

Bruselj, 20. oktober 2025
(OR. en)

14054/25

COPS 498	CLIMA 439
POLMIL 308	CYBER 273
CIVCOM 254	COTER 167
EUMC 365	CONOP 63
CONUN 163	COARM 166
COAFR 273	CSC 517
COEST 753	CFSP/PESC 1475
MAMA 244	CSDP/PSDC 612
MOG 122	

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	13532/25
Zadeva:	Sklepi Sveta o nadgradnji strateškega partnerstva med EU in ZN za mir in varnost: skupne prednostne naloge za obdobje 2025–2028

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o nadgradnji strateškega partnerstva med EU in ZN za mir in varnost: skupne prednostne naloge za obdobje 2025–2028.

**Sklepi Sveta o nadgradnji strateškega partnerstva med EU in ZN
za mir in varnost: skupne prednostne naloge za obdobje 2025–2028**

1. Svet ponovno potrjuje, da so Evropska unija in njene države članice neomajno zavezane ohranjanju multilateralnega, na pravilih temelječega mednarodnega reda, v središču katerega so Združeni narodi. Ponovno tudi poudarja, da odločno obsoja vse kršitve Ustanovne listine ZN in mednarodnega prava, vključno z mednarodnim humanitarnim pravom in človekovimi pravicami. V zvezi s tem znova najostreje obsoja vojno agresijo Rusije proti Ukrajini in ponovno potrjuje, da še naprej podpira neodvisnost, suverenost in ozemeljsko celovitost Ukrajine znotraj njenih mednarodno priznanih meja. Obenem poziva k takojšnji prekinitvi ognja v Gazi in brezpogojni izpustitvi vseh talcev, kar bi privedlo do trajnega končanja sovražnosti, ostro obsoja izjemno težke humanitarne razmere v Gazi ter ostaja trdno zavezan trajnemu in vzdržnemu miru, ki bo temeljil na rešitvi dveh držav.
2. Svetovno varnostno okolje, ki ga zaznamujejo konflikti, hibridne grožnje, dezinformacije in nestabilnost zaradi podnebnih sprememb, se iz dneva v dan slabša, zato Svet poudarja pomen prenovljenega in okrepljenega strateškega partnerstva med EU in ZN za mir in varnost, ki je ključen steber učinkovitega multilateralizma ter vloge EU kot verodostojne svetovne akterke na področju miru in varnosti. To partnerstvo bi moralo temeljiti na skupnih vrednotah, medsebojnem zaupanju in angažiranosti za usklajeno ukrepanje pri odzivanju na spreminjajoče se svetovne izzive.

3. Svet podpira novo agendo ZN za mir in pobudo za delovanje na področju ohranjanja miru + ter spodbuja izvajanje pakta za prihodnost, v katerem je poudarjen pomen poglobljenega sodelovanja med ZN in regionalnimi organizacijami na področju miru in varnosti. Te globalne usmeritve so tesno usklajene s strateškim kompasom EU za varnost in obrambo in skupnim sporočilom o krepitvi prispevka EU k multilateralizmu, ki temelji na pravilih, ter dopolnjujejo zaporedne sklepe Sveta o prednostnih nalogah EU v okviru Generalne skupščine ZN. Svet pozdravlja ministrsko srečanje ZN na področju ohranjanja miru (UN Peacekeeping Ministerial) leta 2025 v Berlinu, na katerem je 134 držav ponovno potrdilo zavezanost delovanju ZN na področju ohranjanja miru in obljubilo nadaljnjo podporo s konkretnimi zmogljivostmi. Delovanje ZN na področju ohranjanja miru se je izkazalo za temelj mednarodnega odzivanja na krize in ostaja močan simbol globalne porazdelitve bremen.
4. Svet ponovno izraža podporo skupnim prednostnim nalogam EU in ZN za mir in varnost za obdobje 2025–2028, o katerih sta se dogovorila Evropska unija in Sekretariat ZN in ki tvorijo v prihodnost usmerjen okvir za odpravljanje temeljnih vzrokov konfliktov, spoštovanje mednarodnega prava in krepitev vloge EU kot zanesljive in proaktivne multilateralne partnerice.

5. Svet pozdravlja ustanovitev strateškega odbora EU-ZN za mir in varnost kot foruma za usmerjanje strateškega načrtovanja ter ustanovitev posebnega mehanizma za medresorsko usklajevanje, ki se bo redno sestajal in poročal strateškemu odboru. Svet bo prek rednega poročanja popolnoma pregledno redno obveščen o mirovnih, varnostnih in obrambnih partnerstvih. Poudarja pomen okrepljenega sodelovanja, kadar se misije in operacije SVOP ter mirovne operacije ZN izvajajo vzporedno. V takih primerih EU po potrebi spodbuja sodelovanje, usklajevanje, komplementarnost in izmenjavo informacij ter se osredotoča na izvajanje zadevnih mandatov, tudi kar zadeva ženske, mir in varnost, zaščito civilistov, človekove pravice in mednarodno humanitarno pravo, pri tem pa podpira njihove politike glede potrebne skrbnosti na področju človekovih pravic, preprečuje konflikte in spodbuja mediacijo za njihovo reševanje ter ščiti in spodbuja pravno državo in podporo varnostnemu sektorju. EU bo v tesnem sodelovanju s strateško enoto ZN za oblikovanje sil in načrtovanje zmogljivosti preučila, kako podpreti mirovne operacije ZN in obratno.
6. Svet pozdravlja tudi sodelovanje z ZN in Afriško unijo (AU) pri izvajanju Resolucije Varnostnega sveta 2719 (2023), s katero je bil vzpostavljen okvir za financiranje operacij v podporo miru pod vodstvom AU, ki jih je odobril Varnostni svet ZN z odmerjenimi prispevki ZN za vsak primer posebej. EU, ki sicer na splošno podpira AU, poudarja, da je pripravljena preučiti, kako naj še naprej podpira podregionalne organizacije, zlasti regionalne gospodarske skupnosti, pri njihovih prizadevanjih za mir in varnost v njihovih regijah. Poudarja tudi ključno vlogo, ki jo imajo dopolnilni instrumenti za izgradnjo miru pri zagotavljanju ohranjanja miru in letni tristranski dialogi na visoki ravni med AU, EU in ZN, saj omogočajo opredelitev nadaljnjih področij tristranskega sodelovanja. Poleg tega EU pozdravlja šesto tristransko srečanje med EU, AU in ZN, ki je potekalo 21. septembra 2025.

7. Svet pozdravlja nadaljevanje letnega strateškega dialoga med EU in ZN o preprečevanju konfliktov, stabilizaciji in mirovnem posredovanju. Izraža zadovoljstvo nad dejstvom, da so bila v ospredju teh izmenjav najpomembnejša področja, kot so zgodnje opozarjanje in zgodnje ukrepanje za ohranjanje miru in preprečevanje konfliktov, strateška uporaba podatkov in analize konfliktov, ki upoštevajo vidik spola, podpora nacionalnim strategijam preprečevanja, pa tudi močna politična in finančna angažiranost za preprečevanje konfliktov in programe, povezane s tem, ter izmenjava znanja in izkušenj, pridobljenih na podlagi mirovnega posredovanja in prizadevanj za vključujoči dialog. EU podpira okrepljeno sodelovanje z ZN v zvezi s prizadevanji, orodji in metodologijami za izgradnjo miru, s katerimi se lahko ocenijo tveganja glede volilnega nasilja ter določijo najprimernejši in najučinkovitejši preventivni ukrepi, hkrati pa tudi okrepi polna, enakopravna in smiselna udeležba žensk in mladih v mirovnih procesih ter sodelovanje mediatorov. Podpira tudi tesnejše sodelovanje med posebnimi predstavniki in odposlanci generalnega sekretarja ZN ter posebnimi predstavniki, posebnimi odposlanci in vodji delegacij EU ter med PVO EU in Varnostnim svetom ZN v okviru letne neformalne izmenjave, podpira pa tudi okrepljeno sodelovanje z Uradom ZN za zvezo za mir in varnost v Bruslju.
8. Svet se zaveda koristnosti poglobljenega sodelovanja pri reformi varnostnega sektorja, razorožitvi, demobilizaciji in reintegraciji, reformi pravosodja in sistema prestajanja kazni ter upravljanju orožja in streliva. Pozdravlja prizadevanja za institucionalizacijo sodelovanja med ESZD in Uradom za pravno državo in varnostne institucije (OROLSI), ki deluje v okviru Oddelka za mirovne operacije (DPO), vključno z rednimi izmenjavami in operativnim načrtovanjem v prednostnih državah. Spodbuja razvoj skupnega načrtovanja programov in redne izmenjave med strokovnjaki za posamezne teme, s posebnim poudarkom na upoštevanju vidika spola in boju proti korupciji.

9. Svet se zaveda, da so za tranzitne in pokonfliktne razmere potrebne usklajene izhodne strategije in trajna prizadevanja za ohranitev mirovnih dosežkov, ter podpira skupno načrtovanje in prilagojeno pomoč pri nadaljnjem ukrepanju, da se zagotovi kontinuiteta na področju politik, institucij in varnosti. Pozdravlja uskladitev teh prizadevanj s strateškimi prednostnimi nalogami Komisije ZN za izgradnjo miru.
10. Svet ponovno poudarja pomen agende za ženske, mir in varnost, agende za mlade, mir in varnost ter agende za otroke, prizadete v oboroženih spopadih. Poziva k vključevanju vidika spola, strokovnemu znanju in izvajanju zavez iz agende za ženske, mir in varnost ter agende za mlade, mir in varnost, tudi pri načrtovanju, izvajanju, nadaljnjem ukrepanju, spremljanju in ocenjevanju misij in operacij, ter k polni, enakopravni in smiselni udeležbi in vodilni vlogi žensk in mladih. Poleg tega opozarja, da je treba mlade, brez kakršne koli oblike diskriminacije, dejavno vključiti v prizadevanja za vzpostavitev trajnega miru. Poudarja, da je treba podpirati in zaščititi ženske in mlade, ki delujejo na področju mirovništva, ter zagovornike človekovih pravic. Po vzoru „Skupne zaveze za polno, enako in smiselno sodelovanje žensk v mirovnih procesih“ pod avtorstvom generalnega sekretarja ZN, ki jo je podpisala tudi EU, ponovno poudarja, da je potrebna večja podpora za koherentno sodelovanje mediatorok v mirovnih in političnih procesih. Svet spodbuja tudi skupno usposabljanje, uporabo namenskih zmogljivosti in okrepljene mehanizme za preprečevanje spolnih kaznivih dejanj in kaznivih dejanj na podlagi spola, tako na spletu kot sicer, ter spolnega nasilja in kršitev, povezanih s konflikti, tudi tistih, ki jih utrpijo otroci, ter za zagotavljanje odgovornosti in obravnavanje vpliva teh kaznivih dejanj na žrtve in družbo.

11. Svet pozdravlja okrepljeno sodelovanje na področju podnebja, miru in varnosti. V celoti priznava operativne izzive, ki jih predstavljajo vse hitrejše podnebne spremembe in degradacija okolja na območjih misij in operacij, ter podpira sodelovanje med okoljskimi svetovalci EU v okviru SVOP in mehanizmom ZN za podnebno varnost. Izraža globoko zaskrbljenost zaradi posledic, ki jih zaradi oboroženih spopadov trpita podnebje in okolje, ter dejstva, da podnebne spremembe in degradacija okolja vodijo v vse večjo nestabilnost in konflikte. Poudarja, kako pomembna sta vključevanje ocen v zvezi s podnebjem, mirom in varnostjo v analize konfliktov ter spodbujanje vzajemnega učenja in krepitev zmogljivosti pri načrtovanju misij, ki upoštevajo vidik podnebnih sprememb, ter spodbuja nadaljnje sodelovanje med EU in ZN v zvezi s tem.
12. Svet poudarja, da je treba okrepiti sodelovanje med EU in ZN na področju digitalnih inovacij, analiz, ki temeljijo na podatkih, in nastajajočih tehnologij, vključno z umetno inteligenco. Podpira skupni razvoj metodologij, krepitev zmogljivosti in pristopov na področju vedenjskih znanosti, hkrati pa poudarja pomen nadaljnjega razvoja etičnih in pravnih standardov za nove tehnologije. Opozarja na tveganja, ki jih predstavljajo napačne informacije, dezinformacije, sovražni govor in zlonamerne kibernetске dejavnosti, ter se zaveda, da bi morale biti sodelovanje med EU in ZN na področju tehnoloških inovacij usmerjeno v mir in varnost, omogočati mediacijo in preprečevanje konfliktov ter biti skladno s humanitarnimi načeli in mednarodnim pravom.

13. Svet podpira okrepljen dialog o boju proti terorizmu ter boju proti nasilnemu ekstremizmu in njegovem preprečevanju, tudi v okviru letnega dialoga med EU in ZN o boju proti terorizmu. Spodbuja vsedružbeni pristop k boju proti terorizmu, ki temelji na pravni državi in upošteva vidik spola, ter podpira usklajeno krepitev zmogljivosti in boj proti financiranju terorizma, tudi proti financiranju terorizma prek organiziranega kriminala. Ponovno poudarja pomen podpore in sodelovanja žrtev terorizma. V zvezi s tem poziva k okrepljenemu sodelovanju na področju civilno-vojaškega usklajevanja, protokolov za izmenjavo informacij in regionalnih varnostnih partnerstev. Pozdravlja tesno sodelovanje ESZD in različnih organizacij ZN, zlasti UNODC, v okviru Globalnega foruma za boj proti terorizmu.
14. Svet poudarja pomen krepitve sodelovanja med EU in ZN na področju neširjenja orožja, razoroževanja in nadzora nad orožjem, da bi okrepili mednarodni mir in varnost ter pravno državo, zmanjšali trpljenje ljudi in odpravili grožnje, ki jih predstavljata širjenje orožja za množično uničevanje in nedovoljena trgovina s konvencionalnim orožjem, vključno z osebnim in lahkim orožjem. Še naprej bo podpiral prizadevanja ZN, tudi z utrjevanjem in izvajanjem obstoječe strukture pogodb in drugih mednarodnih dogovorov, kot je ustrezno, pa tudi s konkretno krepitvijo zmogljivosti na zadevnih področjih.

15. Svet ponovno poudarja pomen strateško usmerjenih skupnih pobud za usposabljanje, napotitve civilnih in vojaških strokovnjakov ter nadaljnje institucionalizacije partnerstev med Evropsko akademijo za varnost in obrambo (EAVO), vključno z njenimi pridruženimi partnerji mreže, in ustreznimi organi ZN za usposabljanje, ter poziva države članice, naj pripomorejo h krepitvi skupnih zmogljivosti.
 16. Svet za konec priznava še vlogo nadgrajenega strateškega partnerstva med EU in ZN za mir in varnost kot vodilne pobude načelnega, v rezultate usmerjenega multilateralizma, ki krepi vlogo EU kot akterke, ki omogoča mir ter zagotavlja varnost in obrambo, ter z zanimanjem pričakuje dosledno izvajanje skupnih prednostnih nalog za obdobje 2025–2028.
-