

Bruksela, 20 października 2025 r.
(OR. en)

14054/25

COPS 498	CLIMA 439
POLMIL 308	CYBER 273
CIVCOM 254	COTER 167
EUMC 365	CONOP 63
CONUN 163	COARM 166
COAFR 273	CSC 517
COEST 753	CFSP/PESC 1475
MAMA 244	CSDP/PSDC 612
MOG 122	

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	13532/25
Dotyczy:	Konkluzje Rady pt. „Ulepszenie partnerstwa strategicznego UE–ONZ na rzecz pokoju i bezpieczeństwa: wspólne priorytety 2025–2028”

Delegacje otrzymują w załączeniu projekt konkluzji Rady pt. „Ulepszenie partnerstwa strategicznego UE–ONZ na rzecz pokoju i bezpieczeństwa: wspólne priorytety 2025–2028”.

**Konkluzje Rady pt. „Ulepszenie partnerstwa strategicznego UE–ONZ
na rzecz pokoju i bezpieczeństwa: wspólne priorytety 2025–2028”**

1. Rada potwierdza niezachwiane zobowiązanie Unii Europejskiej i jej państw członkowskich na rzecz utrzymania wielostronnego międzynarodowego porządku opartego na zasadach, którego trzon stanowi Organizacja Narodów Zjednoczonych. Rada przypomina, że zdecydowanie potępia wszelkie naruszenia Karty Narodów Zjednoczonych i prawa międzynarodowego, w tym międzynarodowego prawa humanitarnego i praw człowieka. W związku z tym Rada ponownie z całą stanowczością potępia rosyjską wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie oraz potwierdza swoje stałe poparcie dla niezależności, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy w jej granicach uznanych przez społeczność międzynarodową. Rada apeluje też o natychmiastowy rozejm w Strefie Gazy i o bezwarunkowe uwolnienie wszystkich zakładników, z myślą o trwałym zakończeniu działań wojennych; wyraża ubolewanie z powodu dramatycznej sytuacji humanitarnej w Strefie Gazy i nadal zdecydowanie opowiada się za trwałym pokojem opartym na rozwiązaniu dwupaństwowym.
2. W obecnym pogarszającym się światowym środowisku bezpieczeństwa, naznaczonym konfliktami, zagrożeniami hybrydowymi, dezinformacją i brakiem stabilności wywołanym klimatem, Rada kładzie nacisk na znaczenie odnowionego i wzmocnionego partnerstwa strategicznego UE–ONZ na rzecz pokoju i bezpieczeństwa, będącego jednym z kluczowych filarów skutecznego multilateralizmu, oraz na znaczenie roli UE jako wiarygodnego podmiotu działającego na rzecz pokoju i bezpieczeństwa na świecie. W partnerstwie tym należy się kierować wspólnymi wartościami, wzajemnym zaufaniem i zobowiązaniem na rzecz skoordynowanego działania w reakcji na ewoluujące wyzwania światowe.

3. Rada popiera oenzetowski Nowy program na rzecz pokoju oraz inicjatywę „Działanie na rzecz utrzymania pokoju plus” i zachęca do wdrożenia Paktu na rzecz przyszłości, w którym podkreślono znaczenie pogłębionej współpracy między ONZ a organizacjami regionalnymi w dziedzinie pokoju i bezpieczeństwa. Te globalne wytyczne są ściśle skorelowane z unijnym Strategicznym kompasem na rzecz bezpieczeństwa i obrony oraz Wspólnym komunikatem w sprawie zwiększenia wkładu UE w multilateralizm oparty na zasadach i uzupełniają sukcesywne konkluzje Rady w sprawie priorytetów UE w Zgromadzeniu Ogólnym ONZ. Rada wyraża uznanie dla wyników forum ministerialnego ONZ dotyczącego utrzymywania pokoju, które odbyło się w Berlinie w 2025 r. i podczas którego 134 państwa odnowiły swoje zobowiązanie na rzecz działań pokojowych ONZ oraz zadeklarowały stałe wsparcie w postaci konkretnych zdolności. Działania pokojowe ONZ okazały się podstawą międzynarodowego reagowania kryzysowego i pozostają dobitnym symbolem światowego podziału obciążeń.
4. Rada potwierdza swoje poparcie dla wspólnych priorytetów UE i ONZ w dziedzinie pokoju i bezpieczeństwa na lata 2025–2028, uzgodnionych przez Unię Europejską i Sekretariat ONZ, jako perspektywicznych ram pozwalających mierzyć się z podstawowymi przyczynami konfliktów, chronić prawo międzynarodowe i umacniać rolę UE jako wiarygodnego, proaktywnego partnera wielostronnego.

5. Rada z zadowoleniem przyjmuje ustanowienie komitetu strategicznego UE–ONZ ds. pokoju i bezpieczeństwa jako forum poświęconego planowaniu strategicznemu, a także specjalnego mechanizmu koordynacyjnego na szczeblu roboczym, który będzie odbywał regularne spotkania i zdawał relację komitetowi strategicznemu. Rada będzie informowana z pełną przejrzystością w ramach regularnych aktualizacji o partnerstwach na rzecz pokoju, bezpieczeństwa i obrony. Rada kładzie nacisk na wzmocnioną współpracę, w ramach której misje i operacje WPBiO oraz operacje pokojowe ONZ są rozmieszczane równolegle. W takich przypadkach UE promuje współpracę, koordynację, komplementarność, a w razie potrzeby – wymianę informacji i skupia się na wykonywaniu odnośnych mandatów, w tym w odniesieniu do kobiet, pokoju i bezpieczeństwa, ochrony ludności cywilnej, praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego, wzajemnym wspieraniu realizowanych przez obie organizacje polityk należytej staranności w zakresie praw człowieka, a także na zapobieganiu konfliktom i promowaniu rozwiązywania konfliktów w drodze mediacji, chronieniu i promowaniu praworządności oraz wsparciu sektora bezpieczeństwa. UE zbada – w ścisłej koordynacji z oenzetowską komórką ds. formowania sił strategicznych i planowania zdolności – jak wspierać operacje pokojowe ONZ i jak ONZ mogłaby wesprzeć działania UE.
6. Rada wyraża też zadowolenie ze współpracy z ONZ i Unią Afrykańską (UA) przy wprowadzaniu w życie rezolucji Rady Bezpieczeństwa 2719 (2023), która ustanowiła ramy umożliwiające w poszczególnych przypadkach finansowanie prowadzonych przez UA operacji wspierania pokoju, zaaprobowanych przez Radę Bezpieczeństwa ONZ, z wkładów członkowskich do ONZ. UE podkreśla, że nie tylko ogółem popiera UA, lecz także jest gotowa zbadać sposoby dalszego wspierania organizacji subregionalnych, zwłaszcza regionalnych wspólnot gospodarczych, w ich wysiłkach na rzecz pokoju i bezpieczeństwa w ich odnośnych regionach. UE podkreśla też istotną rolę uzupełniających instrumentów budowania pokoju w zapewnianiu utrzymania pokoju oraz rolę dorocznych trójstronnych dialogów wysokiego szczebla między UA, UE i ONZ, które pozwalają określać dalsze obszary współpracy trójstronnej. Ponadto UE z zadowoleniem przyjmuje 6. posiedzenie trójstronne między UE, UA i ONZ, które odbyło się 21 września 2025 r.

7. Rada wyraża zadowolenie z kontynuowania corocznych spotkań w ramach strategicznego dialogu UE–ONZ na temat zapobiegania konfliktom, stabilizacji i mediacji pokojowej. Z zadowoleniem stwierdza, że rozmowy te skupiają się na kluczowych obszarach, takich jak wczesne ostrzeżenie i wczesne działanie w celu zachowania pokoju i zapobiegania konfliktom, strategiczne korzystanie z danych i analiz konfliktów uwzględniających aspekt płci, wsparcie dla krajowych strategii zapobiegania konfliktom, jak również na zdecydowanym politycznym i finansowym zobowiązaniu na rzecz zapobiegania konfliktom i powiązanych programów oraz na wymianie wiedzy i wniosków wyciągniętych z działań w zakresie mediacji pokojowej i pluralistycznego dialogu. UE popiera zacieśnioną współpracę z ONZ w odniesieniu do wysiłków, narzędzi i metod budowania pokoju z myślą o ocenie ryzyka przemocy wyborczej i ustaleniu najważniejszych i wywierających największy wpływ działań zapobiegawczych, a także o wzmocnieniu pełnego, równego i znaczącego udziału kobiet i młodzieży w procesach pokojowych oraz angażowaniu kobiet-mediatorów. Popiera też ściślejsze kontakty między specjalnymi przedstawicielami i wysłannikami Sekretarza Generalnego ONZ a specjalnymi przedstawicielami i wysłannikami UE oraz szefami delegatur UE, a także kontakty w postaci corocznych nieformalnych kontaktów między Komitetem Politycznym i Bezpieczeństwa UE a Radą Bezpieczeństwa ONZ oraz wzmocnioną współpracę z Biurem Łącznikowym ONZ ds. Pokoju i Bezpieczeństwa (UNLOPS) w Brukseli.
8. Rada dostrzega korzyści z pogłębionej współpracy w dziedzinie reformy sektora bezpieczeństwa, rozbrojenia, demobilizacji i reintegracji, reformy wymiaru sprawiedliwości i więziennictwa oraz zarządzania bronią i amunicją. Z zadowoleniem przyjmuje wysiłki na rzecz objęcia ramami instytucjonalnymi współpracy między ESDZ a Biurem ds. Praworządności i Instytucji Bezpieczeństwa będącym częścią Departamentu Operacji Pokojowych (OROLSI), w tym regularne kontakty i planowanie operacyjne w priorytetowych krajach. Zachęca do rozwoju wspólnego programowania i regularnych kontaktów między ekspertami zajmującymi się daną tematyką, ze szczególnym naciskiem na ukierunkowanie na aspekt płci oraz walkę z korupcją.

9. Rada dostrzega, że okoliczności okresu przejściowego i pokonfliktowego wymagają konsekwentnych strategii wyjścia i stałego zaangażowania w celu utrzymania osiągniętego pokoju, i popiera wspólne planowanie i dostosowaną do konkretnych potrzeb pomoc na dalszych etapach, po to by zapewnić ciągłość polityczną, instytucjonalną i w obszarze bezpieczeństwa. Rada z zadowoleniem przyjmuje skorelowanie tych wysiłków z priorytetami strategicznymi oenztowskiej Komisji Budowania Pokoju.
10. Rada potwierdza znaczenie agendy dotyczącej kobiet, pokoju i bezpieczeństwa, programu działań na rzecz młodzieży, pokoju i bezpieczeństwa oraz kwestii dzieci w konfliktach zbrojnych. Apeluje o uwzględnianie aspektu płci, wiedzę fachową i wdrożenie zobowiązań podjętych w ramach programów dotyczących kobiet, pokoju i bezpieczeństwa oraz młodzieży, pokoju i bezpieczeństwa, także przy planowaniu, prowadzeniu, kontynuowaniu, monitorowaniu i ocenie misji i operacji, a także o pełne, równe i znaczące uczestnictwo i przywództwo kobiet i młodzieży. Podkreśla też, że należy aktywnie włączać młodzież – nie dyskryminując nikogo – w wysiłki na rzecz budowy trwałego pokoju. Rada akcentuje znaczenie wspierania i chronienia kobiet i młodzieży uczestniczących w budowaniu pokoju oraz obrońców praw człowieka. W nawiązaniu do podpisanego przez UE a opracowanego przez Sekretarza Generalnego ONZ „Wspólnego zobowiązania do pełnego, równego i znaczącego udziału kobiet w procesach pokojowych” Rada przypomina o potrzebie wzmocnionego wsparcia na rzecz konsekwentnego angażowania kobiet-mediatorów w działania pokojowe i polityczne. Rada zachęca też do wspólnych szkoleń, rozmieszczania specjalnych zdolności i wzmocnionych mechanizmów z myślą o zapobieganiu przestępstwom seksualnym i przestępstwom ze względu na płeć – offline i online, a także przemocy seksualnej i nadużyciom seksualnym, w tym wobec dzieci, w konfliktach zbrojnych, o zapewnieniu rozliczalności oraz zajęciu się wpływem tych przestępstw na ofiary i społeczeństwo.

11. Rada z zadowoleniem przyjmuje zwiększone zaangażowanie na rzecz klimatu, pokoju i bezpieczeństwa. W pełni rozumie wyzwania operacyjne związane z szybko nabierającą tempa zmianą klimatu i degradacją środowiska w otoczeniu, w którym prowadzone są misje i operacje, i popiera współpracę między doradcami ds. środowiska na potrzeby unijnej WPBiO a oenztowskim mechanizmem bezpieczeństwa klimatu. Wyraża poważne zaniepokojenie szkodami, jakie konflikty zbrojne wyrządzają w klimacie i środowisku, oraz faktem, że zmiana klimatu i degradacja środowiska prowadzą do nasilenia się niestabilności i do konfliktu. Rada podkreśla znaczenie włączania ocen pod kątem klimatu, pokoju i bezpieczeństwa w analizy konfliktów oraz czynienia postępów we wzajemnym uczeniu się i budowaniu zdolności w zakresie planowania misji uwzględniającego klimat, a także zachęca do dalszej współpracy UE–ONZ w tej kwestii.
12. Rada akcentuje potrzebę zwiększonej współpracy UE–ONZ w dziedzinie innowacji cyfrowych, analizy opartej na danych i nowych technologii, w tym sztucznej inteligencji. Wyraża poparcie dla wspólnego opracowywania metodologii, budowania zdolności i dla podejść opartych na naukach behawiorystycznych, a jednocześnie podkreśla znaczenie dalszego rozwijania norm etycznych i prawnych regulujących nowe technologie. Rada zwraca uwagę na zagrożenia powodowane przez informacje wprowadzające w błąd, dezinformację, mowę nienawiści i szkodliwe działania w cyberprzestrzeni, oraz zgadza się, że współpraca UE–ONZ w dziedzinie innowacji technologicznych powinna być nakierowana na pokój i bezpieczeństwo i wspierać mediację i zapobieganie konfliktom oraz przebiegać zgodnie z zasadami humanitarnymi i prawem międzynarodowym.

13. Rada popiera zacieśniony dialog w dziedzinie zwalczania terroryzmu i przeciwdziałania brutalnemu ekstremizmowi, w tym poprzez doroczny dialog UE–ONZ dotyczący zwalczania terroryzmu. Zachęca do tego, by w walce z terroryzmem stosować podejście obejmujące całe społeczeństwo, oparte na praworządności i uwzględniające aspekt płci, oraz wyraża poparcie dla skoordynowanego budowania zdolności i przeciwdziałania finansowaniu terroryzmu, w tym przez przestępczość zorganizowaną. Rada przypomina o znaczeniu wspierania i angażowania ofiar terroryzmu. W tym względzie Rada apeluje o bardziej intensywną współpracę w dziedzinie koordynacji cywilno-wojskowej, protokołów wymiany informacji oraz regionalnych partnerstw na rzecz bezpieczeństwa. Rada z zadowoleniem przyjmuje bliską współpracę między ESDZ i różnymi podmiotami ONZ, w szczególności UNODC, w ramach Światowego Forum na rzecz Zwalczania Terroryzmu.
14. Rada podkreśla wartość zacieśnienia współpracy UE–ONZ w dziedzinie nieprolifracji, rozbrojenia i kontroli zbrojeń, po to by wzmocnić pokój międzynarodowy oraz bezpieczeństwo i praworządność, ograniczyć ludzkie cierpienie i zająć się zagrożeniami, które stwarzają rozprzestrzenianie broni masowego rażenia i nielegalny handel bronią konwencjonalną, w tym bronią strzelecką i lekką. Rada będzie nadal wspierać wysiłki ONZ, w tym poprzez wzmacnianie i wdrażanie istniejącej architektury traktatów, a w razie potrzeby – innych porozumień międzynarodowych, a także poprzez budowanie konkretnych zdolności w odnośnych dziedzinach.

15. Rada przypomina o wartości inicjatyw dotyczących strategicznie zorientowanych wspólnych szkoleń, rozmieszczania ekspertów cywilnych i wojskowych oraz dalszej instytucjonalizacji partnerstw między Europejskim Kolegium Bezpieczeństwa i Obrony (EKBiO) i jego stowarzyszonymi partnerami sieciowymi a odpowiednimi organami szkoleniowymi ONZ i apeluje do państw członkowskich, by przyczyniły się do wzmacniania dzielonych zdolności.
 16. Ponadto Rada uznaje ulepszone partnerstwo strategiczne UE–ONZ na rzecz pokoju i bezpieczeństwa za sztandarowy przykład opartego na zasadach, zorientowanego na wyniki multilateralizmu, który wzmacnia rolę UE jako podmiotu wspomagającego pokój, gwaranta bezpieczeństwa i podmiotu działającego w dziedzinie obrony; Rada oczekuje też na pełne wdrożenie wspólnych priorytetów na lata 2025–2028.
-