

**Bryssel den 20 oktober 2025
(OR. en)**

14054/25

COPS 498	CLIMA 439
POLMIL 308	CYBER 273
CIVCOM 254	COTER 167
EUMC 365	CONOP 63
CONUN 163	COARM 166
COAFR 273	CSC 517
COEST 753	CFSP/PESC 1475
MAMA 244	CSDP/PSDC 612
MOG 122	

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 13532/25

Ärende: Rådets slutsatser om uppgradering av det strategiska partnerskapet mellan EU och FN om fred och säkerhet: gemensamma prioriteringar 2025–2028

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om uppgradering av det strategiska partnerskapet mellan EU och FN om fred och säkerhet: gemensamma prioriteringar 2025–2028.

**Rådets slutsatser om uppgradering av det strategiska partnerskapet mellan EU och FN
om fred och säkerhet: gemensamma prioriteringar 2025–2028**

1. Rådet bekräftar Europeiska unionens och dess medlemsstaters orubbliga engagemang för att upprätthålla den multilaterala regelbaserade världsordningen med Förenta nationerna i centrum. Rådet upprepar sitt kraftfulla fördömande av alla kränkningar av FN-stadgan och internationell rätt, inbegripet internationell humanitär rätt och mänskliga rättigheter. I detta avseende fördömer rådet återigen i starkast möjliga ordalag Rysslands anfallskrig mot Ukraina, samtidigt som det bekräftar sitt fortsatta stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser. Rådet efterlyser också ett omedelbart eldupphör i Gaza och ett villkorslöst frisläppande av alla i gisslan så att fientligheterna upphör permanent. Det beklagar djupt den svåra humanitära situationen i Gaza, och står fast vid sitt starka engagemang för en varaktig och hållbar fred som bygger på en tvåstatslösning.
2. I dagens försämrade globala säkerhetsmiljö, som präglas av konflikter, hybridhot, desinformation och klimatrelaterad instabilitet, betonar rådet betydelsen av ett förnyat och förstärkt strategiskt partnerskap mellan EU och FN om fred och säkerhet. Det är en hörnsten för effektiv multilateralism och EU:s roll som en trovärdig global freds- och säkerhetsaktör. Detta partnerskap bör vägledas av gemensamma värderingar, ömsesidigt förtroende och ett åtagande om samordnade åtgärder som svar på föränderliga globala utmaningar.

3. Rådet stöder FN:s nya agenda för fred och initiativet Action for Peacekeeping Plus och uppmuntrar genomförandet av framtidspakten, som understryker vikten av ett ökat samarbete mellan FN och regionala organisationer inom fred och säkerhet. Dessa globala riktlinjer stämmer väl överens med EU:s strategiska kompass för säkerhet och försvar och det gemensamma meddelandet om förstärkning av EU:s bidrag till regelbaserad multilateralism. De kompletterar också en rad rådsslutsatser om EU:s prioriteringar i FN:s generalförsamling. Rådet lovordar ministermötet i Berlin 2025 inom ramen för FN:s fredsbevarande verksamhet (UN Peacekeeping), där 134 länder förnyade sina åtaganden om FN:s fredsbevarande verksamhet och utlovade sitt fortsatta stöd med konkret kapacitet. FN:s fredsbevarande verksamhet har visat sig vara hörnstenen i den internationella krishanteringen och förblir en stark symbol för den globala bördefördelningen.
4. Rådet upprepar sitt stöd för EU:s och FN:s gemensamma prioriteringar för fred och säkerhet för 2025–2028, som Europeiska unionen och FN:s sekretariat enats om. De utgör en framåtblickande ram för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till konflikter, upprätthålla internationell rätt och stärka EU:s roll som en pålitlig och proaktiv multilateral partner.

5. Rådet välkomnar dels inrättandet av EU:s och FN:s strategiska kommitté för fred och säkerhet som ett forum för att styra den strategiska planeringen, dels inrättandet av en särskild samordningsmekanism för personalen, som kommer att sammanträda regelbundet och rapportera till den strategiska kommittén. Rådet kommer att hållas fullständigt underrättat genom regelbundna uppdateringar om freds-, säkerhets- och försvarspartnerskapen. Rådet framhåller vikten av intensifierat samarbete när GSFP-uppdrag och GSFP-insatser och FN:s fredsfrämjande insatser genomförs parallellt. I sådana fall ska EU främja samarbete, samordning, komplementaritet och informationsutbyte, när så är lämpligt, och inrikta sig på genomförandet av respektive mandat, bland annat när det gäller kvinnor, fred och säkerhet, skydd av civila, mänskliga rättigheter och internationell humanitär rätt, stödja deras respektive strategier för tillbörlig aktsamhet i fråga om mänskliga rättigheter samt förebygga konflikter och främja medling som lösning på konflikter, skydda och främja rättsstatsprincipen och stöd till säkerhetssektorn. EU kommer i nära samordning med FN:s strategiska styrkebidrags- och förmågeplaneringsenhet att undersöka hur EU kan stödja FN:s fredsfrämjande insatser och omvänt.
6. Rådet lovordar också samarbetet med FN och Afrikanska unionen (AU) vid genomförandet av säkerhetsrådets resolution 2719 (2023), i vilken det fastställdes en ram för finansiering av AU-ledda fredsfrämjande insatser som godkänts av FN:s säkerhetsråd genom FN-fastställda bidrag från fall till fall. Utöver sitt allmänna stöd till AU betonar EU sin beredvillighet att undersöka olika sätt att fortsätta att stödja subregionala organisationer, särskilt regionala ekonomiska gemenskaper i deras freds- och säkerhetsinsatser i deras respektive regioner. EU betonar också den avgörande roll som kompletterande fredsbyggande instrument har för att säkerställa varaktig fred och som de årliga trepartsdialogerna på hög nivå mellan AU, EU och FN har för att identifiera ytterligare områden för trilateralt samarbete. EU välkomnar dessutom det sjätte trepartsmötet mellan EU, AU och FN som ägde rum den 21 september 2025.

7. Rådet välkomnar att den årliga strategiska dialogen mellan EU och FN om konfliktförebyggande, stabilisering och medling fortsätter. Det noterar med tillfredsställelse att dessa diskussioner är inriktade på nyckelområden som tidig varning och tidiga åtgärder för att bevara fred och förebygga konflikter, strategisk användning av data och jämställdhetsorienterad konfliktanalys, stöd till nationella förebyggande strategier, tillsammans med ett starkt politiskt och ekonomiskt engagemang för konfliktförebyggande och relaterade agendor, samt utbyte av kunskap och tillvaratagna erfarenheter på grundval av medling och inkluderande dialoginsatser. EU stöder ökat samarbete med FN när det gäller fredsbyggande insatser, verktyg och metoder för att dels bedöma riskerna för valvåld och fastställa de lämpligaste och mest verkningsfulla förebyggande åtgärderna, dels stärka kvinnors och ungdomars fullständiga, jämlika och meningsfulla deltagande i fredsprocesser samt kvinnliga medlares deltagande. EU stöder också starkare samverkan mellan FN:s generalsekreterares särskilda representanter och sändebud och EU:s särskilda representanter, särskilda sändebud och delegationschefer samt genom det årliga informella utbytet mellan EU:s kommitté för utrikes- och säkerhetspolitik och FN:s säkerhetsråd samt ett utökat samarbete med FN:s sambandskontor för fred och säkerhet (UNLOPS) i Bryssel.
8. Rådet inser fördelarna med ett ökat samarbete om reform av säkerhetssektorn, avväpning, demobilisering och återanpassning, reform av rättsväsendet och kriminalvården samt vapen- och ammunitionsshantering. Det välkomnar insatserna för att institutionalisera samarbetet mellan Europeiska utrikestjänsten och kontoret för rättsstatliga institutioner och institutioner med inriktning på säkerhet (OROLSI) vid FN:s avdelning för fredsfrämjande insatser, bland annat regelbundna diskussioner och operativ planering i prioriterade länder. Rådet uppmuntrar utvecklingen av gemensam programplanering och regelbundna diskussioner mellan tematiska experter, med särskild uppmärksamhet på jämställdhetsintegrering och korruptionsbekämpning.

9. Rådet inser att övergångssituationer och situationer efter konflikter kräver enhetliga exitstrategier och ett varaktigt engagemang för att bevara fredsvinster. Rådet stöder också gemensam planering och skräddarsytt uppföljningsstöd för att säkerställa politisk, institutionell och säkerhetsmässig kontinuitet. Det noterar med tillfredsställelse att dessa insatser är anpassade till FN:s fredsbyggande kommissions strategiska prioriteringar.
10. Rådet bekräftar vikten av agendan för kvinnor, fred och säkerhet, agendan för ungdomar, fred och säkerhet samt agendan för barn i väpnade konflikter. Det efterlyser jämställdhetsintegrering, sakkunskap och genomförande av åtagandena i fråga om kvinnor, fred och säkerhet och ungdomar, fred och säkerhet, bland annat när det gäller planering, genomförande, uppföljning, övervakning och utvärdering av uppdrag och insatser samt kvinnors och ungdomars fullständiga, jämlika och meningsfulla deltagande och ledarskap. Rådet betonar vidare behovet av att aktivt och utan diskriminering engagera ungdomar i insatserna för att skapa varaktig fred. Rådet understryker vikten av att stödja och skydda såväl kvinnor och unga fredsbyggare som människorättsförsvarare. I linje med FN:s generalsekreterares gemensamma löfte om kvinnors fullständiga, jämlika och meningsfulla deltagande i fredsprocesser, som undertecknats av EU, upprepar rådet behovet av att i högre grad stödja ett konsekvent deltagande av kvinnliga medlare i fredsprocesser och politiska processer. Rådet uppmuntrar också gemensam utbildning, inrättande av särskild kapacitet och förbättrade mekanismer. Syftet är att förebygga sexuella och könsrelaterade brott, både offline och online, och konfliktrelaterat sexuellt våld och sexuella övergrepp, bland annat mot barn, säkerställa ansvarsskyldighet och hantera den inverkan dessa brott har på offren och samhället.

11. Rådet välkomnar det ökade engagemanget för klimat, fred och säkerhet. Det erkänner fullt ut de operativa utmaningar som följer av de allt snabbare klimatförändringar och den allt snabbare miljöförstöring som sker i uppdrags- och insatsområden, och stöder samarbetet mellan EU:s miljørådgivare inom GSFP och FN:s klimatsäkerhetsmekanism. Det uttrycker djup oro över de skador som väpnade konflikter orsakar på klimatet och miljön och det faktum att klimatförändringar och miljöförstöring leder till ökad instabilitet och konflikter. Rådet understryker vikten av att integrera klimat-, freds- och säkerhetsbedömningar i konfliktanalyser och att främja ömsesidigt lärande och kapacitetsuppbyggnad när det gäller klimatanpassad uppdragsplanering. Rådet uppmuntrar ytterligare samarbete mellan EU och FN i detta avseende.
12. Rådet betonar behovet av ökat samarbete mellan EU och FN om digital innovation, datadriven analys och ny teknik, inbegripet artificiell intelligens. Det stöder gemensam utveckling av metoder, kapacitetsuppbyggnad och beteendevetenskapliga strategier, samtidigt som det understryker vikten av att vidareutveckla de etiska och rättsliga normerna för styrning av ny teknik. Rådet framhåller riskerna med felaktig information, desinformation, hatpropaganda och skadlig cyberverksamhet och konstaterar att samarbetet mellan EU och FN om teknisk innovation bör vara inriktat på fred och säkerhet till stöd för medling och konfliktförebyggande samt vara förenligt med humanitära principer och internationell rätt.

13. Rådet stöder en förstärkt dialog om terrorismbekämpning och bekämpning och förebyggande av våldsbejakande extremism, bland annat genom den årliga dialogen mellan EU och FN om terrorismbekämpning. Det uppmuntrar en samhällsomfattande, rättsstatsbaserad och jämställdhetsorienterad strategi för terrorismbekämpning och stöder samordnad kapacitetssupplebyggnad och bekämpning av finansiering av terrorism, inbegripet genom organiserad brottslighet. Rådet upprepar vikten av stöd till och engagemang för offer för terrorism. I detta avseende efterlyser rådet ökat samarbete om civil-militär samordning, protokoll för informationsutbyte och regionala säkerhetspartnerskap. Rådet välkomnar det nära samarbetet mellan Europeiska utrikestjänsten och olika FN-organisationer, särskilt UNODC, inom ramen för det globala forumet för terrorismbekämpning.
14. Rådet betonar värdet av att stärka samarbetet mellan EU och FN om icke-spridning, nedrustning och vapenkontroll för att stärka internationell fred och säkerhet och rättsstatsprincipen, minska mänskligt lidande och ta itu med de hot som spridning av massförstörelsevapen och olaglig handel med konventionella vapen, inbegripet handeldvapen och lätta vapen, utgör. Rådet kommer att fortsätta att stödja FN:s insatser, bland annat genom att stärka och genomföra den befintliga strukturen för fördrag och andra internationella arrangemang, när så är lämpligt, samt genom konkret kapacitetssupplebyggnad på relevanta områden.

15. Rådet upprepar värdet av strategiskt inriktade gemensamma utbildningsinitiativ, utplacering av civila och militära experter och ytterligare institutionalisering av partnerskap mellan Europeiska säkerhets- och försvarsakademin (Esfa), inbegripet dess associerade nätverkspartner, och relevanta utbildningsorgan inom FN. Det uppmanar också medlemsstaterna att bidra till att stärka den gemensamma kapaciteten.
 16. Slutligen erkänner rådet det uppgraderade strategiska partnerskapet mellan EU och FN om fred och säkerhet som ett flaggskepp för principbaserad och resultatinriktad multilateralism, vilket stärker EU:s roll som fredsbyggare, säkerhetsgarant och försvarsaktör. Rådet ser också fram emot ett fullständigt genomförande av de gemensamma prioriteringarna för 2025–2028.
-