

**Bruxelles, 16. listopada 2025.
(OR. en)**

14091/25

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0290 (COD)**

**MI 785
ENT 226
CONSOM 224
SAN 638
COMPET 1023
CHIMIE 111
ENV 1035
CODEC 1555**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	14. listopada 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 635 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalištu Vijeća o donošenju uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti igračaka i stavljanju izvan snage Direktive 2009/48/EZ

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 635 final.

Priloženo: COM(2025) 635 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 14.10.2025.
COM(2025) 635 final

2023/0290 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti
igračaka i stavljanju izvan snage Direktive 2009/48/EZ**

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosti
igračaka i stavljanju izvan snage Direktive 2009/48/EZ**

1. KONTEKST

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument 28. srpnja 2023.
COM(2023) 462 – 2023/0290 COD):

Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora: 13. prosinca 2023.

Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje: 13. ožujka 2024.

Datum prosljeđivanja izmijenjenog prijedloga: Nije primjenjivo.

Datum donošenja stajališta Vijeća: 13. listopada 2025.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Prijedlogom Komisije nastoje se ostvariti dva cilja: (i) bolje zaštititi djecu od štetnih kemikalija u igračkama i (ii) smanjiti broj nesukladnih igračaka koje se još uvijek mogu naći na tržištu Unije, posebno putem internetske prodaje.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća kako je doneseno u prvom čitanju u potpunosti odražava politički dogovor između Europskog parlamenta i Vijeća postignut 10. travnja 2025. Komisija podržava taj dogovor, čije su glavne točke navedene u nastavku.

- Načelo predostrožnosti: Suzakonodavci su se složili da se u članak 1. uredbe kao poticajno načelo uvede upućivanje na načelo predostrožnosti, što je prihvatljivo Komisiji.
- Mentalno zdravlje djece: Suzakonodavci su se složili da se koncept sigurnosti igračaka proširi na mentalno zdravlje i dobrobit djece kad je riječ o digitalno povezanim igračkama. U skladu s člankom 21. o ocjenjivanju sigurnosti igračaka, ranjivost djece morat će se uzimati u obzir pri ocjenjivanju opasnosti u skladu s Uredbom o sigurnosti igračaka koje predstavljaju igračke obuhvaćene područjem primjene Direktive 2014/53/EU o radijskoj opremi, Uredbe (EU) 2024/2847 (Akt o kibernetičkoj otpornosti) ili Uredbe (EU) 2024/1689 o umjetnoj inteligenciji. To je u skladu s ciljem prijedloga Komisije i prihvatljivo je Komisiji.
- Suzakonodavci su postigli dogovor o digitalnoj putovnici za proizvode, koja ujedno može poslužiti umjesto izjave o sukladnosti na temelju drugih propisa koji se

primjenjuju na predmetnu igračku. To će dovesti do pojednostavnjenja kad je riječ o igračkama obuhvaćenima područjem primjene drugog prava Unije na temelju kojeg je potrebna izjava o sukladnosti. Tehnički zahtjevi za digitalnu putovnicu za proizvode koji dopunjuju uredbu (članak 17.) utvrdit će se delegiranim aktima u skladu s odredbama o digitalnoj putovnici za proizvode utvrđenima u Uredbi (EU) 2024/1781 o zahtjevima za ekološki dizajn održivih proizvoda.

- Internetska prodaja igračaka: Suzakonodavci su se složili da se u uredbu uvrste odredbe o pružateljima usluga provođenja narudžbi i o internetskoj prodaji igračaka. Cilj je da se te odredbe „nadovežu” na Uredbu 2022/2065 (Akt o digitalnim uslugama) i omoguće usklađenost s Uredbom o općoj sigurnosti proizvoda tako što će se točno utvrditi zahtjevi u pogledu informacija koje treba uključiti u ponude na tržištima. Stoga te odredbe poštuju provedbenu strukturu između prava o zaštiti potrošača (uglavnom temeljeno na načelu zemlje odredišta) i Akta o digitalnim uslugama (u kojem je temelj načelo zemlje poslovnog nastana / podrijetla).
- Kemikalije u igračkama: Suzakonodavci su postigli dogovor o sljedećim odredbama:
 - Opća zabrana štetnih tvari u igračkama uključivat će karcinogene, mutagene ili reproduktivno toksične tvari, endokrine disruptore, tvari koje izazivaju preosjetljivost dišnih putova i tvari toksične za određeni organ, kako je predložila Komisija. Usto je dogovoreno da se u opću zabranu uključe tvari koje izazivaju preosjetljivost kože kategorije 1.A, kako je navedeno u mandatu Vijeća. Riječ je o ograničenoj kategoriji tvari, ali s najvećim potencijalom za izazivanje preosjetljivosti, i ne uključuje tvari koje pokazuju nisku do umjerenu učestalost pojave kod ljudi ili vjerojatnost pojave niske do umjerene stope preosjetljivosti kod ljudi. Stoga je taj dodatak prihvatljiv Komisiji. Opća zabrana temelji se na usklađenom razvrstavanju kemijskih tvari kako je utvrđeno Uredbom (EZ) br. 1272/2008 o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa (Uredba CLP)¹, kako je predložila Komisija.
 - Uključena je zabrana namjernog korištenja perfluoralkilnih i polifluoralkilnih tvari (PFAS) u igračkama, kako je navedeno u stajalištu Europskog parlamenta, koja vrijedi dok se ne počne primjenjivati univerzalno ograničenje PFAS-a u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006 o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH).
 - Zabrana prisutnosti deset bisfenola za koje je Europska agencija za kemikalije (ECHA) preporučila regulatorne mjere, a koji inače nisu zabranjeni drugim odredbama uredbe. To je Komisiji prihvatljivo jer te tvari mogu biti štetne za djecu.
 - Svi alergeni mirisi bit će zabranjeni u igračkama namijenjenima djeci mlađoj od 36 mjeseci i igračkama koje se stavljaju u usta. Odredba je prihvatljiva jer se odnosi na mlađu djecu; izloženost alergenim mirisima može uzrokovati preosjetljivost i dovesti do pojave alergija.
 - Kad je riječ o nitrozaminima, suzakonodavci su se složili da se zadrže različite granične vrijednosti za različite vrste igračaka, što se temelji na trenutačnim znanstvenim dokazima i dostupnim metodama ispitivanja. Za teške metale (olovo, kadmij, živu i krom VI) zadržane su granične vrijednosti migracije koje je predložila Komisija. Kako bi se olakšalo postizanje dogovora,

¹ SL L 353, 31.12.2008., str. 1.

suzakonodavci su u oba slučaja zatražili da Komisija izda izjavu da će od ECHA-e u roku od 12 mjeseci od stupanja uredbe na snagu zatražiti novu znanstvenu procjenu nitrozamina u igračkama, odnosno da će to učiniti u roku od 24 mjeseca od stupanja uredbe na snagu za teške metale u igračkama.

- Prijelazno razdoblje: Suzakonodavci su se složili da se odredi prijelazno razdoblje od 54 mjeseca.

4. ZAKLJUČAK

Komisija podržava rezultate međuinstitucijskih pregovora i stoga može prihvatiti stajalište Vijeća u prvom čitanju.

5. IZJAVE KOMISIJE

Komisija u Dodatku prilaže jednu jednostranu izjavu.

Dodatak
Izjave Komisije

Izjava Komisije:

Komisija redovito i sustavno ocjenjuje pojavu opasnih kemikalija u igračkama, uzimajući pritom u obzir dostupne znanstvene dokaze, s ciljem prilagodbe graničnih vrijednosti ili uvjeta za prisutnost određenih kemijskih tvari ili smjesa u igračkama u skladu s člankom 46. Uredbe 2025/... o sigurnosti igračaka. U tu će svrhu Komisija u roku od 12 mjeseci od stupanja ove Uredbe na snagu od Europske agencije za kemikalije zatražiti mišljenje o sigurnosti nitrozamina i njihovih prekursora u igračkama s obzirom na ukupnu izloženost. U istu će svrhu Komisija u roku od 24 mjeseca od stupanja ove Uredbe na snagu od Europske agencije za kemikalije zatražiti mišljenje o sigurnosti olova, kadmija, žive i kroma VI u igračkama s obzirom na ukupnu izloženost.