



Bruxelles, den 15. december 2020
(OR. en)

14064/20

HYBRID 47	EDUC 444
DISINFO 48	AUDIO 63
AG 70	DIGIT 153
PE 106	INF 223
DATAPROTECT 152	COSI 251
JAI 1112	CSDP/PSDC 643
CYBER 279	COPS 480
JAIEX 120	POLMIL 199
FREMP 147	IPCR 50
RELEX 1010	PROCIV 97
CULT 89	CSC 362

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13626/20
Vedr.:	Rådets konklusioner om styrkelse af modstandsdygtigheden og imødegåelse af hybride trusler, herunder desinformation i forbindelse med covid-19-pandemien

Vedlagt følger til delegationerne ovennævnte rådskonklusioner, som Rådet godkendte ved skriftlig procedure den 15. december 2020.

Rådets konklusioner om styrkelse af modstandsdygtigheden og imødegåelse af hybride trusler, herunder desinformation i forbindelse med covid-19-pandemien

1. Rådet minder om de relevante konklusioner fra Det Europæiske Råd¹ og Rådet² og anerkender, at covid-19-pandemien fremhæver behovet for en intensiveret indsats og fortløbende initiativer for at beskytte Den Europæiske Union, dens medlemsstater og deres samfund og EU-institutionerne mod hybride trusler og de skadelige virkninger heraf. Med forbehold af medlemsstaternes eneansvar for så vidt angår national sikkerhed noterer Rådet sig, at:
 - hybride trusler udgør en stadig større udfordring for EU's sikkerhed, stabilitet og fælles værdier og principper
 - fjendtligsindede statslige og ikkestatslige aktører sigter mod at udbrede og anvende mindre konventionelle værktøjer med henblik på at forstyrre, underminere eller svække legitimiteten af demokratier og demokratiske institutioner, gribe forstyrrende ind i valgprocesser, skabe splittelse i befolkninger eller udvide deres skjulte indflydelse generelt set
 - nye teknologier og kriser såsom den igangværende pandemi giver fjendtligsindede aktører mulighed for at udvide deres forstyrrende aktiviteter og udgør en yderligere udfordring for medlemsstaterne og EU-institutionerne ud over selve krisen.
2. Vi skal beskytte vores demokratiske samfund og institutioner mod [...] hybride trusler fra fjendtligsindede statslige og ikkestatslige aktører. Imødegåelse af sådanne trusler, herunder ondsindede cyberaktiviteter, desinformation og trusler mod den økonomiske sikkerhed, kræver en samlet tilgang med velfungerende samarbejde og samordning.

¹ Navnlig Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2019, marts 2019, december 2018, oktober 2018, juni 2018, marts 2018, juni 2015 og marts 2015.

² Navnlig ST 14972/19, ST 10048/19, ST 6573/1/19 REV1, ST 10255/19, ST 12836/19, ST 7928/16.

På EU-plan bør dette omfatte en autonom analysekapacitet, øget teknologisk kapacitet og prioritering af fokus på og omfordeling af finansielle og menneskelige ressourcer. Rådet anerkender de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den fælles ramme for imødegåelse af hybride trusler og den fælles meddelelse om øget modstandsdygtighed og bedre kapacitet til at imødegå hybride trusler samt med handlingsplanen for bekæmpelse af desinformation, den fælles meddelelse om bekæmpelse af desinformation om covid-19 og pakken "Sikring af frie og retfærdige valg til Europa-Parlamentet" i overensstemmelse med de relevante konklusioner fra Rådet og Det Europæiske Råd. Rådet opfordrer alle involverede aktører til yderligere at øge deres indsats og støtte gennemførelsen af de mål, der er fastlagt i ovennævnte dokumenter.

3. Rådet anerkender, at covid-19-pandemien gør EU og dets medlemsstater mere sårbare over for hybride trusler, herunder gennem den øgede spredning af desinformation og manipulerende indblanding. Forsøgene på indblanding bliver stadig mere sofistikerede og stiger i antal. Rådet anerkender, at EU's tilgang til bekæmpelse af desinformation er tværfaglig og involverer mange aktører. Rådet opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til:
 - at styrke reaktionerne på EU-plan yderligere under hensyntagen til de økonomiske og samfundsmæssige skader samt de potentielle skader på folkesundheden forårsaget af desinformation og ondsindet anvendelse af nye teknologier, herunder, men ikke begrænset til, kunstig intelligens
 - at udvikle en holistisk, systematisk og proaktiv tilgang til håndtering af disse fænomener, navnlig i erkendelse af, at udenlandsk indblanding i forbindelse med hybride trusler udgør en tværsektoriel udfordring, hvilket bør afspejles i EU's og medlemsstaternes bestræbelser på at tackle den, lige fra forebyggende foranstaltninger, opdagelse, kategorisering og identifikation af kilder til passende og effektive politiske reaktioner, der kan påføre fjendtligsindede udenlandske statslige og ikkestatslige aktører omkostninger gennem opbygning af samfundets modstandsdygtighed, beskyttelse af den offentlige debats integritet og andre midler.

Med henblik herpå understreger Rådet betydningen af at tildele tilstrækkelige ressourcer til de relevante EU-institutioner og opfordrer indtrængende Kommissionen og den højtstående repræsentant til sammen med medlemsstaterne fortsat at styrke EU-Udenrigstjenestens strategiske kommunikationsafdelings taskforcer yderligere og udvikle systemet til hurtig varsling med henblik på at udvikle en omfattende platform for medlemsstater og EU-institutioner. Herudover og i overensstemmelse med sine konklusioner fra december 2019 opfordrer Rådet den højtstående repræsentant til at vurdere behovene og mulighederne med hensyn til styrkelse af dets strategiske kommunikationsaktiviteter i alle andre geografiske områder på en afbalanceret måde og til at tage højde for nye hybride aktører, der deltager i aktiviteter, hvis formål er at true EU's og/eller dets medlemsstaters sikkerhed, og samtidig opretholde den nødvendige kapacitet til at udføre de eksisterende strategiske kommunikationsopgaver.

4. Rådet ser med tilfredshed på vurderingen af gennemførelsen og effektiviteten af adfærdskodeksen om desinformation³. Det anerkender de fremskridt, der er gjort, og understreger vigtigheden af at afhjælpe de mangler i adfærdskodeksen, der er identificeret i vurderingen. Det mener, at vejen frem med hensyn til bekæmpelse af desinformation på nationalt plan og EU-plan kan omfatte en række forskellige tilgange, herunder muligheden for at have en reguleringsmæssig eller samreguleringsmæssig ramme og de nødvendige midler til uafhængig revision, både fra tilsynsmyndighedernes og civilsamfundets side, navnlig med hensyn til dataadgang. På dette grundlag opfordrer Rådet Kommissionen til at udvikle og med tiden gennemføre yderligere krav til gennemsigtighed for onlineplatforme. Formålet med disse krav vil være at fremme et velfungerende digitalt offentligt rum, større ansvarlighed og øget gennemsigtighed i bekæmpelsen af desinformation. Disse foranstaltninger bør baseres på, at de grundlæggende rettigheder har forrang, særligt ytringsfriheden, samt demokratisk offentlig debat. Rådet ser med tilfredshed på iværksættelsen i juni 2020 af det europæiske observatorium for digitale medier og understreger behovet for yderligere foranstaltninger til støtte for mediekendskab og digitale færdigheder for alle aldersgrupper samt for mediepluralisme, mediernes uafhængighed og faktatjek med det formål at sætte vores samfund i stand til at bekæmpe desinformation og andre risici, der muliggøres og forstærkes af nye teknologier.

³ Assessment of the Code of Practice on Disinformation – Achievements and areas for further improvement (Vurdering af adfærdskodeksen om desinformation – resultater og områder, hvor der er behov for yderligere forbedringer), 10. september 2020.

5. Rådet noterer sig Kommissionens handlingsplan for europæisk demokrati og vil nøje gennemgå dens indhold og vende tilbage til spørgsmålet i de kommende måneder.
6. Håndtering af hybride trusler kræver omfattende situationsbevidsthed (herunder evne til at opdage, identificere og analysere disse trusler, inklusive deres kilde), styrkelse af modstandsdygtigheden og foranstaltninger til imødegåelse af disse trusler. Dette vil kræve foranstaltninger på nationalt plan, EU-plan og internationalt plan i samarbejde med partnere, herunder den private sektor og ejere og operatører af kritisk infrastruktur og kritiske tjenester.

Rådet noterer sig Kommissionens arbejde sammen med Det Europæiske Center for Imødegåelse af Hybride Trusler med "The Landscape of Hybrid Threats: A Conceptual Model" (Landskabet af hybride trusler: En konceptuel model)⁴. Det anerkender, at udviklingen af koncepter for hybride trusler og den dertil knyttede terminologi er vigtig for at identificere truslerne med henblik på at forbedre sammenhængen mellem europæiske og nationale foranstaltninger for at øge modstandsdygtigheden og imødegå hybride trusler på en mere effektiv og strømlinet måde. Rådet opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til at fortsætte deres arbejde og udvikle den konceptuelle model på grundlag af det strategiske kompas og i overensstemmelse med ajourføringen af foranstaltning 1 i den fælles ramme fra 2016 med det formål at gøre den til en ramme for reaktioner, foranstaltninger til modstandsdygtighed og relaterede indikatorer for modstandsdygtighed, der understøttes af casestudier.

Desuden kan denne model betragtes som et vejledende redskab til udvikling af fremtidige initiativer vedrørende hybride trusler på europæisk plan og tages i betragtning af medlemsstaterne, når de udvikler deres nationale strukturer og initiativer. Arbejdet kan også bidrage til analysen af omfattende og koordinerede reaktioner på hybride foranstaltninger, hvor det er relevant, på nationalt plan og EU-plan under hensyntagen til hele den mulige vifte af værktøjer.

⁴ Giannopoulos, G., Smith, H., Theocharidou, M., The Landscape of Hybrid Threats: A conceptual model, Europa-Kommissionen, Ispra, 2020, PUBSY nr. 117280.

7. Rådet noterer sig Kommissionens strategi for EU's sikkerhedsunion fra 2020, som lægger op til udvikling af en ny, mere proaktiv tilgang til imødegåelse af hybride trusler. Rådet noterer sig de igangværende bestræbelser på at oprette en onlineplatform med adgangsbegrænsning som referencegrundlag for medlemsstaternes værktøjer til at imødegå hybride trusler og foranstaltninger på EU-plan. Rådet er enig i vægten på at integrere overvejelser angående hybride trusler i politikudformningen, hvilket yderligere understreger behovet for at følge tilgange på tværs af myndigheder og for hele samfundet på nationalt plan og EU-plan. På denne baggrund opfordrer Rådet Kommissionen og den højtstående repræsentant til at spille en aktiv rolle i håndteringen af paneuropæiske sårbarheder, herunder forsyningskæders sikkerhed og modstandsdygtighed som led i den økonomiske sikkerhed, og til at fremsætte initiativer til styrkelse af modstandsdygtigheden og forbedring af reaktionerne under behørig hensyntagen til nye teknologier, hvor dette er relevant.
8. Rådet minder om, at det strategiske kompas med udgangspunkt i trusselsanalysen og andre mulige tematiske input vil fastlægge politikretningslinjer og specifikke mål og målsætninger på sikkerheds- og forsvarsområdet, herunder vedrørende styrkelse af modstandsdygtigheden og imødegåelse af hybride trusler.
9. Rådet noterer sig, at strategien for EU's sikkerhedsunion anerkender enheden for analyse og udveksling af oplysninger om hybride trusler under EU's Efterretnings- og Situationscenter (INTCEN) som kontaktpunktet for hybride trusselsvurderinger. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til sammen med Kommissionen at forberede initiativer til, hvordan analyseenheden for hybride trusler inden for sit mandat kan bidrage til at strømline informationsstrømmene, forbedre EU's autonome analysekapacitet og øge situationsbevidstheden på alle områder, der vedrører hybride trusler. Dette omfatter frivilligt input fra medlemsstaterne og input fra de af EU's institutioner, agenturer og organer, der beskæftiger sig med hybride trusler. Rådet gentager sit standpunkt⁵ om, at arbejdet i analyseenheden for hybride trusler bør styrkes yderligere, og opfordrer til, at enheden tildeles yderligere menneskelige ressourcer og finansiering, uden at dette berører behovene på andre arbejdsområder i INTCEN.

⁵ Rådets konklusioner om supplerende tiltag for at styrke modstandsdygtighed og imødegå hybride trusler (ST 14972/19).

Det opfordrer endvidere til, at der udvikles en fremadskuende hybrid tendensanalysekapacitet til analyse af hybride trusler med stærkt fokus på eksisterende trusler, samtidig med at der tages højde for nye hybride aktører og deres ondsindede aktiviteter, herunder dem, der er rettet mod kritisk infrastruktur og anvender nye teknologier.

10. Enhver aktuel krise understreger nødvendigheden af sikre og modstandsdygtige informationsinfrastrukturer mellem og inden for de europæiske institutioner, organer og agenturer, herunder sikker kommunikation for medlemsstaterne i Rådet og hurtig elektronisk udveksling af klassificerede informationer. Rådet opfordrer EU's institutioner, organer og agenturer til at styrke deres sikkerhed og modstandsdygtighed yderligere. I overensstemmelse med tidligere rådskonklusioner og med mandatet fra Det Europæiske Råd i juni 2019 opfordrer Rådet dem kraftigt til at arbejde sammen om yderligere at styrke deres sikkerhedskultur og beskyttelsen af EU's personale, informationer, kommunikationsnetværk og beslutningsprocesser, idet medlemsstaterne støtter EU's institutioner, organer og agenturer i deres bestræbelser herpå.
11. Ud over at øge modstandsdygtigheden, som fortsat er en af de vigtigste opgaver og udgør kernen i den europæiske indsats for at imødegå hybride trusler, er engagement og foranstaltninger af diplomatisk art et andet effektivt europæisk redskab. Rådet vil i de kommende måneder se nærmere på mulige reaktioner på hybride trusler, der både kan omfatte forebyggende foranstaltninger og pålægning af omkostninger på fjendtligsindede statslige og ikkestatslige aktører.
12. Rådet bemærker, at ondsindede cyberaktiviteter ofte er et centralt element i hybride trusler, og anerkender den fortsatte gennemførelse af EU's cyberdiplomatiske værktøjskasse som et vigtigt skridt til at forhindre, modvirke, afskrække fra og reagere på ondsindede cyberaktiviteter, herunder ondsindede cyberaktiviteter, der er led i en hybrid kampagne.

13. Rådet understreger behovet for at bistå EU's nabolande og Vestbalkan⁶ med at opbygge modstandsdygtighed mod desinformation og udenlandsk indblanding.
14. Rådet fremhæver behovet for, hvor dette er relevant, at samarbejde med ligesindede partnere, der deler de europæiske principper og værdier, for yderligere at udvikle effektive foranstaltninger til imødegåelse af udenlandsk indblanding og desinformation.
15. Rådet fremhæver også betydningen af en effektiv gennemførelse af de to fælles erklæringer om samarbejdet mellem EU og NATO og af de fælles forslag under fuld overholdelse af principperne om gennemsigtighed, gensidighed, inklusivitet og beslutningsautonomi og procedurerne i begge organisationer og gentager i denne forbindelse behovet for øget, gensidigt forstærkende og gavnligt samarbejde, herunder om imødegåelse af hybride trusler og desinformation. Rådet opfordrer til en hurtig godkendelse og gennemførelse af PACE-planen for 2022-2023 og gentager i denne forbindelse behovet for en mere ambitiøs tilgang for at styrke modstandsdygtigheden og forstærke synergierne mellem de to organisationer som endnu et skridt hen imod et tættere samspil mellem dem i virkelige krisesituationer. Det glæder sig også over de værdifulde bidrag fra Det Europæiske Center for Imødegåelse af Hybride Trusler i Helsingfors og støtter dets samarbejde med de relevante NATO-ekspertisecentre.
16. Rådet understreger også betydningen af det løbende bidrag, som FSFP-missionerne og -operationerne i overensstemmelse med deres mandater yder til imødegåelse af hybride trusler, herunder desinformation, og understreger værdien af fortsatte overvejelser om, hvordan FSFP-missioner og -operationer kan håndtere hybride trusler, herunder ved at styrke deres egen modstandsdygtighed og yde støtte til værtslande på dette område, hvor og når dette er relevant.

⁶ Zagreberklæringen af 6. maj 2020: <https://www.consilium.europa.eu/media/43773/zagreb-declaration-da-06052020.pdf>