

**Bryssel den 16 oktober 2025
(OR. en)**

14091/25

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0290 (COD)**

**MI 785
ENT 226
CONSOM 224
SAN 638
COMPET 1023
CHIMIE 111
ENV 1035
CODEC 1555**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	14 oktober 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 635 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om leksakers säkerhet och om upphävande av direktiv 2009/48/EG

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 635 final.

Bilaga: COM(2025) 635 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.10.2025
COM(2025) 635 final

2023/0290 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
leksaker säkerhet och om upphävande av direktiv 2009/48/EG**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
leksaker säkerhet och om upphävande av direktiv 2009/48/EG**

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2023) 462 – 2023/0290 COD):	28 juli 2023
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	13 december 2023
Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:	den 13 mars 2024.
Överlämnande av det ändrade förslaget:	Ej tillämpligt
Antagande av rådets ståndpunkt:	den 13 oktober 2025.

2. SYFTET MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Kommissionens förslag har följande två syften: i) Att förbättra skyddet för barn mot skadliga kemikalier i leksaker och ii) att minska antalet leksaker som inte uppfyller kraven och som fortfarande finns på unionsmarknaden, särskilt via onlineförsäljning.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar till fullo den politiska överenskommelse som Europaparlamentet och rådet nådde den 10 april 2025. Kommissionen stöder denna överenskommelse, vars viktigaste punkter anges nedan.

- Försiktighetsprincipen: Medlagstiftarna har enats om att som en inspirerande princip införa en hänvisning till försiktighetsprincipen i artikel 1 i förordningen, något som kommissionen kan godta.
- Barns mentala hälsa: Medlagstiftarna har enats om att utvidga begreppet leksakers säkerhet till att omfatta barns mentala hälsa och välbefinnande med avseende på internetanslutna leksaker. I artikel 21 om säkerhetsbedömning av leksaker kommer det att krävas att man beaktar barns sårbarhet vid den bedömning som enligt leksaksförordningen ska göras av farorna med leksaker som omfattas av cyberresiliensförordningen (EU) 2024/2847, direktiv 2014/53/EU om radioutrustning eller av förordning (EU) 2024/1689 om artificiell intelligens. Detta ligger i linje med syftet med kommissionens förslag och kan godtas av kommissionen.
- Medlagstiftarna har enats om det digitala produktpasset och det kan också användas för att ersätta försäkran om överensstämmelse i annan lagstiftning som leksaken omfattas av. Detta kommer att leda till förenklingar när det gäller leksaker som

omfattas av annan unionslagstiftning som kräver en försäkran om överensstämmelse. De tekniska krav som gäller för det digitala produktpasset och som kompletterar förordningen (artikel 17) kommer att fastställas genom delegerade akter, i linje med bestämmelserna om det digitala produktpasset i förordning (EU) 2024/1781 om ekodesignkrav för hållbara produkter.

- Onlineförsäljning av leksaker: Medlagstiftarna har enats om att i förordningen införa bestämmelser om leverantörer av distributionstjänster och om onlineförsäljning av leksaker. Syftet med dessa bestämmelser är att ”ansluta sig till” förordning (EU) 2022/2065 (förordningen om digitala tjänster) och närma sig förordningen om allmän produktsäkerhet genom att specificera de informationskrav som ska ingå i erbjudanden via marknadsplatser. Dessa bestämmelser respekterar således verkställighetsstrukturen i såväl konsumentlagstiftningen (huvudsakligen baserad på principen om destinationsland) som i förordningen om digitala tjänster (baserat på principen om etableringsland/ursprungsland).
- Kemikalier i leksaker: Medlagstiftarna har enats om följande bestämmelser:
 - Det generella förbudet mot skadliga ämnen i leksaker kommer att omfatta cancerframkallande, mutagena eller reproduktionstoxiska ämnen (CMR-ämnena), hormonstörande ämnen, luftvägssensibiliserande ämnen och ämnen med specifik organtoxicitet, i enlighet med kommissionens förslag. Dessutom har man enats om att inkludera ämnen som klassificeras som hudsensibiliserande i kategori 1A i det generella förbudet, enligt vad som fastställs i rådets mandat. Detta är en begränsad kategori av ämnen som har störst risk att vara sensibiliserande och den utesluter ämnen som uppvisar låg till måttlig förekomst hos människor eller en sannolik förekomst av låg till måttlig sensibilisering hos människor. Detta tillägg kan därför godtas av kommissionen. Det generella förbudet bygger på den harmoniserade klassificeringen av kemiska ämnen som fastställs i förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar (CLP-förordningen)¹, i enlighet med kommissionens förslag.
 - Ett förbud mot avsiktlig användning av per- och polyfluorerade alkylsubstanser (PFAS) i leksaker, i enlighet med Europaparlamentets ståndpunkt, fram till dess att den allmänna begränsningen av PFAS enligt förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach) börjar tillämpas.
 - Ett förbud mot tio bisfenoler, för vilka Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) rekommenderade lagstiftningsåtgärder, och som inte på annat sätt är förbjudna enligt andra bestämmelser i förordningen. Detta kan godtas av kommissionen eftersom dessa ämnen kan vara skadliga för barn.
 - Alla allergiframkallande doftämnen kommer att förbjudas i leksaker som är avsedda för barn under 36 månader och i leksaker som är avsedda att stoppas i munnen. Denna bestämmelse är godtagbar eftersom är avsedd att skydda yngre barn och exponering för allergiframkallande doftämnen kan orsaka sensibilisering och leda till allergiska utbrott.
 - När det gäller nitrosaminer enades medlagstiftarna om att behålla olika gränsvärden för olika typer av leksaker, baserade på aktuella vetenskapliga rön

¹ EUT L 353, 31.12.2008, s. 1.

och tillgängliga testmetoder. När det gäller tungmetaller (bly, kadmium, kvicksilver och krom VI) bibehölls de gränsvärden för migration som kommissionen föreslagit. För att göra det lättare att nå en överenskommelse begärde medlagstiftarna i båda fallen att kommissionen skulle avge ett uttalande om att den inom 12 månader efter denna förordnings ikraftträdande skulle begära att Echa tillhandahåller en ny vetenskaplig bedömning av nitrosaminer i leksaker och, inom 24 månader när det gäller tungmetaller i leksaker.

- Övergångsperiod: Medlagstiftarna har enats om att införa en övergångsperiod på 54 månader.

4. SLUTSATS

Kommissionen ger sitt stöd till resultaten av förhandlingarna mellan institutionerna och kan därför godta rådets ståndpunkt vid första behandlingen.

5. KOMMISSIONENS FÖRKLARING

Kommissionen har utarbetat en ensidig förklaring som återfinns i tillägget.

Tillägg
Kommissionens förklaring

Uttalande från kommissionen:

”Kommissionen utvärderar regelbundet och systematiskt förekomsten av farliga kemikalier i leksaker, med beaktande av tillgängliga vetenskapliga rön, i syfte att anpassa gränsvärdena eller villkoren för förekomst av specifika kemiska ämnen eller blandningar i leksaker i enlighet med artikel 46 i förordning 2025/... om leksakers säkerhet. Kommissionen kommer därför inom 12 månader från denna förordnings ikraftträdande att begära ett yttrande från Europeiska kemikaliemyndigheten om säkerheten hos nitrosaminer och nitroserbara ämnen i leksaker, med tanke på den totala exponeringen. Av samma anledning kommer kommissionen inom 24 månader från denna förordnings ikraftträdande att begära ett yttrande från Europeiska kemikaliemyndigheten om säkerheten hos bly, kadmium, kvicksilver och krom VI i leksaker, med tanke på den totala exponeringen.”