

Bruksela, 16 października 2025 r.
(OR. en)

14091/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0290 (COD)

MI 785
ENT 226
CONSOM 224
SAN 638
COMPET 1023
CHIMIE 111
ENV 1035
CODEC 1555

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	14 października 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 635 final
Dotyczy:	KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczący stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie bezpieczeństwa zabawek i uchylającego dyrektywę 2009/48/WE

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 635 final.

Zał.: COM(2025) 635 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 14.10.2025 r.
COM(2025) 635 final

2023/0290 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
w sprawie bezpieczeństwa zabawek i uchylającego dyrektywę 2009/48/WE**

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
w sprawie bezpieczeństwa zabawek i uchylającego dyrektywę 2009/48/WE**

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie 28 lipca 2023 r.
(dokument COM(2023) 462 – 2023/0290 COD)

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny: 13 grudnia 2023 r.

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w 13 marca 2024 r.
pierwszym czytaniu:

Data przekazania zmienionego wniosku: Nie dotyczy

Data przyjęcia stanowiska Rady: 13 października 2025 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Wniosek Komisji ma dwa cele: (i) zwiększenie poziomu ochrony dzieci bawiących się zabawkami przed szkodliwymi substancjami chemicznymi; oraz (ii) zmniejszenie liczby niezgodnych z przepisami zabawek, które nadal można znaleźć na rynku unijnym, w szczególności w wyniku sprzedaży przez internet.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady przyjęte w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla porozumienie polityczne osiągnięte przez Parlament Europejski i Radę w dniu 10 kwietnia 2025 r. Komisja popiera to porozumienie, którego główne punkty przedstawiono poniżej.

- Zasada ostrożności: Współprawodawcy uzgodnili wprowadzenie w art. 1 rozporządzenia odniesienia do zasady ostrożności jako zasady przewodniej, co jest możliwe do zaakceptowania przez Komisję.
- Zdrowie psychiczne dzieci: Współprawodawcy uzgodnili rozszerzenie koncepcji bezpieczeństwa zabawek o zdrowie psychiczne i dobrostan dzieci w przypadku zabawek podłączonych do internetu. Art. 21 dotyczący oceny bezpieczeństwa zabawek będzie wymagał, aby zabawki objęte zakresem dyrektywy 2014/53/UE w sprawie urządzeń radiowych, rozporządzenia (UE) 2024/2847 (aktu dotyczącego cyberodporności) lub rozporządzenia (UE) 2024/1689 w sprawie sztucznej inteligencji uwzględniały podatność dzieci na zagrożenia w ocenie na podstawie

rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa zabawek zagrożeń, jakie stwarzają. Jest to zgodne z celem wniosku Komisji i jest możliwe do zaakceptowania przez Komisję.

- Cyfrowy paszport produktu został uzgodniony przez współprawodawców i może być również wykorzystywany do zastąpienia deklaracji zgodności na podstawie innych przepisów mających zastosowanie do zabawki. Doprowadzi to do uproszczenia w przypadku zabawek objętych zakresem innych przepisów unijnych wymagających deklaracji zgodności. Wymogi techniczne dotyczące cyfrowego paszportu produktu uzupełniające rozporządzenie (art. 17) zostaną ustanowione w drodze aktów delegowanych, zgodnie z przepisami dotyczącymi cyfrowego paszportu produktu określonymi w rozporządzeniu (UE) 2024/1781 w sprawie wymogów ekoprojektu dla zrównoważonych produktów.
- Sprzedaż zabawek przez internet: Współprawodawcy postanowili wprowadzić do rozporządzenia przepisy dotyczące dostawców usług realizacji zamówień oraz sprzedaży zabawek przez internet. Przepisy te mają na celu objęcie rozporządzeniem 2022/2065 (akt o usługach cyfrowych) i dostosowanie do rozporządzenia w sprawie ogólnego bezpieczeństwa produktów poprzez określenie wymogów informacyjnych, które mają być zawarte w ofertach umieszczanych na platformach handlowych. W związku z tym przepisy te są zgodne ze strukturą egzekwowania przewidzianą w prawie ochrony konsumentów (głównie w oparciu o zasadę kraju przeznaczenia) i akcie o usługach cyfrowych (w oparciu o zasadę państwa siedziby/państwa pochodzenia).
- Substancje chemiczne w zabawkach: Współprawodawcy uzgodnili następujące przepisy:
 - Ogólny zakaz stosowania substancji szkodliwych w zabawkach będzie obejmował substancje rakotwórcze, mutagenne lub działające szkodliwie na rozrodczość (CMR), substancje zaburzające funkcjonowanie układu hormonalnego, substancje działające uczulająco na drogi oddechowe oraz substancje toksyczne dla konkretnego narządu, zgodnie z propozycją Komisji. Ponadto uzgodniono uwzględnienie w ogólnym zakazie substancji sklasyfikowanych jako substancje działające uczulająco na skórę kategorii 1A, jak określono w mandacie Rady. Jest to ograniczona kategoria substancji o najwyższym potencjale działania uczulającego i z wyłączeniem substancji wykazujących niską lub umiarkowaną częstość występowania u ludzi lub prawdopodobieństwo wystąpienia niskiego lub umiarkowanego wskaźnika działania uczulającego u ludzi. W związku z tym rozszerzenie zakazu to jest możliwe do zaakceptowania przez Komisję. Ogólny zakaz opiera się na zharmonizowanej klasyfikacji substancji chemicznych określonej w rozporządzeniu (WE) nr 1272/2008 w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin (rozporządzenie CLP)¹, zgodnie z propozycją Komisji.
 - Wchodzi w życie zakaz zamierzonego stosowania substancji per- i polifluoroalkilowych (PFAS) w zabawkach, zgodnie ze stanowiskiem Parlamentu Europejskiego, do czasu rozpoczęcia stosowania powszechnego ograniczenia dotyczącego PFAS na mocy rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH).

¹ Dz.U. L 353 z 31.12.2008, s. 1.

- Zakaz obecności dziesięciu bisfenoli, w odniesieniu do których Europejska Agencja Chemikaliów (ECHA) zaleciła środki regulacyjne i które nie są zakazane na mocy innych przepisów rozporządzenia. Zakaz jest możliwy do zaakceptowania przez Komisję, ponieważ substancje te mogą być szkodliwe dla dzieci.
- Wszystkie substancje zapachowe mogące powodować alergie będą zakazane w zabawkach przeznaczonych dla dzieci w wieku poniżej 36 miesięcy oraz w zabawkach przeznaczonych do wkładania do ust. Przepis ten jest możliwy do zaakceptowania, ponieważ dotyczy młodszych dzieci; narażenie na substancje zapachowe mogące powodować alergie może powodować uczulenie i wywołać reakcję alergiczną.
- W odniesieniu do nitrozoamin współpracodawcy uzgodnili utrzymanie różnych wartości granicznych dla różnych rodzajów zabawek, które opierają się na obecnych dowodach naukowych i dostępnych metodach badawczych. W przypadku metali ciężkich (ołów, kadm, rtęć i chrom (VI)) utrzymano limity migracji zaproponowane przez Komisję. W obu przypadkach, aby ułatwić osiągnięcie porozumienia, współpracodawcy zwrócili się do Komisji o wydanie oświadczenia wskazującego, że zwróci się ona do ECHA o przedstawienie nowej oceny naukowej dotyczącej nitrozoamin w zabawkach w terminie 12 miesięcy od wejścia w życie rozporządzenia, a w odniesieniu do metali ciężkich w zabawkach – w terminie 24 miesięcy.
- Okres przejściowy: Współprawodawcy uzgodnili wprowadzenie okresu przejściowego wynoszącego 54 miesiące.

4. WNIOSKI

Komisja popiera wyniki negocjacji międzyinstytucjonalnych i w związku z tym może zaakceptować stanowisko Rady w pierwszym czytaniu.

5. DEKLARACJE KOMISJI

Komisja przygotowała jedną deklarację jednostronną, która znajduje się w dodatku.

Dodatek
Deklaracje Komisji

Deklaracja Komisji:

„Komisja regularnie i systematycznie ocenia występowanie niebezpiecznych chemikaliów w zabawkach, uwzględniając dostępne dowody naukowe, w celu dostosowania wartości granicznych lub warunków dotyczących występowania określonych substancji chemicznych lub mieszanin w zabawkach zgodnie z art. 46 rozporządzenia 2025/... w sprawie bezpieczeństwa zabawek. W tym celu w terminie 12 miesięcy od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia Komisja zwróci się do Europejskiej Agencji Chemikaliów o opinię w sprawie bezpieczeństwa nitrozoamin i substancji zdolnych do tworzenia nitrozoamin w zabawkach, z uwzględnieniem całego narażenia. W tym samym celu w terminie 24 miesięcy od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia Komisja zwróci się do Europejskiej Agencji Chemikaliów o opinię w sprawie bezpieczeństwa ołowiu, kadmu, rtęci i chromu (VI) w zabawkach, z uwzględnieniem całego narażenia.”