



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. marraskuuta 2021
(OR. en)

14110/21

DEVGEN 207
ACP 117
RELEX 993
SUSTDEV 160

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	19. marraskuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	13445/21
Asia:	Euroopan julkisen sektorin asiantuntemus EU:n ulkoisessa toiminnassa – Neuvoston päätelmät (19. marraskuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3828. istunnossaan 19. marraskuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan julkisen sektorin asiantuntemuksesta EU:n ulkoisessa toiminnassa.

**Neuvoston päätelmät
Euroopan julkisen sektorin asiantuntemuksesta
EU:n ulkoisessa toiminnassa**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PALAUTTAA MIELEEN, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineessä – Globaali Eurooppa (NDICI – Globaali Eurooppa) vuosiksi 2021–2027 todetaan, että unionin ja sen kumppaneiden välinen yhteistyö voidaan toteuttaa hallinnollisten ja teknisten yhteistyötoimenpiteiden sekä valmiuksien kehittämisen muodossa. Tähän kuuluvat toimet, joilla jaetaan siirtymäkaudesta tai uudistusten täytäntöönpanosta, kuten kumppanuuksien tai twinning-toiminnan avulla tehdystä hajautetusta yhteistyöstä saatujen jäsenvaltioiden kokemusten jakamiseksi jäsenvaltion ja kumppanimaan tai -alueen julkisten laitosten, myös paikallisten viranomaisten, julkisoikeudellisten yhteisöjen tai julkisen palvelun tehtäviä hoitavien yksityisoikeudellisten yhteisöjen kesken. Lisäksi siihen kuuluvat yhteistyötoimenpiteet, joihin osallistuu jäsenvaltioiden lähettämiä julkisen sektorin asiantuntijoita sekä jäsenvaltioiden alue- ja paikallisviranomaisia.
2. KATSOO julkisen sektorin asiantuntemuksen olevan kansainvälisen teknisen yhteistyön muoto, jossa hyödynnetään kaikkien EU:n jäsenvaltioiden julkisten instituutioiden asiantuntemusta uudistusten sekä kestävän ja osallistavan kehityspolitiikan edistämiseksi vertaisperiaatteella tapahtuvan tietämyksen vaihdon ja kumppanimaiden kanssa solmittujen institutionaalisten kumppanuuksien avulla kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja sen kestävän kehityksen tavoitteiden, erityisesti tavoitteiden 16 ja 17, sekä Pariisin sopimuksen täytäntöönpanon tukemiseksi.
3. KOROSTAA, että Euroopan julkisen sektorin asiantuntemuksen tarjoaminen on ala, jolla EU:lla on erityistä, vahvoihin eurooppalaisiin julkisen politiikan malleihin perustuvaa lisäarvoa. Neuvosto muistuttaa, että osallistavuus on tärkeää sen varmistamiseksi, että kaikki asiasta kiinnostuneet jäsenvaltiot osallistuvat EU:n ulkoiseen toimintaan liittyvien julkisen sektorin asiantuntijatoimien suunnitteluun ja toteuttamiseen.

4. PAINOTTAA, että Euroopan julkisen sektorin asiantuntemus luo instituutioiden välistä keskinäistä luottamusta ja auttaa edistämään eurooppalaisia arvoja, kuten hyvää hallintotapaa, oikeusvaltiota ja demokratiaa, ja etuja sekä eurooppalaisia normeja ja toimintapolitiikkoja, joita tarvitaan strategisten kumppanuuksien vahvistamiseksi. Se soveltuu hyvin Team Europe -lähestymistapaan ja -aloitteisiin. Euroopan julkisen sektorin asiantuntemuksen hyödyntäminen on osoittautunut kysyntälähtöiseksi, räätälöidyksi, joustavaksi, tehokkaaksi ja kustannustehokkaaksi keinoksi kehittää julkisen sektorin valmiuksia ja edistää julkisen politiikan uudistusprosesseja kumppanimaissa niiden tarpeiden, prioriteettien ja osallistavan omistajuuden pohjalta.
5. PANEE MERKILLE *Euroopan komission ja toimijoiden verkoston yhteisen toimintasuunnitelman Euroopan julkisen sektorin asiantuntemuksen hyödyntämiseksi kansainvälisessä kehitysyhteistyössä*, jossa kehoitetaan EU:ta ja sen jäsenvaltioita lisäämään säännöllistä teknistä apuaan muun muassa hyödyntämällä Euroopan julkisen sektorin asiantuntemusta.
6. TOTEAA, että institutionaalisten rakenteiden kehittämisen välineet, kuten twinning-toiminta ja teknisen avun ohjelma TAIEX, ovat erittäin tärkeitä välineitä kohdennetun tuen antamiseksi kumppanimaiden julkishallinnoille. Euroopan julkisen sektorin asiantuntemus on tärkeä osa teknistä apua. Sen olisi mukauduttava asiayhteyteen ja se olisi suunniteltava siten, että sillä tuetaan EU:n ja jäsenvaltioiden toimia kumppanimaissa ja varmistetaan johdonmukainen ja koordinoitu lähestymistapa erityisiin kehityshaasteisiin. Se voidaan yhdistää muihin toteutusmuotoihin, kuten kolmenväliseen yhteistyöhön, budjettitukiohjelmiin, joilla autetaan parantamaan investointiympäristöä ja soveltamaan politiikka etusijalle -periaatetta edistämällä toimintapoliittista vuoropuhelua, joka ohjaa rahoitusyhteistyötä ja kehitystuloksiin tähtääviä investointeja.
7. KOROSTAA, että komission, korkean edustajan ja jäsenvaltioiden on ratkaistava operatiiviset, hallinnolliset ja taloudelliset rajoitteet ja haasteet, jotka liittyvät eurooppalaisen julkisen sektorin asiantuntemuksen hyödyntämiseen. Neuvosto kannustaa jäsenvaltioita luomaan institutionaalisen tason kannustimia julkisen sektorin asiantuntijoidensa osallistumiselle asiantuntijatehtäviin kumppanimaissa ja poistamaan tähän liittyviä esteitä. Lisäksi neuvosto on tyytyväinen pyrkimykseen koota yleiskatsaus käytännöistä, joilla vastataan haasteisiin, jotka liittyvät asiantuntijoiden osallistumiseen lyhyen ja pitkän aikavälin julkisen sektorin asiantuntijatehtäviin. Neuvosto pyytää komissiota laatimaan ehdotuksen mahdolliseksi etenemistavaksi näiden haasteiden ratkaisemisessa.

8. PYYTÄÄ komissiota vahvistamaan koordinointia, synergiaa ja oppimista EU:n ja jäsenvaltioiden välillä sekä poliittisella että asiantuntijatasolla, lisäämään tietoisuutta julkisen sektorin asiantuntemuksen strategisesta merkityksestä yhteistoteutuksen muotona ja helpottamaan oppimista EU:n ja jäsenvaltioiden tukemista julkisen sektorin asiantuntijaohjelmista. Neuvosto korostaa, että jäsenvaltioiden on tärkeää osallistua ohjelmasuunnitteluun varhaisessa vaiheessa, jotta voidaan lisätä niiden osallistumista julkisen sektorin asiantuntemuksen tarjoamiseen. Lisäksi neuvosto korostaa tarvetta tehostaa yhteistä oppimista ja hyvien käytäntöjen jakamista kumppanimaiden kanssa julkisen sektorin asiantuntemuksen edistämiseksi edelleen.
9. PAINOTTAA olemassa olevien verkostojen, kuten twinning-toiminnan ja TAIEX-ohjelman kansallisten yhteyspisteiden, merkitystä ja panee merkille toimijoiden verkostossa tehtävän yhteistyön, koska kyseisillä foorumeilla voidaan lisätä synergioita ja osallistavia keskusteluja sekä vaihtaa kokemuksia julkisen sektorin asiantuntemuksesta. Neuvosto pyytää komissiota ja jäsenvaltioita edistämään ja vaihtamaan edelleen hyviä käytäntöjä siitä, miten Euroopan julkisen sektorin asiantuntemusta voidaan hyödyntää toimintapoliittisen vuoropuhelun ja Team Europe -aloitteiden toteutuksen tukemiseksi.
10. PYYTÄÄ komissiota jatkossakin edistämään keskustelua ja kuulemista tavoista hyödyntää Euroopan julkisen sektorin asiantuntemuksen koko potentiaalia Team Europe- ja kaikki hallinnonalat kattavan lähestymistavan puitteissa, EU:n ja jäsenvaltioiden erityiset asiantuntemuksen alat ja EU:n sisäisestä julkisen sektorin asiantuntemusvaihdosta saadut kokemukset huomioon ottaen, sekä tarjoamaan jäsenvaltioille yksinkertaista ja käyttäjäystävällistä ohjausta tarpeen mukaan.
-