

Brussel, 16 oktober 2025
(OR. en)

14091/25

Interinstitutioneel dossier:
2023/0290 (COD)

MI 785
ENT 226
CONSOM 224
SAN 638
COMPET 1023
CHIMIE 111
ENV 1035
CODEC 1555

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	14 oktober 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 635 final
Betreft:	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie over het standpunt van de Raad betreffende de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed en tot intrekking van Richtlijn 2009/48/EG

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 635 final.

Bijlage: COM(2025) 635 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 14.10.2025
COM(2025) 635 final

2023/0290 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de
Europese Unie**

over het

**standpunt van de Raad betreffende de vaststelling van een verordening van het
Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed en tot
intrekking van Richtlijn 2009/48/EG**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad betreffende de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de veiligheid van speelgoed en tot intrekking van Richtlijn 2009/48/EG

1. ACHTERGROND

Indiening voorstel bij het Europees Parlement en de Raad (document COM(2023) 462 – 2023/0290 COD):	28 juli 2023
Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	13 december 2023
Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing:	13 maart 2024
Indiening gewijzigd voorstel:	n.v.t.
Vaststelling van het standpunt van de Raad:	13 oktober 2025

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Het voorstel van de Commissie streeft twee doelstellingen na: i) kinderen beter beschermen tegen schadelijke chemische stoffen wanneer zij met speelgoed spelen; en ii) de hoeveelheid niet-conform speelgoed verminderen dat nog steeds op de markt van de Unie wordt aangetroffen, met name via onlineverkoop.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

Het standpunt van de Raad in eerste lezing weerspiegelt ten volle het politieke akkoord dat op 10 april 2025 tussen het Europees Parlement en de Raad is bereikt. De Commissie steunt dit akkoord, waarvan de belangrijkste punten hierna worden beschreven.

- Voorzorgsbeginsel: De medewetgevers zijn overeengekomen om in artikel 1 van de verordening een verwijzing naar het voorzorgsbeginsel op te nemen als inspiratiebeginsel, hetgeen voor de Commissie aanvaardbaar is.
- Geestelijke gezondheid van kinderen: De medewetgevers zijn overeengekomen het begrip veiligheid van speelgoed uit te breiden tot geestelijke gezondheid en welzijn van kinderen voor digitaal verbonden speelgoed. In artikel 21 over de veiligheidsbeoordeling van speelgoed zal worden vereist dat rekening moet worden gehouden met de kwetsbaarheid van kinderen wanneer de gevaren van speelgoed dat binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 2014/53/EU betreffende radioapparatuur, van Verordening (EU) 2024/2847 betreffende cyberweerbaarheid of van Verordening (EU) 2024/1689 betreffende artificiële intelligentie valt, in het kader

van de verordening betreffende de veiligheid van speelgoed worden beoordeeld. Dit ligt in de lijn van de doelstelling van het voorstel van de Commissie en is aanvaardbaar voor de Commissie.

- Het digitale productpaspoort is door de medewetgevers goedgekeurd en kan ook worden gebruikt ter vervanging van de conformiteitsverklaring uit hoofde van andere wetgeving die op het speelgoed van toepassing is. Dit zal leiden tot vereenvoudiging in het geval van speelgoed dat binnen het toepassingsgebied van andere Uniewetgeving valt en waarvoor een conformiteitsverklaring vereist is. De technische vereisten voor het digitale productpaspoort ter aanvulling van de verordening (artikel 17) zullen worden vastgesteld door middel van gedelegeerde handelingen, in overeenstemming met de bepalingen inzake het digitale productpaspoort van Verordening (EU) 2024/1781 betreffende vereisten inzake ecologisch ontwerp voor duurzame producten.
- Onlineverkoop van speelgoed: De medewetgevers zijn overeengekomen om in de verordening bepalingen op te nemen over fulfilmentdienstverleners en over de onlineverkoop van speelgoed. Het is de bedoeling deze bepalingen in Verordening (EU) 2022/2065 (de digitaledienstenverordening) te integreren en in overeenstemming te brengen met de verordening inzake algemene productveiligheid, door informatievereisten te specificeren die moeten worden opgenomen in aanbiedingen op marktplatforms. Deze bepalingen eerbiedigen dus de handhavingsstructuur tussen het consumentenrecht (voornamelijk gebaseerd op het beginsel van het land van bestemming) en de digitaledienstenverordening (gebaseerd op het beginsel van het land van vestiging/oorsprong).
- Chemische stoffen in speelgoed: De medewetgevers hebben overeenstemming bereikt over de volgende bepalingen:
 - het algemene verbod op schadelijke stoffen in speelgoed omvat kankerverwekkende, mutagene of voor de voortplanting giftige stoffen (CMR's), hormoonontregelende stoffen, inhalatieallergenen en stoffen die toxisch zijn voor een specifiek orgaan, zoals voorgesteld door de Commissie. Daarnaast is overeengekomen om stoffen die als huidallergeen van categorie 1A zijn ingedeeld, op te nemen in het algemene verbod, zoals bepaald in het mandaat van de Raad. Dit is een beperkte categorie stoffen die het grootste sensibilisatiepotentieel hebben, en stoffen met een lage tot matige incidentie bij mensen of met een kans op een lage tot matige sensibilisatie bij de mens zijn hiervan uitgesloten. Deze toevoeging is dan ook aanvaardbaar voor de Commissie. Het algemene verbod berust op de geharmoniseerde indeling van chemische stoffen zoals vastgesteld in Verordening (EG) nr. 1272/2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (de CLP-verordening)¹, zoals voorgesteld door de Commissie;
 - er is een verbod opgenomen op het opzettelijk gebruik van per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) in speelgoed, zoals vermeld in het standpunt van het Europees Parlement, totdat de universele beperking op PFAS uit hoofde van Verordening (EG) nr. 1907/2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) van toepassing wordt;

¹ PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1.

- een verbod op de aanwezigheid van tien bisfenolen waarvoor het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) regelgevingsmaatregelen heeft aanbevolen en die niet anderszins verboden zijn op grond van andere bepalingen van de verordening. Dit is aanvaardbaar voor de Commissie, aangezien deze stoffen schadelijk kunnen zijn voor kinderen;
- alle allergene geurstoffen worden verboden in speelgoed dat bestemd is voor kinderen jonger dan 36 maanden en voor speelgoed dat in de mond wordt gestopt. Deze bepaling is aanvaardbaar omdat zij gericht is op jongere kinderen; blootstelling aan allergene geurstoffen kan sensibilisatie veroorzaken en kan het uitbreken van allergieën veroorzaken;
- wat nitrosaminen betreft, zijn de medewetgevers overeengekomen verschillende grenswaarden te handhaven voor verschillende soorten speelgoed, die gebaseerd zijn op het huidige wetenschappelijke bewijs en de beschikbare testmethoden. Voor zware metalen (lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom) werden de door de Commissie voorgestelde migratielimieten gehandhaafd. Ten behoeve van het faciliteren van een overeenkomst hebben de medewetgevers in beide gevallen de Commissie verzocht te verklaren dat zij het ECHA zou verzoeken een nieuwe wetenschappelijke beoordeling van nitrosaminen in speelgoed te verstrekken binnen 12 maanden na de inwerkingtreding van de verordening en, wat zware metalen in speelgoed betreft, binnen 24 maanden.
- Overgangsperiode: De medewetgevers zijn het eens geworden over een overgangsperiode van 54 maanden.

4. CONCLUSIE

De Commissie staat achter de resultaten van de interinstitutionele onderhandelingen en kan bijgevolg het standpunt van de Raad in eerste lezing aanvaarden.

5. VERKLARINGEN VAN DE COMMISSIE

De Commissie heeft een unilaterale verklaring opgesteld, die in het aanhangsel is opgenomen.

Aanhangsel

Verklaringen van de Commissie

Verklaring van de Commissie:

“De Commissie evalueert de aanwezigheid van gevaarlijke chemische stoffen in speelgoed regelmatig en systematisch en houdt daarbij rekening met de beschikbare wetenschappelijke gegevens, teneinde de grenswaarden of de voorwaarden voor de aanwezigheid van specifieke chemische stoffen of mengsels in speelgoed aan te passen overeenkomstig artikel 46 van Verordening 2025/... betreffende de veiligheid van speelgoed. Daartoe zal de Commissie het Europees Agentschap voor chemische stoffen verzoeken binnen 12 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening een advies uit te brengen over de veiligheid van nitrosaminen en nitroseerbare stoffen in speelgoed, met het oog op de totale blootstelling. Tevens zal de Commissie het Europees Agentschap voor chemische stoffen verzoeken binnen 24 maanden na de inwerkingtreding van deze verordening een advies uit te brengen over de veiligheid van lood, cadmium, kwik en zeswaardig chroom in speelgoed, met het oog op de totale blootstelling.”