

Bruxelles, den 3. november 2023
(OR. en)

14108/23

SPORT 34

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Sikre miljøer inden for sport - <i>Orienterende debat</i>

Efter høring af medlemmerne af Sportsgruppen har formandskabet udarbejdet vedlagte baggrundsdokument, der forelægges som grundlag for den orienterende debat på samlingen i Rådet for Uddannelse, Ungdom, Kultur og Sport den 23.-24. november 2023.

SPANIEN 2023 PEUE SPORT**BAGGRUNDSNOTAT TIL DEN POLITISKE DEBAT I EU'S MINISTERRÅD****den 24. november 2023****Sikre miljøer inden for sport**

Sport anses for at være en af de mest gavnlige aktiviteter for menneskers sundhed, både fysisk og psykisk, og for at være vigtig for social integration og inklusion, og det omfatter også den sociale, personlige, økonomiske og omdømmemæssige dimension, navnlig for så vidt angår konkurrencebaseret sport.

Den Europæiske Union bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, som nedfældet i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder samler de vigtigste personlige friheder og rettigheder, som borgerne i EU drager fordel af, i ét juridisk bindende dokument.

I november 2021 fastlagde Rådet i en resolution de vigtigste elementer i en europæisk sportsmodel såsom foreningsfrihed, en pyramidestruktur, et åbent system med op- og nedrykning, en græsrodstilgang og solidaritet, en rolle i den nationale identitet, fællesskabsopbygning og strukturer baseret på frivillig aktivitet. Også sportens sociale, uddannelsesmæssige, kulturelle og sundhedsmæssige roller anerkendes i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i EU-retten. Resolutionen opfordrer endvidere medlemsstaterne, Europa-Kommissionen og sportsbevægelsen til at respektere og fremme grundlæggende rettigheder og menneskerettigheder inden for og gennem sport.

Den europæisk sportsmodels værdier hænger direkte sammen med, at der sørges for et sikrere sportsmiljø for alle.

Sundhed og sikkerhed er væsentlige elementer, der skal tages i betragtning for at opnå det fulde individuelle og kollektive udbytte af sport. En række faktorer skal tages i betragtning, når det drejer sig om sportsmiljøer såsom tekniske og logistiske spørgsmål, sociale og miljømæssige spørgsmål og de involverede personers generelle sundhed.

Hver af disse faktorer indebærer betydelige udfordringer, der skal håndteres i den nærmeste fremtid.

Den første af disse udfordringer vedrører sikre sportsinfrastrukturer og -faciliteter, da udøvelse af sport ikke bør indebære nogen risiko for sundheden og sikkerheden. En række elementer skal i den forbindelse tages i betragtning såsom deltagerens alder og sportstypen. I forbindelse med planlægning, udformning og forvaltning af sportsfaciliteter og -områder bør nødprotokoller være en prioritet, og det samme gælder tilgængelighedsforanstaltninger, bæredygtighedscertificering og vedligeholdelse eftersyn af rum. Håndtering af disse elementer på kort, mellemlang og lang sigt kan have en direkte og positiv indvirkning på enkeltpersoner, samtidig med at man fremmer støttende og inkluderende samfund, der er engagerede i borgernes trivsel og beskyttelse.

Ud fra et socialt og kulturelt perspektiv er sundhed og sikkerhed samt de medicinske og hygiejniske aspekter af massebegivenheder og sportskonkurrencer afgørende for, at sport kan udøves i et sikkert miljø. Strukturelle elementer såsom kvaliteten af selve faciliteterne spiller en vigtig rolle med hensyn til sikkerhed, og det samme gælder logistik, organisation og ledelse for så vidt angår personale og indendørs og udendørs rum. Inddragelse af sikkerhedspersonale (politi og sikkerhedsorganer) er afgørende for at opnå sikre miljøer inden for sport.

I betragtning af de særlige juridiske, retlige, kulturelle og historiske omstændigheder i hver medlemsstat samt beskyttelses- og sikkerhedsspørgsmålenes særlige karakter og alvor skal tilgangen til sikre miljøer inden for sport være omfattende og holistisk. Der bør derfor skabes effektive internationale, nationale og lokale alliancer for at udvikle en integreret og afbalanceret multiinstitutionel tilgang til at sørge for sikre sportsmiljøer.

En af de største udfordringer i denne henseende er uden tvivl at identificere, forebygge og reagere på racistiske, fremmedfjendske eller hadefulde udtalelser. Sportsrelateret vold kan desuden undertiden spredes til andre steder end selve sportsbegivenheden og udgøre en fare for den brede offentlighed. Det vil derfor være meget gavnligt, hvis myndigheder og sikkerhedspersonale kan udveksle oplysninger om risikoprofiler ved sportsbegivenheder. Det vil også være nyttigt at investere i kurser i styring af større menneskemængder, forebyggelse af vold og hærværk for at sørge for et sikkert, beskyttende og imødekommende miljø inden for sport og i forbindelse med alle andre massebegivenheder.

Sport spiller en vigtig rolle for inklusion og fremme af værdier såsom samarbejde, solidaritet, retfærdighed og demokrati. Denne tilgang skal begynde i skolerne og ledsages af passende og forholdsmæssige foranstaltninger som led i en bred sikkerheds- og beskyttelsesstrategi med henblik på at skabe sikre sportsbegivenheder, der er attraktive for alle.

De offentlige myndigheder eller kompetente organer bør også vedtage standarder eller indføre mekanismer, der sikrer effektiviteten af procedurer, protokoller og beskyttelses- og sikkerhedssystemer.

Sundhed er også et vigtigt element i debatten om sikre sportsmiljøer.

Sport giver ubestridte sundhedsmæssige fordele, selv om den kan udgøre en sundhedsrisiko, hvis den ikke udøves i et sikkert miljø, eller hvis den dyrkede sport ikke er egnet for den enkelte, som kan blive udsat for ulykker, skader eller sygdomme som følge heraf. For at minimere disse risici bør der foretages en sportslig lægeundersøgelse, inden man kaster sig ud i nye sportsgrene. Herved kan det vurderes, om en person egner sig til en bestemt sport, og man kan påvise patologier eller helbredsproblemer, der betyder, at det ikke er tilrådeligt at dyrke en bestemt sport. En sådan undersøgelse kan også reducere pludselige dødsfald inden for sport, hvis bestemte helbredsproblemer konstateres på forhånd. Det anbefales kraftigt, at alle, der udøver en fysisk aktivitet, eller som udøver amatørsport, gennemgår en lægeundersøgelse, og det er tilrådeligt at gøre dette obligatorisk i begyndelsen af sæsonen og for at opnå en tilladelse til at udøve denne sport. For sportsudøvere på højt niveau er det også tilrådeligt at indgå i et sundhedsovervågningsprogram. Der bør også ydes passende lægehjælp i sportsfaciliteter og på konkurrencesteder, navnlig i forbindelse med store begivenheder.

Det er lige så vigtigt at gennemføre minimumskrav til træneres færdigheder og kompetencer, fordi de spiller en central rolle i at ændre samfundet. Trænere skal derfor holdes ansvarlige for at sørge for, at de agerer på en sikker og etisk måde til gavn for deltageren eller sportsudøveren.

Ud fra et socialt synspunkt har vi identificeret forskellige områder, der skal arbejdes med for at sikre et sikkert sportsmiljø.

For det første er sport i barndommen vigtig for børns korrekte fysiske, sociale, følelsesmæssige og psykologiske udvikling. I tilfælde, hvor der er tegn på misbrug, chikane, vold eller fysisk, psykisk eller social aggression, skal undervisere og lokale myndigheder samarbejde om at beskytte børn.

Kommissionens undersøgelse fra 2019 om beskyttelse af børn inden for sport udpegede to vigtige områder vedrørende beskyttelse af børn inden for sport, som man skal være opmærksom på: konceptualiseringen af vold mod børn inden for sport (herunder spørgsmål såsom psykisk misbrug, mobning eller overtræning, som historisk set har fået mindre opmærksomhed) og passende beskyttelsesforanstaltninger samt udvikling af mere konsekvente beskyttelsesstandarder og -praksis (f.eks. behovet for passende forvaltningsniveauer og udvikling af klarere retningslinjer for interessenter og fagfolk).

For det andet skal forholdene sikre, at alle personer med handicap kan deltage i sport i et ligeværdigt og sikkert miljø under hensyntagen til behovene for tilpasset sport.

Det tredje område vedrører bekæmpelse af seksuel vold mod både mænd og kvinder. I overensstemmelse med målet om et sikkert sportsmiljø skal man overveje foranstaltninger til bekæmpelse af seksuel vold samt verbalt, fysisk eller psykisk misbrug og chikane. Sportsforbundene bør udarbejde handlingsplaner, udvikle indberetningskanaler og etablere mekanismer til forebyggelse af misbrug og skabe sikre miljøer for alle sportsgrene.

1. Hvad er de mest vellykkede foranstaltninger, der er blevet truffet i dit land for at fremme sikre miljøer inden for sport?
2. Hvilke foranstaltninger bør koordineres på europæisk plan for at fremme sikre miljøer inden for sport?
