

Brussel, 20 oktober 2025
(OR. en)

14054/25

COPS 498	CLIMA 439
POLMIL 308	CYBER 273
CIVCOM 254	COTER 167
EUMC 365	CONOP 63
CONUN 163	COARM 166
COAFR 273	CSC 517
COEST 753	CFSP/PESC 1475
MAMA 244	CSDP/PSDC 612
MOG 122	

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13532/25
Betreft:	Conclusies van de Raad over de verbetering van het strategisch partnerschap tussen de EU en de VN inzake vrede en veiligheid: gezamenlijke prioriteiten 2025-2028

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de verbetering van het strategisch partnerschap tussen de EU en de VN inzake vrede en veiligheid: gezamenlijke prioriteiten 2025-2028.

Conclusies van de Raad over de verbetering van het strategisch partnerschap tussen de EU en de VN inzake vrede en veiligheid:**gezamenlijke prioriteiten 2025-2028**

1. De Raad bevestigt de niet-aflatende steun van de Europese Unie en haar lidstaten aan de multilaterale, op regels gebaseerde internationale orde met de Verenigde Naties als kern. De Raad herhaalt dat hij alle schendingen van het VN-Handvest en van het internationaal recht, met inbegrip van het internationaal humanitair recht en de mensenrechten, met klem veroordeelt. In dit verband veroordeelt de Raad nogmaals in de krachtigste bewoordingen Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne en bevestigt hij opnieuw zijn blijvende steun voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen. De Raad roept op tot een onmiddellijk staakt-het-vuren in Gaza en de onvoorwaardelijke vrijlating van alle gijzelaars, hetgeen moet leiden tot een permanente beëindiging van de vijandelijkheden; betreurt de schrijnende humanitaire situatie in Gaza, en blijft zich krachtig inzetten voor een langdurige, duurzame vrede op basis van de tweestatenoplossing.
2. In het licht van de verslechterende veiligheidssituatie in de wereld, die wordt gekenmerkt door conflicten, hybride dreigingen, desinformatie en door het klimaat veroorzaakte instabiliteit, benadrukt de Raad het belang van een hernieuwd en versterkt strategisch partnerschap tussen de EU en de VN inzake vrede en veiligheid als belangrijke pijler van effectief multilateralisme en van de rol van de EU als geloofwaardige mondiale speler op het gebied van vrede en veiligheid. Dit partnerschap moet gestoeld zijn op gedeelde waarden, wederzijds vertrouwen en een verbintenis tot gecoördineerde reactie op veranderende mondiale uitdagingen.

3. De Raad steunt de nieuwe agenda voor vrede van de VN en het “Action for Peacekeeping Plus”-initiatief, en moedigt de uitvoering aan van het Pact voor de Toekomst, dat het belang onderstreept van nauwere samenwerking tussen de VN en regionale organisaties op het gebied van vrede en veiligheid. Deze mondiale krachtlijnen sluiten nauw aan bij het strategisch kompas voor veiligheid en defensie van de EU en de gezamenlijke mededeling over het versterken van de bijdrage van de EU aan op regels gebaseerd multilateralisme, en vormen een aanvulling op de opeenvolgende conclusies van de Raad over de prioriteiten van de EU in de Algemene Vergadering van de VN. De Raad prijst de ministeriële bijeenkomst van de VN over vredeshandhaving 2025 in Berlijn, waar 134 landen hebben verklaard zich te blijven inzetten voor VN-vredeshandhaving en hiertoe concrete vermogens hebben toegezegd. De VN-vredeshandhaving is de hoeksteen van de internationale crisisrespons gebleken en blijft een sterk symbool voor mondiale lastenverdeling.
4. De Raad herhaalt zijn steun voor de gezamenlijke prioriteiten van de EU en de VN inzake vrede en veiligheid voor 2025-2028, zoals overeengekomen door de Europese Unie en het VN-secretariaat, als een toekomstgericht kader waarmee de onderliggende oorzaken van conflicten kunnen worden aangepakt, het internationaal recht kan worden gehandhaafd en de rol van de EU als betrouwbare, proactieve multilaterale partner kan worden versterkt.

5. De Raad is ingenomen met de oprichting van een strategisch comité voor vrede en veiligheid van de EU en de VN als forum om de strategische planning te sturen, en van een specifiek mechanisme voor de coördinatie van personeel, waarvan de leden regelmatig zullen bijeenkomen en verslag zullen uitbrengen aan het strategisch comité. De Raad zal op volledig transparante wijze worden geïnformeerd in het kader van regelmatige updates over vredes-, veiligheids- en defensiepartnerschappen. Hij wijst op intensievere samenwerking bij parallelle GVDB-missies en -operaties en VN-vredesoperaties. De EU bevordert daarbij samenwerking, coördinatie, complementariteit en informatie-uitwisseling, waar passend, en concentreert zich op de uitvoering van de respectieve mandaten, onder andere op het gebied van vrouwen, vrede en veiligheid, de bescherming van burgers, de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, waarbij zij hun respectieve beleid inzake passende zorgvuldigheid op het gebied van de mensenrechten ondersteunt, conflicten voorkomt en bemiddelde oplossingen voor conflicten bevordert, de rechtsstaat beschermt en bevordert en de veiligheidssector ondersteunt. In nauwe samenwerking met de VN-cel voor strategische troepenopbouw en capaciteitsplanning (“Strategic Force Generation and Capability Planning”) zal de EU onderzoeken hoe zij de VN-vredesoperaties kan ondersteunen en vice versa.
6. De Raad prijst tevens de samenwerking met de VN en de Afrikaanse Unie (AU) bij de uitvoering van Resolutie 2719 (2023) van de Veiligheidsraad, waarin een kader is vastgelegd voor de financiering van door de AU geleide vredesondersteunende operaties, die per geval door de VN-Veiligheidsraad worden goedgekeurd, met verplichte VN-bijdragen. De EU benadrukt dat zij, naast haar algemene steun aan de AU, bereid is na te gaan hoe subregionale organisaties, met name regionale economische gemeenschappen, verder kunnen worden ondersteund bij hun inspanningen op het gebied van vrede en veiligheid in hun respectieve regio's. De EU benadrukt ook de cruciale rol van aanvullende vredesopbouwinstrumenten om de vrede te handhaven, en van de jaarlijkse trilaterale dialogen op hoog niveau tussen de AU, de EU en de VN om verdere gebieden van trilaterale samenwerking vast te stellen. Voorts is de EU ingenomen met de zesde trilaterale bijeenkomst tussen de EU, de AU en de VN van 21 september 2025.

7. De Raad is verheugd dat de jaarlijkse strategische dialoog tussen de EU en de VN over conflictpreventie, stabilisatie en vredesbemiddeling wordt voortgezet. Hij prijst dat deze uitwisselingen gericht zijn op belangrijke gebieden zoals vroegtijdige waarschuwing en vroegtijdige actie om de vrede te bewaren en conflicten te voorkomen, het strategische gebruik van gegevens en genderresponsieve conflictanalyse en de ondersteuning van nationale preventiestrategieën, naast een sterk politiek en financieel engagement voor conflictpreventie en daarmee verband houdende agenda's, en de uitwisseling van kennis en geleerde lessen op basis van vredesbemiddeling en inclusieve dialoog. De EU steunt nauwere samenwerking met de VN op het gebied van inspanningen, instrumenten en methoden voor vredesopbouw om de risico's van verkiezingsgeweld te beoordelen en de meest geschikte en impactvolle preventieve acties te bepalen, alsook om de volledige, gelijke en betekenisvolle participatie van vrouwen en jongeren aan vredesprocessen en de betrokkenheid van vrouwelijke bemiddelaars te versterken. Hij steunt ook een sterkere betrokkenheid tussen de speciale vertegenwoordigers en gezanten van de secretaris-generaal van de VN en de speciale vertegenwoordigers, speciale gezanten en delegatiehoofden van de EU, onder andere via de jaarlijkse informele uitwisseling tussen het PVC van de EU en de VN-Veiligheidsraad, alsook nauwere samenwerking met het VN-Verbindingsbureau voor vrede en veiligheid (UN Liaison Office for Peace and Security – UNLOPS) in Brussel.
8. De Raad erkent de voordelen van nauwere samenwerking op het gebied van hervorming van de veiligheidssector (SSR), ontwapening, demobilisatie en re-integratie (DDR), hervorming van justitie en strafuitvoering, en wapen- en munitiebeheer (WAM). Hij is ingenomen met de inspanningen om de samenwerking te institutionaliseren tussen de EDEO en het bureau voor rechtsstaat- en veiligheidsinstellingen (Office of Rule of Law and Security Institutions – OROLSI) van het departement vredeshandhavingsoperaties van de VN (Department of Peace Operations – DPO), die onder meer bestaat uit regelmatige uitwisselingen en operationele planning in prioritaire landen. Hij moedigt de ontwikkeling aan van gezamenlijke programmering en regelmatige uitwisselingen tussen thematische deskundigen, met bijzondere aandacht voor genderresponsiviteit en corruptiebestrijding.

9. De Raad erkent dat overgangs- en post-conflictsituaties coherente exitstrategieën en aanhoudende inzet vereisen zodat de stappen richting vrede niet ongedaan worden gemaakt, en steunt gezamenlijke planning en op maat gesneden post-conflictbijstand om continuïteit op politiek, institutioneel en veiligheidsgebied te waarborgen. De Raad is ingenomen met de afstemming van deze inspanningen op de strategische prioriteiten van de VN-Commissie voor vredesopbouw.
10. De Raad bevestigt het belang van de agenda voor vrouwen, vrede en veiligheid, de agenda voor jongeren, vrede en veiligheid en de agenda voor kinderen in gewapende conflicten. Hij roept op tot gendermainstreaming, deskundigheid en de tenuitvoerlegging van de agenda's voor vrouwen, vrede en veiligheid en voor jongeren, onder meer op het gebied van planning, uitvoering, follow-up, monitoring en evaluatie van missies en operaties, en de volledige, gelijke en betekenisvolle participatie en leiderschap van vrouwen en jongeren. Hij benadrukt voorts dat jongeren, zonder enige vorm van discriminatie, actief moeten worden betrokken bij inspanningen om duurzame vrede tot stand te brengen. De Raad onderstreept het belang van ondersteuning en bescherming van vrouwelijke en jonge vredesactivisten en van mensenrechtenverdedigers. Naar het voorbeeld van de door de EU ondertekende "Gemeenschappelijke toezegging van de VN voor de volledige, gelijke en zinvolle deelname van vrouwen aan vredesprocessen" herhaalt de Raad dat er meer steun nodig is voor de coherente betrokkenheid van vrouwelijke bemiddelaars bij vredes- en politieke processen. De Raad moedigt ook gezamenlijke opleiding, de inzet van specifieke capaciteit en verbeterde mechanismen aan om seksuele en gendergerelateerde misdrijven, zowel offline als online, en seksueel geweld en schendingen van seksuele rechten in het kader van conflicten, ook tegen kinderen, te voorkomen, ervoor te zorgen dat verantwoording wordt afgelegd, en de gevolgen van deze misdrijven voor slachtoffers en de samenleving aan te pakken.

11. De Raad is ingenomen met de toegenomen inzet voor klimaat, vrede en veiligheid. Hij erkent ten volle de operationele uitdagingen die voortvloeien uit de versnelde klimaatverandering en aantasting van het milieu in de context van missies en operaties, en ondersteunt de samenwerking tussen de milieuadviseurs van het GVDB van de EU en het klimaatveiligheidsmechanisme van de VN. De Raad is ernstig bezorgd over de schadelijke gevolgen van gewapende conflicten voor het klimaat en het milieu en over het feit dat klimaatverandering en aantasting van het milieu leiden tot meer instabiliteit en conflicten. De Raad onderstreept dat klimaat-, vredes- en veiligheidsbeoordelingen moeten worden opgenomen in conflictanalyses en dat intercollegiaal leren en capaciteitsopbouw op het gebied van klimaatresponsieve missieplanning moeten worden bevorderd, en moedigt verdere samenwerking tussen de EU en de VN in dit verband aan.
12. De Raad benadrukt dat de EU en de VN nauwer moeten samenwerken op het gebied van digitale innovatie, gegevensgestuurde analyse en opkomende technologieën, waaronder artificiële intelligentie. Hij ondersteunt de gezamenlijke ontwikkeling van methoden, capaciteitsopbouw en gedragswetenschappelijke benaderingen, en onderstreept het belang van de verdere ontwikkeling van ethische en juridische normen voor nieuwe technologieën. De Raad wijst op de risico's van misinformatie, desinformatie, haatzaaiende uitlatingen en kwaadwillige cyberactiviteiten, en erkent dat de samenwerking tussen de EU en de VN op het gebied van technologische innovatie gericht moet zijn op vrede en veiligheid, bemiddeling en conflictpreventie moet ondersteunen, en in overeenstemming moet zijn met de humanitaire beginselen en het internationaal recht.

13. De Raad steunt een versterkte dialoog over terrorismebestrijding en de bestrijding en voorkoming van gewelddadig extremisme, onder meer via de jaarlijkse dialoog tussen de EU en de VN over terrorismebestrijding. Hij moedigt aan terrorismebestrijding te benaderen vanuit een maatschappijbreed, op de rechtsstaat gebaseerd en genderresponsief oogpunt, en ondersteunt gecoördineerde capaciteitsopbouw ter bestrijding van de financiering van terrorisme via onder meer georganiseerde misdaad. De Raad wijst nogmaals op het belang van steun en betrokkenheid van slachtoffers van terrorisme. In dit verband roept de Raad op tot nauwere samenwerking op het gebied van civiel-militaire coördinatie, protocollen voor informatie-uitwisseling en regionale veiligheidspartnerschappen. De Raad is ingenomen met de nauwe samenwerking tussen de EDEO en verschillende VN-organisaties, met name het UNODC, in het kader van het Mondiaal Forum Terrorismebestrijding.
14. De Raad benadrukt de waarde van een sterkere samenwerking tussen de EU en de VN op het gebied van non-proliferatie, ontwapening en wapenbeheersing om de internationale vrede en veiligheid en de rechtsstaat te versterken, het menselijk leed te verminderen en de dreigingen aan te pakken die uitgaan van de proliferatie van massavernietigingswapens en de illegale handel in conventionele wapens, waaronder handvuurwapens en lichte wapens. De Raad zal de inspanningen van de VN blijven steunen, onder meer door de bestaande architectuur van de verdragen en andere internationale afspraken waar nodig te versterken en uit te voeren, en door concrete capaciteitsopbouw op relevante gebieden.

15. De Raad wijst nogmaals op de waarde van strategisch georiënteerde gezamenlijke opleidingsinitiatieven, de inzet van civiele en militaire deskundigen en de verdere institutionalisering van partnerschappen tussen de Europese Veiligheids- en defensieacademie (EVDA), met inbegrip van de geassocieerde netwerkpartners, en bevoegde VN-opleidingsorganen, en roept de lidstaten op bij te dragen tot de versterking van gedeelde vermogens.
 16. Tot slot erkent de Raad het verbeterde strategische partnerschap tussen de EU en de VN inzake vrede en veiligheid als vlaggenschipinitiatief van principieel, resultaatgericht multilateralisme, dat de rol versterkt die de EU speelt in defensie en bij de totstandbrenging van vrede en het creëren van veiligheid, en ziet uit naar de volledige uitvoering van de gezamenlijke prioriteiten voor 2025-2028.
-