



Bryssel, 16. lokakuuta 2025
(OR. en)

14091/25

Toimielinten välinen asia:
2023/0290 (COD)

MI 785
ENT 226
CONSOM 224
SAN 638
COMPET 1023
CHIMIE 111
ENV 1035
CODEC 1555

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	14. lokakuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 635 final
Asia:	KOMISSIO TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta lelujen turvallisuutta ja direktiivin 2009/48/EY kumoamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 635 final.

Liite: COM(2025) 635 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 14.10.2025
COM(2025) 635 final

2023/0290 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**neuvoston kannasta lelujen turvallisuutta ja direktiivin 2009/48/EY kumoamista
koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseen**

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**neuvoston kannasta lelujen turvallisuutta ja direktiivin 2009/48/EY kumoamista
koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseen**

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2023) 462 – 2023/0290 (COD)): 28.7.2023

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa: 13.12.2023

Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa: 13.3.2024

Päivä, jona muutettu ehdotus on toimitettu: Ei sovelleta

Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu: 13.10.2025

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Komission ehdotuksella on seuraavat kaksi tavoitetta: i) parantaa lasten suojelua haitallisilta kemikaaleilta heidän leikkiessään leluilla; ja ii) vähentää unionin markkinoilla edelleen tavattavien, erityisesti verkkomyynnin kautta tulevien vaatimustenvastaisten lelujen määrää.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Ensimmäisessä käsittelyssä vahvistettu neuvoston kanta kuvastaa täysin Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä 10. huhtikuuta 2025 saavutettua poliittista yhteisymmärrystä. Komissio kannattaa tätä yhteisymmärrystä, jonka pääkohdat esitetään jäljempänä.

- Ennalta varautumisen periaate: Lainsäätäjät ovat sopineet, että asetuksen 1 artiklaan lisätään viittaus ennalta varautumisen periaatteeseen ohjaavana periaatteena, minkä komissio voi hyväksyä.
- Lasten mielenterveys: Lainsäätäjät ovat sopineet lelujen turvallisuuden käsitteen laajentamisesta siten, että se kattaa myös lasten mielenterveyden ja hyvinvoinnin digitaalisten lelujen osalta. Leluja turvallisuusarviointia koskevassa 21 artiklassa edellytetään, että radiolaitedirektiivin 2014/53/EU, kyberturvallisuusasetuksen (EU) 2024/2847 tai tekoälystä annetun asetuksen (EU) 2024/1689 soveltamisalaan kuuluvissa leluissa otetaan huomioon lasten haavoittuvuudet arvioitaessa leluista aiheutuvia vaaroja leluturvallisuusasetuksen mukaisesti. Tämä on komission ehdotuksen tavoitteen mukaista, joten komissio voi hyväksyä sen.
- Lainsäätäjät sopivat digitaalisesta tuotepassista, jota voidaan käyttää myös korvaamaan leluun muun lainsäädännön mukaisesti sovellettava

vaatimustenmukaisuusvakuutus. Tämä johtaa yksinkertaistamiseen niiden lelujen osalta, jotka kuuluvat sellaisen unionin muun lainsäädännön soveltamisalaan, jossa edellytetään vaatimustenmukaisuusvakuutusta. Asetusta täydentävät digitaalista tuotepassia koskevat tekniset vaatimukset (17 artikla) vahvistetaan delegoiduilla säädöksillä kestävien tuotteiden ekologista suunnittelua koskevista vaatimuksista annetussa asetuksessa (EU) 2024/1781 vahvistettujen digitaalista tuotepassia koskevien säännösten mukaisesti.

- Lelujen verkkomyynti: Lainsäätäjät sopivat, että asetukseen sisällytetään huolintapalvelujen tarjoajia ja lelujen verkkomyyntiä koskevia säännöksiä. Näiden säännösten on tarkoitus kytkeytyä asetukseen (EU) 2022/2065 (digipalvelusäädös) ja ne ovat samansuuntaisia kuin yleinen tuoteturvallisuusasetus, sillä niissä täsmennetään tietovaatimukset, jotka koskevat tuotteiden tarjoamista markkinapaikkojen kautta. Näin ollen näissä säännöksissä noudatetaan kuluttajalainsäädännön (joka perustuu pääasiassa määrämaaperiaatteeseen) ja digipalvelusäädöksen (joka perustuu sijoittautumis-/alkuperämaaperiaatteeseen) välistä täytäntöönpanorakennetta.
- Leluissa olevat kemikaalit: Lainsäätäjät sopivat seuraavista säännöksistä:
 - Haitallisten aineiden yleinen kieltö leluissa kattaa syöpää aiheuttavat, perimää vaurioittavat tai lisääntymiselle vaaralliset aineet (CMR-aineet), hormonaaliset haitta-aineet, hengitysteitä herkistävät aineet ja elinkohtaisesti myrkylliset aineet, kuten komissio oli ehdottanut. Lisäksi sovittiin, että kategoriaan 1A kuuluviksi ihoa herkistäviksi aineiksi luokitellut aineet sisällytetään yleiseen kieltoon, kuten neuvoston toimeksiannossa esitettiin. Kyseessä on rajallinen ryhmä aineita, joiden herkistämispotentiaali on suurin, ja sen ulkopuolelle jäävät aineet, joiden aiheuttamien herkistymistapausten esiintymistiheys ihmisissä on pieni tai kohtalainen tai joiden ihmisissä aiheuttaman herkistymisen taso on todennäköisesti pieni tai kohtalainen. Näin ollen komissio voi hyväksyä tämän lisäyksen. Yleinen kieltö perustuu aineiden ja seosten luokituksesta, merkinnöistä ja pakkaamisesta annetussa asetuksessa (EY) N:o 1272/2008 (CLP-asetus)¹ vahvistettuun kemiallisten aineiden yhdenmukaistettuun luokitukseen, kuten komissio oli ehdottanut.
 - Per- ja polyfluorattujen alkyylilyhdisteiden (PFAS-aineiden) tarkoituksellista käyttöä leluissa koskeva kieltö, joka sisältyy Euroopan parlamentin kantaan, sisällytettiin asetukseen siihen asti, kun kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH) annetun asetuksen (EY) N:o 1907/2006 mukaisen PFAS-yhdisteitä koskevan yleisen rajoituksen soveltaminen alkaa.
 - Kymmenen sellaisen bisfenolin esiintymistä koskevan kiellon, joiden osalta Euroopan kemikaalivirasto (ECHA) on suositellut sääntelytoimenpiteitä ja joita ei muutoin kielletä asetuksen muiden säännösten nojalla, komissio voi myös hyväksyä, koska nämä aineet voivat olla haitallisia lapsille.
 - Kaikki allergisoivat hajusteet kielletään alle 36 kuukauden ikäisille lapsille tarkoitetuissa leluissa ja suuhun pantaviksi tarkoitetuissa leluissa. Tämä säännös voidaan hyväksyä, koska se koskee pieniä lapsia, joilla altistuminen

¹ EUVL L 353, 31.12.2008, s. 1.

allergisoiville hajusteille voi aiheuttaa herkistymistä ja johtaa allergian puhkeamiseen.

- Nitrosamiinien osalta lainsäätäjät sopivat, että säilytetään erityyppisiä leluja koskevat erilaiset raja-arvot, jotka perustuvat nykyiseen tieteelliseen näyttöön ja saatavilla oleviin testausmenetelmiin. Raskasmetallien (lyijy, kadmium, elohopea ja kuusiarvoinen kromi) osalta säilytettiin komission ehdottamat migraatoraja-arvot. Jotta yhteisymmärrys voitiin saavuttaa, lainsäätäjät pyysivät komissiota antamaan kumpaakin tapausta koskevan lausuman, jossa tämä ilmoittaa pyytävänsä 12 kuukauden kuluessa asetuksen voimaantulosta ECHAA laatimaan uuden tieteellisen arvioinnin leluissa olevista nitrosamiineista ja 24 kuukauden kuluessa voimaantulosta arvioinnin leluissa olevista raskasmetalleista.
- Siirtymäkausi: Lainsäätäjät sopivat 54 kuukauden siirtymäajasta.

4. PÄÄTELMÄ

Komissio kannattaa toimielinten välisten neuvottelujen tuloksia ja voi näin ollen hyväksyä neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan.

5. KOMISSION LAUSUMA

Komissio on laatinut yhden yksipuolisen lausuman, joka on lisäyksessä.

Lisäys
Komission lausuma

Komission lausuma:

”Komissio arvioi säännöllisesti ja järjestelmällisesti vaarallisten kemikaalien esiintymistä leluissa ottaen huomioon saatavilla olevan tieteellisen näytön, jotta voidaan mukauttaa tiettyjen kemiallisten aineiden tai seosten esiintymistä leluissa koskevia raja-arvoja tai edellytyksiä lelujen turvallisuudesta annetun asetuksen (EU) 2025/... 46 artiklan mukaisesti. Tätä varten komissio pyytää 12 kuukauden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta Euroopan kemikaalivirastoa laatimaan lausunnon leluissa olevien nitrosamiinien ja nitrosoituvien aineiden turvallisuudesta ottaen huomioon kokonaisaltistuksen. Samaa tarkoitusta varten komissio pyytää 24 kuukauden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta Euroopan kemikaalivirastoa laatimaan lausunnon leluissa olevien lyijyn, kadmiumin, elohopean ja kuusiarvoisen kromin turvallisuudesta ottaen huomioon kokonaisaltistuksen.”