de Commissie en de lidstaten op tot het verder bevorderen en uitwisselen van goede praktijken over de wijze waarop expertise van de Europese overheidssector kan worden ingezet ter ondersteuning van beleidsdialoog en de uitvoering van initiatieven van Team Europa;
10. VERZOEKT de Commissie om verder discussies en overleg te bevorderen over manieren om het volledige potentieel van de expertise van de Europese overheidssector te benutten in een Team Europa- en regeringsbrede aanpak, met oog voor de specifieke expertisegebieden van de EU en haar lidstaten, en voortbouwend op de ervaringen met uitwisselingen binnen de EU over overheidsexpertise, en om de lidstaten desgewenst eenvoudige en gebruiksvriendelijke sturing te bieden.
